

財務委員會 工務小組委員會參考文件

工務小組委員會周年檢討

目的

本文件旨在應規劃地政及工程事務委員會的要求，就工務小組委員會在 1991 年 12 月前採用的定期檢討安排，提供背景資料。我們並會簡述推展基本工程的程序多年來的主要改動。

工務小組委員會周年檢討

2. 根據記錄，工務小組委員會自五十年代中期起定期就工務計劃進行檢討。工務小組委員會進行周年檢討的主要目的，是決定會列入下個財政年度預算草案內列有分目的新工程計劃。工務小組委員會在考慮政府提交的五年整體非經常開支計劃後，決定是否通過那些建議在下個財政年度展開的工程計劃。

3. 那些列入來年新工程計劃名單的工程項目，除非工務小組委員會在周年檢討中建議展開，而有關建議又獲財務委員會批准，否則，部門不得就這些項目承付費用。就每項建議展開的工程計劃，部門仍須提請工務小組委員會審批有關的細節，然後才可把工程計劃由乙級(可進行策劃工作)提升為現已取消的甲乙級(可進行工地勘測、詳細設計和招標文件擬備工作)。甲乙級的工程計劃須經財務委員會批准，才可提升為甲級(可進行招標工作和建造工程)。

設立基本工程儲備基金

4. 在八十年代初期，政府明白到基本工程計劃的撥款不應逐年批出，理由是工程的進度會受很多因素影響，而這些因素並非全部可予控制。此外，政府也明白到，除非情況十分特殊，否則工程計劃一經展開，撥款和工程均不應中斷。

5. 基於上述情況，前立法局在 1982 年 1 月 20 日通過一項決議，設立基本工程儲備基金。此舉的目的，是透過為每項工程計劃訂立核准預算費等安排，控制基金的開支。自基金設立後，基本工程儲備基金預算草案中各個分目的預算開支，便是有關工程計劃的預計結算額，而非工程計劃在該年度的現金支出限額。工務小組委員會再沒有需要不時提出進行新的工程計劃，以盡用每年預算開支中未能如期動用和尚餘的款項。隨着基本工程儲備基金的設立，工務小組委員會進行周年檢討的主要作用，即通過新工程計劃的名單，以便預留來年的撥款，基本上已經失去。

修訂工務程序和終止工務小組委員會周年檢討安排

6. 基本工程儲備基金設立後，工務小組委員會仍有繼續進行檢討，惟檢討次數已由每個立法會會期兩至三次減至一次。另一方面，我們在 1990 年 8 月、1993 年 12 月和 1994 年 3 月，先後三次修訂工務程序，又由 1990 年 10 月起和 1994 年 4 月起，修訂工務小組委員會的職權範圍(請參閱工務小組委員會參考文件第 1/90 號，以及工務小組委員會文件 PWSC1993/107 和 PWSC1994/14)。

7. 在 1990 年，工務計劃甲乙級這個工程級別已告取消，工程計劃列為乙級後便會進行詳細設計工作。一如工務小組委員會參考文件第 1/90 號所解釋，有關修訂的目的，是確保工務計劃內各個工程項目的進展，能夠配合由布政司委員會通過的基本工程儲備基金資源分配工作所編定的優先次序和資源情況，以及方便當時的工務科對各工務部門的資源作出最適當的調配。作出修訂後，工務小組委員會不再直接介入甲乙級工程計劃的提升／降級／修訂事宜，因為這些事宜主要與工務部門人力資源的調配有關，而不是與基本工程儲備基金資源的調配有關。

8. 工務小組委員會在 1991 年 12 月進行周年檢討期間，委員質疑有關檢討是否仍具原來意義。1993 年 1 月，我們告知委員周年檢討安排將會終止。同時，我們告知委員會，在每年製備財政預算案期間就工務計劃進行非正式諮詢，可能較為恰當。

9. 1993 年年底，當局檢討與政府工務計劃開支較預期低有關的問題後，確定政府在周年資源分配工作中預留撥款給新工程計劃時，在個別工程計劃的規劃需要和可行性方面，並無充足資料作為依據。為此，政府建議在基本工程儲備基金項下開立新的整體撥款項目，以便提供款項，支付工務計劃丙級(和乙級)工程計劃可行性研究和小規模勘測工作的開支。建議其後獲工務小組委員會通過和財務委員會批准。政府和工務小組委員會／財務委員會在推展工程計劃方面所擔當的角色，詳載於工務小組委員會文件 PWSC1993／107。

10. 1994 年年初，財務委員會批准工務小組委員會由 1994 年 4 月 1 日起(即財政司停止出任工務小組委員會主席當日起)採用的新會議程序和辦事方式。工務小組委員會涉及周年檢討的職責自此正式從工務小組委員會的職權範圍中剔除。

目前情況

11. 在每年製備財政預算案期間就政府的工務計劃徵詢委員意見的機制，一直行之有效。同時，政府就基本工程計劃諮詢各區議會、諮詢組織和立法會各事務委員會，已差不多成為既定的做法。為提高透明度，政府定期向工務小組委員會提交報告，匯報各項主要工程項目的進度，批出合約的價格，預算草案所列工務計劃乙級工程項目的進度，在財政年度內完成的工程計劃，以及基本工程儲備基金各個整體撥款項目的開支情況等。此外，我們繼續在基本工程儲備基金預算內，列載在下個財政年度進行的乙級工程項目的詳情連預計所需的現金流量，委員可在每年的財務委員會特別會議上審核這份預算。我們每年並會擬備資料，臚列預定在該立法會會期內提交工務小組委員會審議的工程項目。

12. 基本工程計劃的審批安排和撥款機制自九十年代起作出多番改動。我們會繼續積極進行工作，研究如何改善現行的安排。不過，政府認為工務小組委員會過往進行周年檢討的安排已失去原來的作用，以現今的情況來說，有關做法並不適用。