

立法會 *Legislative Council*

立法會LS26/02-03號文件

2002年12月6日內務委員會會議文件

根據《刑事司法管轄權條例》(第461章)
第2(4)及(5)條提出的決議案

法律事務部報告

保安局局長已作出預告，表示將於2002年12月18日立法會會議席上動議一項議案。該項議案旨在請立法會通過《2002年刑事司法管轄權條例(修訂第2(2)條)命令》的草稿(下稱“命令草稿”)。

背景

2. 《刑事司法管轄權條例》(下稱“該條例”)賦予香港法院司法管轄權，當為裁定有罪而必須舉證的任何犯罪元素在香港發生時，對該條例第2(2)及(3)條指明的罪行進行審訊，而不論被告人的公民身份或國籍為何，亦不論其在有關時間是否身在香港。第2(2)條所指明的罪行(在該條例稱為“甲類罪行”)，是《盜竊罪條例》(第210章)及《刑事罪行條例》(第200章)所訂的不誠實罪行。第2(3)條所指明的罪行(在該條例稱為“乙類罪行”)，則是串謀、企圖或煽惑他人犯甲類罪行，以及普通的串謀詐騙罪行。該條例第2條載於附件A，供議員參閱。

3. 根據該條例第2(4)及(5)條，行政長官會同行政會議可藉在憲報頒布命令，修訂第(2)及(3)款的條文，但除非有關命令的草稿事先已提交立法會，並經立法會以決議通過，否則不得作出上述命令。第2(5)條亦訂明，《釋義及通則條例》(第1章)第34條(即附屬法例按“先訂立後審議的程序”予以處理的規定)不適用於此類命令。按照法律，有關命令的草稿獲立法會通過後，行政長官會同行政會議將有權根據第2(4)條訂立該命令。日後訂立的命令將無須提交立法會省覽。

4. 前立法局於1994年審議《刑事司法管轄權條例草案》時，議員提出的其中一項關注事項是，該條例草案並未涵蓋電腦詐騙行為，因為憑藉現代科技，人們不難從其他地方操控電腦數據以達到詐騙的目的。當時的律政司(現稱“律政司司長”)保證，如確實出現司法管轄權的問題，政府當局會認真考慮將有關罪行納入該條例的涵蓋範圍。

5. 保安局已發出立法會參考資料摘要(由保安局於2002年11月27日發出，檔號為SBCR 11/14/3231/88)，當中載有擬議修訂的背景資料。

命令草稿

6. 命令草稿在該條例開列的甲類罪行中加入3項電腦相關罪行，分別為——

- (1) 《電訊條例》(第106章)第27A條所訂的“藉電訊而在未獲授權下取用電腦資料”；
- (2) 《刑事罪行條例》第60條所訂的“摧毀或損壞財產”(但只限於同一條例第59條所界定的誤用電腦行為)；及
- (3) 《刑事罪行條例》第161條所訂的“有犯罪或不誠實意圖而取用電腦”。

上述罪行是《電腦相關罪行跨部門工作小組報告書》所提出的部分修訂建議。

諮詢立法會事務委員會

7. 政府當局曾於保安事務委員會2000年12月7日會議上，就《電腦相關罪行跨部門工作小組報告書》諮詢事務委員會。事務委員會委員就該報告書提出了若干問題及關注事項，有關詳情載於該次會議的紀要(立法會CB(2)682/00-01號文件)。政府當局於該次會議席上並未提及此命令草稿，而委員亦未有就《刑事司法管轄權條例》增訂罪行一事提出直接相關的意見。事務委員會在2001年2月10日的特別會議曾聽取不同團體就上述報告書陳述的意見。有關的團體大致上支持處理電腦相關罪行的措施，但並沒有專門就命令草稿作出任何討論。有關的會議紀要載於立法會CB(2)2120/00-01號文件。

結論

8. 本部仍在研究一項技術上的草擬問題，並將於稍後提交進一步報告。至於應否在現階段增訂其他罪行，則屬議員需要考慮的政策事宜。

連附件

立法會秘書處
高級助理法律顧問
李裕生
2002年12月3日

2. 本條例所適用的罪行

(1) 本條例適用於下列兩類罪行——

- (a) 第(2)款所述的任何罪行(“甲類”罪行)；及
- (b) 第(3)款所述的任何罪行(“乙類”罪行)。

(2) 甲類罪行為——

(a) 《盜竊罪條例》(第 210 章)下列條文所訂的任何罪行——

- 第 9 條(盜竊)
- 第 16A 條(欺詐) (由 1999 年第 45 號第 7 條增補)
- 第 17 條(以欺騙手段取得財產)
- 第 18 條(以欺騙手段取得金錢利益)
- 第 18A 條(以欺騙手段取得服務)
- 第 18B 條(以欺騙手段逃避法律責任)
- 第 18D 條(以欺騙手段促使在某些紀錄裏產生虛假記項)
- 第 19 條(偽造帳目)
- 第 21 條(公司董事等人作出虛假報表)
- 第 22(2) 條(以欺騙手段促使有價產權書的簽立)
- 第 23 條(勒索)
- 第 24 條(處理贓物)

(b) 《刑事罪行條例》(第 200 章)下列條文所訂的任何罪行——

- 第 71 條(偽造)
- 第 72 條(製造虛假文書的副本)
- 第 73 條(使用虛假文書)
- 第 74 條(使用虛假文書的副本)
- 第 75 條(管有虛假文書)
- 第 76 條(製造或管有用作製造虛假文書的設備)

(3) 乙類罪行為——

- (a) 串謀犯甲類罪行；
- (b) 串謀詐騙；
- (c) 企圖犯甲類罪行；
- (d) 煽惑他人犯甲類罪行。

(4) 行政長官會同行政會議可藉在憲報頒布命令，修訂第(2)或(3)款的條文，增訂或刪除任何罪行。 (由 1999 年第 39 號第 3 條修訂)

(5) 除非有關命令的草稿事先已提交立法會，並經立法會以決議通過，否則不得根據第(4)款作出任何命令；《釋義及通則條例》(第 1 章)第 34 條不適用於該類命令。 (由 1999 年第 39 號第 3 條修訂)

2. Offences to which this Ordinance applies

(1) This Ordinance applies to 2 groups of offences—

- (a) any offence mentioned in subsection (2) (a “Group A” offence); and
- (b) any offence mentioned in subsection (3) (a “Group B” offence).

(2) The Group A offences are—

- (a) an offence under any of the following provisions of the Theft Ordinance (Cap. 210)—
 - section 9 (theft)
 - section 16A (fraud) (Added 45 of 1999 s. 7)
 - section 17 (obtaining property by deception)
 - section 18 (obtaining pecuniary advantage by deception)
 - section 18A (obtaining services by deception)
 - section 18B (evasion of liability by deception)
 - section 18D (procuring false entry in certain records by deception)
 - section 19 (false accounting)
 - section 21 (false statements by company directors, etc.)
 - section 22(2) (procuring the execution of a valuable security by deception)
 - section 23 (blackmail)
 - section 24 (handling stolen goods)
- (b) an offence under any of the following provisions of the Crimes Ordinance (Cap. 200)—
 - section 71 (forgery)
 - section 72 (copying a false instrument)
 - section 73 (using a false instrument)
 - section 74 (using a copy of a false instrument)
 - section 75 (possessing a false instrument)
 - section 76 (making or possessing equipment for making a false instrument)

(3) The Group B offences are—

- (a) conspiracy to commit a Group A offence;
- (b) conspiracy to defraud;
- (c) attempting to commit a Group A offence;
- (d) incitement to commit a Group A offence.

(4) The Chief Executive in Council may, by order in the Gazette, amend subsection (2) or (3) by adding or removing any offence. (Amended 39 of 1999 s. 3)

(5) No order shall be made under subsection (4) unless a draft of it has been laid before and approved by resolution of the Legislative Council, and section 34 of the Interpretation and General Clauses Ordinance (Cap. 1) shall not apply in relation to any such order.