

立法會 *Legislative Council*

立法會LS86/02-03號文件

根據《公共收入保障條例》(第120章)第2條作出的
《2003年公共收入保障(收入)令》
小組委員會文件

小組委員會在審議《2003年公共收入保障(收入)令》的過程中
可選擇的法律方案

目的

在2003年3月25日的會議上，小組委員會要求法律顧問提交文件，闡述小組委員會在審議《2003年公共收入保障(收入)令》(下稱“該命令”)的過程中可選擇的法律方案。

法律方案

2. 該命令是一項短暫措施，藉以實施2003至04年度財政預算案中有關增加收入的建議。政府當局已接納該命令為附屬法例，須按照《釋義及通則條例》(第1章)第34條(附件I)，經過先訂立後審議的程序。

3. 第1章第34(2)條訂明，議員可將附屬法例修訂，修訂方式不限，但須符合訂立該附屬法例的權力。根據《公共收入保障條例》(第120章)第2條，行政長官會同行政會議有權作出命令，使《公共收入保障令》所載的條例草案的所有條文具有十足法律效力。據此權力，立法會有權廢除該命令，但無權修訂當中的條文。

廢除該命令的法律後果

一般後果

4. 倘立法會根據第1章第34條廢除該命令，則由立法會廢除該命令的決議於憲報刊登當日起計，該命令之下的任何應繳稅款均停止繳付，而汽車首次登記稅的稅率即回復至該命令生效前的水平。根據該命令而多收的稅款，將不予退還。至於按照該命令所訂定的較低稅率而徵收的稅款，例如第2及第3項等，政府當局似乎並無法律依據藉以收回根據該命令而少收的稅款差額(議員或擬邀請政府當局就此問題提出其觀點)，因為根據第1章第34(2)條，即使廢除該命令的決議獲通過，但已根據該命令而作出的任何事情，其法律效力不受影響。

5. 即使立法會藉決議廢除該命令，亦不會阻礙政府當局向立法會提交內容與該命令附表所載的《2003年收入條例草案》一模一樣的《收入條例草案》。當局提交該條例草案後，會出現兩種可能的情況。

第一種可能的情況：於廢除該命令後提交收入條例草案

6. 倘立法會不支持該條例草案，則根據政府當局在其提交予小組委員會的文件(CB(1)1226/02-03(01))(下稱“政府當局文件”)第14段所論述的理據，《公共收入保障條例》第5及6條(附件II)將會發揮效力。簡而言之，在廢除該命令前根據該命令所訂定的新稅率而多收的稅款須予退還。我們同意政府當局就這方面提出的論據，因為《公共收入保障條例》第5條並無就根據該條例作出的命令被廢除的事宜訂定條文。據此推論，廢除該命令是為施行第1章第34條而作出，而並非為施行《公共收入保障條例》而作出。倘若立法會廢除該命令，並繼而否決該條例草案，所產生的效果是政府當局須退還在廢除該命令前根據該命令所訂定的新稅率而多收的稅款，而汽車首次登記稅的稅率亦回復至該命令生效前的水平。至於根據該命令調低稅率的若干徵稅項目，《公共收入保障條例》第7條訂明，凡就某條例草案作出的命令，有減低稅項的效力，而該命令已停止生效和沒有被該條例草案所取代(不論有否修改)，則在緊接該命令生效前須繳付的稅項，在緊接該命令停止生效之後即變為須全數繳付。然而，政府當局可否收回在廢除該命令前根據該命令所訂定的新稅率而少收的稅款差額，則不甚明確(議員或擬邀請政府當局就此問題提出其觀點)。

第二種可能的情況：於廢除該命令後提交收入條例草案

7. 政府當局將會在《收入條例草案》中建議，有關係文追溯至2003年3月5日下午2時30分生效(見政府當局文件第14段)。如條例草案其後在無經修正的情況下獲立法會通過，我們同意政府當局的意見(見政府當局文件第15段)，即政府當局有權收回在公布廢除該命令的決議當日之後提出的首次登記申請所少付的汽車首次登記稅。《收入條例》(制定《收入條例草案》後)的追溯效力，將凌駕已廢除的命令的效力。至於在廢除該命令後多付的稅款差額方面，鑒於《收入條例》具有追溯效力，政府當局似乎有責任退還多付的稅款(議員或擬邀請政府當局就此問題提出其觀點)。

不廢除該命令的法律後果

8. 只要該命令仍然有效，汽車首次登記稅便須按照當中所載的稅率徵收。如《2003年收入條例草案》在無經修正的情況下獲立法會通過，退還多收稅款或收回少收稅款的問題便不會出現。然而，如立法會通過條例草案，但把稅率修改至低於建議的稅率，或者根本不通過條例草案，則政府當局須退還根據該命令所訂定的新稅率而多收的稅款。《公共收入保障條例》第5及6條與此情況相關。至於根據該命令調低稅率的若干徵稅項目，《公共收入保障條例》第7條訂明，凡就某條例草案作出的命令，有減低稅項的效力，而該命令已停止生效和沒有被該條例草案所取代(不論有否修

改)，則在緊接該命令生效前須繳付的稅項，在緊接該命令停止生效之後即變為須全數繳付。然而，政府當局是否有權收回在該命令生效後根據新稅率而少收的稅款差額，則不甚明確(議員或擬邀請政府當局就此問題提出其觀點)。

就該命令附表所載的《收入條例草案》提出修正案

9. 本文件第2段已解釋過，根據香港法例第1章第34條，立法會在此事上享有的權力，就是廢除該命令。立法會在這階段並無立法權力，不能就條例草案提出修正案。待政府當局稍後向立法會提交《2003年收入條例草案》時，議員將有機會全面辯論該條例草案。

連附件

立法會秘書處
法律事務部
2003年3月31日

(2) 凡附屬法例已根據第(1)款提交立法會會議席上省覽，在該次省覽的會議之後 28 天內舉行的會議上，立法會可藉通過決議，訂定將該附屬法例修訂，修訂方式不限，但須符合訂立該附屬法例的權力；此等決議一經通過，該附屬法例須當作由憲報刊登該決議之日起修訂，但已根據該附屬法例而作出的任何事情，其法律效力不受影響。

(3) 若第(2)款所指期限的屆滿日期(如非因本款規定)原應是——

(a) 在立法會會期結束前或在立法會解散前的最後一次會議後；但 (由 1993 年第 89 號第 17 條代替)

(b) 在立法會下一會期的第二次會議日或該日之前， (由 1993 年第 89 號第 17 條代替)

則該期限須視為延展至該第二次會議的翌日，並在該日屆滿。

* (4) 立法會可於第(2)款所指的期限或憑藉第(3)款而延展的該期限屆滿之前，藉決議就其中指明的附屬法例——

(a) (就第(2)款所指的期限而言) 將該期限延展至在該期限屆滿之日後第 21 天或之後舉行的首次立法會會議；

(b) (在第(2)款所指的期限已憑藉第(3)款而延展的情況下) 將經如此延展的該期限延展至在該下一會期的第二次會議日後第 21 天或之後舉行的首次立法會會議。 (由 2002 年第 8 號第 2 條代替)

(5) 立法會按照本條通過的決議，須於通過後 14 日內在憲報刊登，或在特別情況下行政長官准許延展的期限內刊登。

(6) 在本條內——

“附屬法例”(subsidiary legislation) 不包括立法會的決議；

“會議”(sitting)，用於計算時間時，只包括其議事程序表上載有附屬法例的會議，並指該會議開始當日。 (由 1993 年第 89 號第 17 條代替)

(由 1986 年第 39 號第 2 條代替。由 1998 年第 26 號第 37 條修訂)

* 本款經《2002 年延展審議期限(立法會)條例》(2002 年第 8 號) 第 2 條修訂，相關的過渡性條文見載於該條例第 3 條。

(2) Where subsidiary legislation has been laid on the table of the Legislative Council under subsection (1), the Legislative Council may, by resolution passed at a sitting of the Legislative Council held not later than 28 days after the sitting at which it was so laid, provide that such subsidiary legislation shall be amended in any manner whatsoever consistent with the power to make such subsidiary legislation, and if any such resolution is so passed the subsidiary legislation shall, without prejudice to anything done thereunder, be deemed to be amended as from the date of publication in the Gazette of such resolution.

(3) If the period referred to in subsection (2) would but for this subsection expire—

(a) after the last sitting before the end of a session or dissolution of the Legislative Council; but (*Replaced 89 of 1993 s. 17*)

(b) on or before the day of the second sitting of the Legislative Council in the next session, (*Replaced 89 of 1993 s. 17*)

that period shall be deemed to extend to and expire on the day after that second sitting.

* (4) Before the expiry of the period referred to in subsection (2) or that period as extended by virtue of subsection (3), the Legislative Council may by resolution in relation to any subsidiary legislation specified therein—

(a) in the case of the period referred to in subsection (2), extend that period to the first sitting of the Legislative Council held not earlier than the twenty-first day after the day of its expiry;

(b) in the case where the period referred to in subsection (2) has been extended by virtue of subsection (3), extend that period as so extended to the first sitting of the Legislative Council held not earlier than the twenty-first day after the day of the second sitting in that next session. (*Replaced 8 of 2002 s. 2*)

(5) Any resolution passed by the Legislative Council in accordance with this section shall be published in the Gazette not later than 14 days after the passing thereof or within such further period as the Chief Executive may allow in any particular case. (*Amended 26 of 1998 s. 37*)

(6) In this section—

“sitting”(會議)，when used to calculate time, means the day on which the sitting commences and only includes a sitting at which subsidiary legislation is included on the order paper;

“subsidiary legislation”(附屬法例) does not include a resolution of the Legislative Council. (*Replaced 89 of 1993 s. 17*)

(*Replaced 39 of 1986 s. 2*)

* For the transitional provision relating to this subsection as amended by section 2 of the Extension of Vetting Period (Legislative Council) Ordinance 2002 (8 of 2002), see section 3 of that Ordinance.

4. 應課稅貨物的交付限制

行政長官可在任何時間藉命令授權香港海關關長，於命令所指明的不超過 4 個月的期間內，凡要求於繳付關稅後交付供本地使用的應課稅貨物或商品的數量，是關長覺得在當時情況下超出合理數量的，可拒絕容許自船邊或貨倉交付該等貨物或商品供本地使用。

(由 1931 年第 37 號第 2 條增補。由 1939 年第 33 號補充附表修訂；由 1940 年第 840 號政府公告修訂；由 1977 年第 206 號法律公告修訂；由 1982 年第 294 號法律公告修訂；由 1997 年第 362 號法律公告修訂；由 1999 年第 68 號第 3 條修訂)

[比照 1915 c. 89 s. 15 U.K.]

5. 命令的生效及有效期

(1) 根據本條例作出的每項命令，一經行政長官簽署，立即生效，但如在該命令中指明其他生效時間，則該命令在所指明的時間生效。

(2) 每項此類命令在下列情況即告有效期屆滿並停止生效——

- (a) 該命令是就某條例草案或決議作出的，而憲報公布立法會已否決該條例草案或決議；或
- (b) 憲報公布該條例草案、決議或命令已被撤回；或 (由 1931 年第 37 號第 2 條修訂)
- (c) 該條例草案或決議按一般方式成為法律，不論有否修改；或
- (d) 自該命令生效日期起計的 4 個月屆滿，

以上各項以最早發生者為準。(由 1939 年第 33 號補充附表修訂；由 1940 年第 840 號政府公告修訂)

(3) 凡本條規定根據本條例作出的命令，在憲報公布某事項時即告有效期屆滿並停止生效，則有關公告如看來是在某日於憲報刊登，該命令在緊接該日午夜前的時間有效期屆滿並停止生效。

(4) 在任何法律程序中，如出現關於行政長官在何時根據本條例簽署某命令的問題，則出示一份看來是由政務司司長簽署並述明該命令簽署時間的證明書，即為該命令是在該證明書所註明的時間簽署的表面證據。(由 1997 年第 362 號法律公告修訂)

(由 1939 年第 33 號補充附表修訂；由 1940 年第 840 號政府公告修訂；由 1999 年第 68 號第 3 條修訂)

4. Restriction of delivery of dutiable goods

The Chief Executive may at any time by order authorize the Commissioner of Customs and Excise, during any period named in the order not exceeding 4 months, to refuse to allow the delivery of dutiable goods or commodities for local use from ship's side or warehouse on payment of duty in any cases where deliveries are demanded of amounts exceeding the deliveries which appear to the Commissioner to be reasonable deliveries in the circumstances.

(Added 37 of 1931 s. 2. Amended 33 of 1939 Supp. Schedule; G.N. 840 of 1940; L.N. 206 of 1977; L.N. 294 of 1982; 68 of 1999 s. 3)

[cf. 1915 c. 89 s. 15 U.K.]

5. Coming into force and duration of order

(1) Every order made under this Ordinance shall come into force immediately upon the signing thereof by the Chief Executive unless some other time be specified in the order for the coming into force thereof, in which case the order shall come into force at the time so specified. (Amended 68 of 1999 s. 3)

(2) Every such order shall expire and cease to be in force—

- (a) upon the notification in the Gazette of the rejection by the Legislative Council of the bill or resolution in respect of which the order was made; or
- (b) upon the notification in the Gazette of the withdrawal of the bill or resolution or order; or (Amended 37 of 1931 s. 2)
- (c) upon the bill or resolution, with or without modification, becoming law in the ordinary manner; or
- (d) upon the expiration of 4 months from the day on which the order came into force,

whichever event first happens. (Amended 33 of 1939 Supp. Schedule; G.N. 840 of 1940)

(3) Where it is provided in this section that an order made under this Ordinance shall expire and cease to be in force upon the notification in the Gazette of any act, such order shall expire and cease to be in force on the day which purports to be the date of the Gazette in which the notification appears, and immediately before midnight on that day.

(4) If in any proceedings any question arises as to the time when the Chief Executive signed any particular order under this Ordinance, the production of a certificate purporting to be under the hand of the Chief Secretary for Administration and stating the time of such signature shall be prima facie evidence that such order was signed at the time stated in such certificate. (Amended L.N. 362 of 1997; 68 of 1999 s. 3)

(Amended 33 of 1939 Supp. Schedule; G.N. 840 of 1940)

6. 多付的稅項等的退還

按根據本條例作出的命令繳付的稅項、費用、差餉或其他稅收項目，如超過在緊接該命令有效期屆滿後須繳付的稅項、費用、差餉或其他稅收項目的各自的款額，則多付的款額須付還付款人。

(由 1939 年第 33 號補充附表修訂；由 1940 年第 840 號政府公告修訂)

7. 在若干情況下稅項等的原有稅率的恢復

凡根據本條例就某條例草案或決議作出的命令，有減低稅項、費用、差餉或其他稅收項目的效力，而該命令已停止生效和沒有被該條例草案或決議所取代（不論有否修改），則在緊接該命令生效前須繳付的稅項、費用、差餉或其他稅收項目，在緊接該命令停止生效之後即變為須全數繳付。

(由 1939 年第 33 號補充附表修訂；由 1940 年第 840 號政府公告修訂)

6. Refund of excess duty, etc.

So much of any duty, tax, fee, rate or other item of revenue as may have been paid under any order made under this Ordinance in excess of the respective duty, tax, fee, rate or other item of revenue payable immediately after the expiration of the order shall be repaid to the person who paid the same.

(Amended 33 of 1939 Supp. Schedule; G.N. 840 of 1940)

7. Restoration of former rate of duty, etc., in certain cases

Where an order under this Ordinance has the effect of lowering any duty, tax, fee, rate or other item of revenue and where the order ceases to be in force and is not replaced, with or without modification, by the bill or resolution in respect of which it was made, the duty, tax, fee, rate or other item of revenue which was payable immediately before the coming into force of the order shall thereupon again become payable in full.

(Amended 33 of 1939 Supp. Schedule; G.N. 840 of 1940)