

加強立法會的研究支援

鄭宇碩

近月一些民主派議員對西方議會賦予反對黨的地位和資源感到興趣。本港政黨雖然支持特區政府和反對特區政府者壁壘分明，但支持者聲稱他們一樣批評政府，而反對黨則各自為戰，並不享有任何特定的地位和資源。

要政黨表現成熟，基本上只有一條，讓它們感到有執政的機會。以西歐的共產黨為例，越有機會分享權力的就越溫和，六十年代的意大利共產黨接受意大利為北約成員。本港的情況是連忠實支持特區政府的政黨也未能充分參與政府的政策制訂過程，更遑論反對黨了。

在可見的將來，民主派政黨執掌權力的機會近乎零。在董建華的第二任內，大概亦不能期望政府能與反對黨建立有意義的對話。

現時市民對政黨不滿者，是它們往往為反對而反對，沒有提供有建設性的建議讓市民有所選擇。近年市民對政府的信心下降，但市民對政黨的信心下降得更厲害。相信各大政黨也感到壓力要提升它們在市民眼中的公信力。

議員為求在社會上建立鮮明的形象，刻意爭取在傳媒曝光，力求以尖銳的言論吸引媒體的注意。這種策略似乎仍然有效，結果只有很少數的議員願意花時間詳細審核政府的議案和從事政策研究工作。

目前對議員的津貼制度對勤力工作的議員缺乏激勵，勤與懶待遇一樣。過去港英政府為各級議員提供優厚的報酬和資源上的支援是為了鼓勵政黨的發展，今天的特區政府顯然無意繼續肩負這項承擔，但亦不想開罪立法會議員去削減他們的津貼。

為了支持政黨承擔更積極的角色，為了使政策制訂過程更臻完善，為了使市民有更好的政策選擇，政府應該調撥更多資源支持立法會議員的政策研究工作。這樣政黨自然容易扮演較為積極的角色，就各重要範疇的政府政策提供建議，供市民評估。

長遠而言，這有利於本港的發展。本來政府內部的中央政策組是作為審閱公務員隊伍提出的政策方案的重要機構，但現階段特區政府視中央政策組為本身的智囊。本港財團亦未有資助獨立的政策研究機構的風氣。故此立法會及政黨應該是政策建議多元化的重要來源。政府真正能集思廣益，考慮到多方面的意見，應該對它的施政有幫助。

政黨及議員在立法會得到更多的支援，自然較容易多提政策建議，對改善本身的形象，促進代議政制的發展，增強市民、政黨和議員的信心，應該有正面的作用。

市民有機會接觸到不同的政策建議，而不是單純聽到政府的政策和反對的聲音，希望會增加他們參與的興趣，提升社會整體的凝聚力。

政府以後不宜再考慮增加議員的津貼，而應該增撥資源加強立法會秘書處的人手，以協助各立法會議員做好他們的工作。勤力的議員遂有更多的資源使他們有更好的發揮，懶惰的議員不能再獲得免費午餐，這樣對納稅人來說也較為公平。事實上，全職的議員和另有全職的議員在待遇上應有一定的差別。