

二零零三年六月
資料文件

立法會經濟事務委員會

燃油供應市場的競爭及 新的油站用地招標安排

目的

本文件旨在告知各委員政府在促進燃油供應市場競爭方面的考慮事項以及即將實施的油站用地新招標安排。

背景

2. 政府一直研究如何推出措施，以促進燃油供應市場的競爭，並方便新參與者進入市場，包括如何推出有關油站用地的投標措施。

已採取的促進競爭措施

3. 自二零零零年七月起，政府已主動採取了下列促進燃油市場競爭的措施：

- (a) 取消油站投標者必須持有特別進口牌照或燃油供應合約的規定(這些規定被視為可能對進入市場造成障礙)；

- (b) 在現有油站的租契期滿後，不再與現時的經營者續約，而把油站用地推出招標；
- (c) 進行廣泛宣傳，讓有興趣人士清楚知道政府樂意考慮把油站與其他零售用途合併發展的申請，以及更改土地用途作油站發展的申請；
- (d) 在批出新油站用地或重新招標承投現有油站用地時加入一項新的批租條件，規定經營者必須在油站設置價格顯示板；及
- (e) 盡快推出更多新的油站用地發售。

燃油儲存設施

4. 儲油對燃油零售業至為重要。本地儲油用地的供應受到土地供應、規劃及環境問題等因素限制。

5. 現有油公司的儲油設施使用不足，新的油公司可向其他油公司租用儲油地方以便進入市場。不過，現有的油公司並沒有義務讓另一供應者租用其儲油地方。

6. 另一方面，現行法例上並沒有規定燃油必須在本港儲存。除了擁有自己的儲油設施或向現有的油公司租用這類設施外，新經營者可考慮在境外，例如內地，設置儲油設施。

油站用地

7. 油站用地對燃油零售業亦同樣重要。讓新經營者易於獲得油站用地，是鼓勵燃油供應市場競爭其中一項重要因素。除了在上文第 3 段列舉已採取的措施外，政府一直都在考慮應否及如何實施其他有關油站用地的措施。

現行的招標安排

8. 油站用地一向都是逐一推出招標承投，在某次招標時推出的油站用地，會在下次招標的期限截止前批出。希望投得多幅用地的投標者可在接連的招標中參加每幅油站用地的競投。不過，這個安排並不保障在某次招標中成功投得一幅用地的投標者在後來的招標中會繼續成功投得其他油站用地。這個可能不能獲得“足夠”油站，以達致規模經濟效益的不明朗因素，被視為可能不利於新的經營者，令他們對進入燃油供應市場望而卻步。

新的油站用地招標安排

9. 政府已預訂在二零零三至二零零四年度推出 15 幅油站用地以供競投，並分別訂於二零零三年六月、二零零三年十月及二零零四年二月招標。招標計劃的詳情請參閱**附件**。為了進一步促進燃油市場的競爭，由這 15 幅油站用地的招標開始，政府會實施以下的新安排：

- (i) **油站用地將分批推出** – 該 15 幅用地會分爲三批，每批五幅。這個“分批”的做法，可讓新參與者一次過獲得“足夠”用地、規模經濟效益、更大的市場效應，從而鼓勵他們參加競投；
- (ii) **投標者可遞交一份“超級標書”就整批用地投標** – “超級標書”的投標者將可獲取整批油站用地或不會獲批任何油站用地。這個做法是方便新經營者獲得全部“目標”的油站用地，藉此維持足以在市場上競爭的地位；
- (iii) **投標者可分別就該批內個別用地投標** – 投標者可就可供競投用地分別遞交標書，並可聲明他們實際上希望獲批的用地數目。這就是說該投標者必須接受他在招標中成功投得的所有用地，並以他在標書中聲明的用地數目爲上限。例如，假使他聲明希望在五幅可供競投的用地中獲批三幅而他又成功投得三幅，他不能接受少於三幅用地。這樣做法，可讓投標者保留競投每幅可供競投用地的機會，同時亦可讓他集中財力競投他希望獲批的數目的用地；或
- (iv) **投標者可同時遞交“超級標書”及個別標書** – “超級標書”及個別標書並不是互不相容的：投標者可遞交“超級標書”及任何數目的個別標書，或同時遞交這兩類標書。

評審準則

10. 批出油站用地標書的宗旨，仍是使政府在招標中獲取最大的收益。因此，假如收到“超級標書”的話，其投標價會和在個別標書中獲接納的合計投標價比較，如後者高於“超級標書”的投標價，則油站用地會批給個別標書的投標者。這就是說，“超級標書”不會獲特別優先處理。

評估

11. 把該 15 幅用地以 5 幅為一批，每批相隔四個月推出，加上“超級標書”和個別標書的安排，應可一方面使新參與者便於進入市場，另一方面維持我們自由企業、自由貿易和讓所有市場參與者公平競爭的一貫原則。同時，評審準則亦確保整個過程不致令政府的收益受損。

諮詢

12. 政府已就新的油站用地招標安排徵詢能源諮詢委員會的意見。委員支持新的招標安排，以鼓勵燃油供應市場的競爭。

實施

13. 新的招標安排將在二零零三至二零零四年度推出供競投的油站用地時實施。我們應考慮日後安排時，將對這新的招標安排作出檢討，並考慮現有及新的經營者的反應和新安排對燃油零售價的影響等。

委員意見

14. 請各委員省覽新的油站用地招標安排。

經濟發展及勞工局
經濟發展科
二零零三年六月

二〇〇三年六月

招標計劃
加油站用地
二〇〇三年六月至二〇〇四年二月

[註：(a) 招標用地分為多組，每組包括五幅用地。有意投標人士可同時以下列兩種方式或只以其中一種方式遞交標書：

- (i) 就該組別內的任何一幅用地個別遞交標書；及／或
(ii) 以單一標價一次過就該組別內的所有用地遞交標書。

(b) 有意投標人士應細閱每一幅用地的招標文件，以瞭解有關的招標安排細則。]

招標日期	地段編號	地點	用途	大約面積(公頃)
二〇〇三年六月	柴灣內地段第 171 號	柴灣工業區	加油站 (見備註 2)	0.3960
二〇〇三年六月	新九龍內地段第 6409 號	九龍塘歌和老街	加油站 (見備註 2)	0.1025
二〇〇三年六月	沙田市地段第 484 號	沙田第 86B 區 28 號地盤	加油站	0.1068
二〇〇三年六月	東涌市地段第 9 號	東涌第 58 區	加油站 (見備註 2)	0.1238
二〇〇三年六月	青衣市地段第 170 號	青衣青衣西路	加油站 (見備註 2)	0.1991
二〇〇三年十月	內地段第 8984 號	中環麥當勞道	加油站	0.0237
二〇〇三年十月	內地段第 8988 號	灣仔堅尼地道	加油站	0.0837
二〇〇三年十月	新九龍內地段第 6417 號	九龍灣宏展街	加油站 (見備註 2)	0.1423
二〇〇三年十月	大埔市地段第 151 號	大埔大埔滘	加油站 (見備註 2)	0.3167
二〇〇三年十月	荃灣市地段第 408 號	荃灣楊屋道 169-175 號	加油站	0.0812

招標日期	地段編號	地點	用途	大約面積(公頃)
二〇〇四年二月	內地段第 8985 號	銅鑼灣大坑道 137 號	加油站	0.0920
二〇〇四年二月	內地段第 8986 號	溥扶林溥扶林道 80 號	加油站	0.0742
二〇〇四年二月	東涌市地段第 24 號	東涌第 26 區	加油站 (見備註 2)	0.1125
二〇〇四年二月	將軍澳市地段第 89 號	將軍澳寶康道	加油站 (見備註 2)	0.3600
二〇〇四年二月	青衣市地段第 173 號	青衣填海區	加油站 (見備註 2)	0.1240

備註：

1. 以上開列的用地面積只供參考，詳情請參閱有關的賣地條件。
2. 當局可能硬性規定上述的用地必須同時提供石油氣加氣設施。詳情請參閱有關的賣地條件。