

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)787/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

立法會財經事務委員會 特別會議紀要

日 期：2002年12月16日(星期一)
時 間：上午11時
地 點：立法會會議廳

出席委員：劉漢銓議員, GBS, JP (主席)
胡經昌議員, BBS, JP (副主席)
丁午壽議員, JP
田北俊議員, GBS, JP
何俊仁議員
李卓人議員
李家祥議員, JP
李國寶議員, GBS, JP
涂謹申議員
陳智思議員, JP
陳鑑林議員, JP
單仲偕議員
曾鈺成議員, GBS, JP
劉慧卿議員, JP
石禮謙議員, JP
馬逢國議員, JP

出席的非委
員的議員：何秀蘭議員
李華明議員, JP
吳靄儀議員
陳婉嫻議員, JP
梁劉柔芬議員, SBS, JP
勞永樂議員
馮檢基議員

缺席委員 : 吳亮星議員, JP
黃宜弘議員

出席公職人員 : 議程項目I

財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)
劉應彬先生

金融管理局助理總裁(銀行監理)
蔡耀君先生

議程項目II

財政司司長
梁錦松先生

財經事務及庫務局局長
馬時亨先生

財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1
應耀康先生

應邀出席者 : 議程項目I

東亞銀行有限公司執行董事兼副行政總裁
陳棋昌先生

東亞銀行有限公司合併策劃處高級經理
甘艷美女士

東亞財務有限公司行政總裁
陳筱明女士

高偉紳律師行合夥人
羅秀嫻女士

高偉紳律師行律師
鄭定欣女士

列席秘書 : 總主任(1)6
薛鳳鳴女士

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

助理法律顧問1
黃思敏女士

主任(1)1
羅偉志先生

議會事務助理7
邱寶雯小姐

經辦人／部門

I 簡介一條議員私人條例草案——《東亞銀行有限公司(附屬公司合併)條例草案》

立法會CB(1)352/02-03(01)號文件——吳亮星議員就《東亞銀行有限公司(附屬公司合併)條例草案》擬稿提供的資料摘要，當中並夾附條例草案的擬稿

主席告知委員，由於推薦這條議員私人條例草案的吳亮星議員不在本港，不能出席是次會議。他隨即邀請東亞銀行有限公司執行董事兼副總裁陳棋昌先生就條例草案擬稿發言。

2. 陳棋昌先生告知委員，條例草案就東亞授信有限公司(下稱“東亞授信”)和東亞財務有限公司(下稱“東亞財務”)與東亞銀行有限公司(下稱“東亞銀行”)合併訂定條文。合併的目的是為方便整固及改善東亞授信、東亞財務及東亞銀行的業務經營。陳先生解釋，3間財務機構均是在香港註冊成立，並為《銀行業條例》(第155章)下的認可機構。條例草案就東亞授信和東亞財務的業務於東亞銀行董事局的指定日期全部轉歸東亞銀行訂定條文。由於東亞授信和／或東亞財務與各自客戶之間尚有大量未履行的協議，有關方面建議透過法例轉移該等責任，以盡量減少對有關的3間機構及其客戶造成的不便。在合併生效日，東亞授信作為接受存款公司的註冊和東亞財務的有限制銀行牌照將被撤銷。

3. 陳先生表示，擬議合併符合整固香港的銀行及金融界的趨勢，以加強其競爭力，長遠而言，會為加強銀行業的競爭力及體系的穩定性作出貢獻。陳先生並概述條

例草案擬稿如何妥為照顧及解決議員以往在審議有關銀行合併的條例草案時提出的各項關注。

4. 陳先生並告知委員，條例草案擬稿亦已提交財經事務及庫務局、律政司、公司註冊處、稅務局、土地註冊處、個人資料私隱專員公署、證券及期貨事務監察委員會及香港金融管理局徵詢意見。個人資料私隱專員表示，條例草案擬稿符合《個人資料(私隱)條例》(第486章)的規定，而香港金融管理局亦支持擬議的合併。

(會後補註：陳棋昌先生的發言稿在會後隨2002年12月17日的立法會CB(1)542/02-03(01)號文件送交委員。)

5. 主席邀請政府當局就擬議的合併發表意見。財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)表示，政府的既定政策是支持整固香港的銀行及金融界，但必須符合一個大原則，就是促進銀行系統的穩定性，以及為客戶及存戶的權益提供適度的保障。擬議的合併獲得政府的支持。

議員的提問

6. 主席邀請議員提問。

7. 劉慧卿議員詢問，擬議的合併會否導致有關機構需增加人手或裁員。陳棋昌先生解釋，東亞授信和東亞財務所有現職人員的僱傭合約均與東亞銀行訂立，因此，條例草案並無需要就轉移僱傭合約及退休福利訂定條文。該公司正研究職員調配的安排，合併生效後，東亞銀行不會有裁員的壓力。事實上，東亞銀行正在若干方面擴充其業務。

8. 議員並無提出其他問題。主席多謝東亞銀行及政府當局的代表出席會議。時為上午11時15分。由於下一個議項訂於上午11時30分開始討論，主席表示，會議應暫停15分鐘，並在上午11時30分重開。

II 與財政司司長繼續討論財政赤字的情況，以及如何編製政府開支在2003至04年度至2006至07年度的預算案

立法會CB(1)502/02-03號文件

—— 2002年10月25
日特別會議的
紀要

立法會 CB(1)127/02-03(02)號文件 —— 政府當局就“財政赤字的情況，以及如何編製政府開支在2003至04年度至2006至07年度的預算案”提供的文件

立法會 CB(1)150/02-03(01)及(02)號文件 —— 有關財政司司長就2003至04年度財政預算案諮詢立法會議員的背景資料

9. 主席歡迎財政司司長及政府當局的其他代表出席會議，就財政赤字的情況，以及如何編製政府開支在2003至04年度至2006至07年度的預算案，繼續與議員進行討論。

財政司司長作出的陳述

10. 財政司司長表示，除了向議員簡報財政赤字的情況外，他亦會藉此機會，就議員及公眾人士對解決此問題所提出的建議，向議員提出他的初步構思。

財政赤字問題

11. 財政司司長表示，財政赤字問題非常嚴重。2001至02年度的綜合赤字大約相等於本地生產總值的5%。至於2002至03年度，由於賣地收入減少及第二批地鐵股份延期出售，預計有關數字會超過本地生產總值的5%。財政司司長表示，國際信貸評級機構及投資者／投機者對於政府維持經營帳目與綜合帳目收支平衡的能力同樣重視。經營帳目自1998至99年度起持續出現赤字，其間每個財政年度的經營赤字均超過3,500億元，而此情況正在惡化。財政司司長繼續表示，財赤問題如未能迅速獲得解決，會損害整體經濟，並會削弱公眾信心。香港的經濟前景亦可能會被國際信貸評級機構降級，使本地公司的信貸成本上升。此問題亦會對港元與美元掛鈎造成壓力，使通縮惡化，甚至造成另一次經濟衰退。

12. 財政司司長解釋，出現財赤問題的主要原因是，政府開支總額的增長較本地生產總值快速。通縮令此問題進一步惡化，因為名義本地生產總值對政府收入的影響較實質本地生產總值重大。經營帳目亦出現類似的問題。倘若通縮繼續惡化，財赤問題將會更加嚴重。

解決經營赤字問題的措施

13. 財政司司長表示，透過多個渠道進行諮詢的結果顯示，公眾認同財赤問題嚴峻，並認同急須消除財赤。公眾普遍贊成“三管齊下”的方案，即振興經濟、大力節流及適當開源。在節流方面，公眾強烈要求政府制訂措施，大力節流，包括透過改組及重訂優次，進一步精簡政府架構、檢討公務員薪酬、縮減公務員編制及檢討綜合社會保障援助(下稱“綜援”)計劃。另方面，有意見認為，政府不應削減基建及教育開支。至於開源方面，財政司司長表示，普遍意見認為，在現時的經濟狀況下，開徵銷售稅的做法並不恰當。然而，市民提出不同的建議，包括適當地擴闊稅基、調高利得稅及薪俸稅稅率、調低薪俸稅免稅額、就利得稅和薪俸稅引入累進稅制、實施邊境建設稅、開徵環保稅、外傭稅及足球博彩稅，以及調高現行的博彩稅。亦有人建議發債及出售政府資產／資產證券化。其他意見包括延續特定稅項優惠及繼續凍結與民生有關的收費。

14. 財政司司長總結有關情況時表示，社會已逐漸形成共識。市民普遍願意共同承擔、共渡時艱。政府當局會就此問題繼續諮詢社會各界。財政司司長亦表示，雖然他明白社會對公共服務有很高的期望，並希望避免加稅及增加政府收費，但他必須指出，財赤問題如未能迅速獲得解決，後果會相當嚴重。

15. 至於節流的方向，財政司司長告知議員，政府當局現時的計劃是，把2003至04年度的經營開支預算定為2,104億元，這項預算與2002年的中期預測相同。然而，2006至07年度的數字則會由2,198億元減至2,000億元，或削減約10%。由2003至04年度至2006至07年度期間，由於退休金、綜援及一些其他類別的社會援助的支出在這些年間仍會不斷增加，各局／部門在這段期間計劃削減的經營開支將需高於10%，以達致2,000億元的目標。

16. 財政司司長進一步表示，各局長會收到《經營開支封套》，通知他們獲得撥款的水平。他們在諮詢其有關管制人員後，會決定其工作的優先次序。然而，他們須盡速採取行動，以達致上述目標，務求在2006至07年度前回復收支平衡。

17. 關於收入方面，財政司司長透露，政府當局會建議在2003至04年度實施足球博彩稅及邊境建設稅，以及研究對稅項及收費可能作出的調整，並於明年3月向議員提交有關建議。

振興經濟

18. 財政司司長扼要重述，振興經濟是解決財赤問題的關鍵。他因而藉此機會，告知議員政府當局在振興經濟方面的策略。

19. 財政司司長表示，經濟出現調整的主要原因是，周期性經濟下滑及結構性轉移在本港同時出現。自1997年以來，有關調整已兩度造成衰退，並導致失業率高企、通縮持續及出現龐大的財政赤字。財政司司長解釋，香港的宏觀經濟調控工具有限。因此，政府會透過制訂教育改革及有關吸引專業人士、優才及企業家／投資移民的政策，把焦點放在改善實質的競爭力。然而，這些措施需要時間才能取得成效。

20. 財政司司長表示，政府信奉自由市場的原則，因此，政府擔當雖有限但主動的角色。就此方面，政府的策略包括 ——

- (a) 吸引優才來港；
- (b) 促進香港由小島經濟轉型為大都會經濟；
- (c) 削減公共開支；
- (d) 澄清政府在地產市場的角色；
- (e) 投資基本建設；
- (f) 促進高增值工業及商業活動的發展；
- (g) 發展為較低技術勞工提供職位的行業；及
- (h) 維持香港的制度性優勢。

21. 關於控制通縮的措施，財政司司長表示，由於香港的經濟調控工具有限，焦點應放在如何在旅遊、投資、醫療護理服務及教育等方面增加外來需求。事實上，政府過往就這些方面進行的工作已見到成效。2002年第三季度的本地生產總值已上升3.3%，貨物及服務出口亦有顯著增長。同時，失業率有輕微下降。財政司司長進一

步表示，短期本地生產總值審慎樂觀。然而，中期仍有不明朗因素，通縮亦可能持續。

22. 財政司司長總結時表示，政府會致力振興經濟及解決財赤問題，他亦強調，當局必須得到議員和市民的支持，才能克服赤字問題帶來的挑戰。

(會後補註：政府當局提交的簡介摘要已於會後隨2002年12月17日的立法會CB(1)542/02-03號文件送交議員。)

與議員進行討論

在2006至07年度前恢復經營帳目收支平衡

23. 關於解決經營赤字問題措施的簡介摘要的圖表17，李卓人議員指出，根據2002至03年度財政預算案，綜合帳目將會在2005至06年度有6,000萬元的盈餘。他詢問，經營開支因何需要削減200億元，才可在2006至07年度恢復收支平衡。李議員亦詢問，政府當局有否評估大幅削減開支對其振興經濟的措施有何影響。他指出，削減教育開支會嚴重影響本地人才的供應。同樣地，向下調整公務員薪酬會使本地消費的跌勢加劇。

24. 關於政府當局就恢復經營帳目收支平衡訂定的時間表，李議員表示，他仍不信服當局有需要把期限定於2006至07年度。他認為應給予本港較多時間積累經濟實力。他相信，信貸評級機構及財經分析員會較重視香港的整體經濟情況，而不是財政赤字。因此，恢復經營帳目收支平衡，不應凌駕於振興經濟的目標之上。

25. 財政司司長回應時解釋，現時通縮的情況較今年3月更加嚴重，意味着在2002至03年度的政府收入很可能會較2002至03年度財政預算案的估計為低，因此，當局有需要進一步削減經營開支。他表示，雖然評級機構及財經分析員會注意香港的整體經濟情況，但他們對政府的經營帳目亦會同樣重視。把目標日期選定為2006至07年度的原因是，當局極不希望財政赤字的情況在一段長時間持續。他指出，綜合帳目及經營帳目屆時將會分別連續7年及9年錄得赤字。

26. 財政司司長亦表示，政府當局完全瞭解，在縮減政府開支時亦有需要避免影響經濟復甦。然而，盡早恢復經營帳目收支平衡極為重要。此外，由於香港是一個非常開放的經濟體系，政府開支對經濟的影響非常有限。

據政府經濟顧問所作的評估，乘數效應僅為0.5。他向議員保證，政府當局正朝着正確的方向邁進。

就財政預算措施爭取議員的共識

27. 財政司司長在其較早部分的陳述中曾提及財赤對公眾信心的影響，劉慧卿議員就此表示，公眾缺乏信心，主要原因是他們見不到香港經濟的明朗前景。由於政府在2002至03年度財政預算案中的多項承諾仍未能實現，使他們對政府的信心受到進一步的削弱。她促請財政司司長就2003至04年度財政預算案作出定稿前，與議員進行更多討論，藉以就振興經濟及解決財赤問題的措施與議員達成共識。

28. 財政司司長回應時表示，議員應記得，在編製2002至03年度財政預算案時，他曾積極徵詢議員的意見，事實上，雙方亦能就多項主要事宜達成共識。他向議員保證，當局就2003至04年度財政預算案作出定稿時，會適當地考慮他們及公眾提出的意見。同時，在編製此份財政預算案的過程中，他會繼續聽取議員及公眾的意見。

削減開支對弱勢社群的影響

29. 就財政司司長促請市民共同承擔，以解決財政赤字問題的呼籲，陳婉嫻議員指出，社會上的弱勢社群，特別是綜援受助人，對此甚表關注。他們擔心，倘若政府決定削減綜援金額及減少社會服務資源，他們的生計會受到嚴重影響。至於財政司司長表示，增加政府開支對於振興經濟只會有有限的成效，陳議員表示，這情況部分是由於香港政府在1996年簽訂的《世界貿易組織(下稱“世貿”)政府採購協定》所致。她建議政府當局應檢討在此協定上的立場。她亦詢問，政府當局會否採取步驟，使本地工人可從各項籌劃中的基建工程所帶來的就業機會中受惠。

30. 就陳議員對社會上弱勢社群的關注，財政司司長向她保證，當局在訂定收支措施時，會同時考慮政府的既定政策大綱及社會的整體利益。財政司司長亦表示，雖然政府在現階段並無計劃退出《世貿政府採購協定》，但當局會盡一切努力，以確保能照顧到商界及本地工人的利益。

削減開支對公眾信心的影響

31. 何俊仁議員指出，政府削減開支的計劃可能會削弱公眾對香港經濟前景的信心，因而影響他們的消費意欲。這情況造成的惡性循環會不利於經濟復甦。

32. 財政司司長回應時表示，公眾不願消費由多項原因造成，當中包括持續通縮的因素。政府清楚知道問題所在，並已採取行動，改善這個情況。當局已制訂措施，以刺激外來需求。從本地生產總值和貨物及服務出口在過去兩個季度的增長顯示，其中一些措施已取得成效。他相信，整體經濟的逐步改善能恢復公眾的信心。他亦指出，控制通縮的較有效方法，是增加外來需求，而不是由政府大灑金錢。

33. 胡經昌議員表示，財政司司長提出多項節流及開源的建議措施，以解決財赤問題。然而，這些措施未必能得到所有人支持。他詢問，財政司司長有否評估公眾對這些措施的接受程度，以及他會如何化解社會各界所持的不同意見。

34. 財政司司長表示，社會普遍認同財赤問題的嚴重性，並同意急需制訂措施，以解決此問題。他有信心，透過政府當局在社會不同階層進行的諮詢，當局會找出可以接受而有效的措施。他指出，有關的諮詢工作會持續地熱烈進行，雙方會作出廣泛溝通。

私營機構在基建工程方面的參與

35. 石禮謙議員表示，他完全同意整體社會應在這個艱難的時期作出共同承擔。然而，他關注到失業率高企的問題。鑒於財政赤字龐大，他建議政府提供更多機會，讓私人財團能參與興建及營辦基建及社區設施。他認為這個方法可創造更多就業機會，從而紓緩失業問題。石議員亦關注到，關於投資移民的問題，政府當局仍未作出決定。他表示，那些移民會帶來大量資金，因而會有助刺激經濟活動。

36. 關於投資移民，財政司司長告知議員，政府當局支持此項建議，並事實上正積極研究此課題。他表示，當局會在適當時候公布有關的政策。至於私人財團參與基建工程的問題，他確認政府當局原則上支持這項構思。他表示，有關政策局在規劃新的基建工程時，會積極研究此項方案。

財政儲備

37. 陳鑑林議員對財政儲備的情況表示關注。他表示，鑒於本年度的財政赤字有顯著增加，並考慮到解決赤字問題的措施未必能如計劃般成功，而且需要一段時間才能奏效，財政儲備會逐漸萎縮，到了2006至07年度，財政儲備的水平可能已大幅下降。由於財政儲備水平對香港的金融及貨幣體系和整體經濟的穩定極為重要，他詢問，財政司司長在編製2003至04年度財政預算案時，會否考慮該項因素。

38. 財政司司長回應時表示，他在現階段尚未得出財政儲備到2006至07年度的預測數字，而事實上，當中涉及多項不明朗因素，其中包括削減開支的速度，以及推行其中一些削減開支措施初期所需的款額。他引述自願退休計劃為例，說明實施這項計劃會涉及一筆龐大的一次過補償款額。政府當局仍未計算出第二期計劃所涉及的職員人數及實施此期計劃所需的資金。他多謝陳議員提出有關財政儲備的問題，並答應在編製2003至04年度財政預算案時，進一步研究此事。

實施《基本法》第二十三條對本地經濟的影響

39. 何秀蘭議員表示，香港作為一個小規模的外向型經濟體系，十分依賴外來投資。正如財政司司長指出，國際信貸評級機構及海外投資者的看法因此甚為重要。她特別指出，這些機構及投資者曾就政府當局實施《基本法》第二十三條的建議提出疑慮。她詢問，政府當局有否評估這些看法對本港經濟的影響，若有，政府當局會採取何等措施，以消除這些疑慮，並防止香港的經濟因其後根據《基本法》第二十三條制定的法例而可能受到損害。

40. 財政司司長表示，政府完全瞭解資訊流通對本港金融市場的重要性。他向議員保證，政府當局非常重視維持資訊流通，以及維護香港居民現時享有的權利及自由。

41. 何秀蘭議員表示，她對於財政司司長認同此問題的重要性表示欣慰，但她建議，當局在為實施《基本法》第二十三條制定法例的過程中，應定下“底線”，以確保資訊流通及個別居民享有的權利及自由獲得全面保障。

經辦人／部門

III 其他事項

42. 議事完畢，會議於下午12時55分結束。

立法會秘書處
2003年1月23日