

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2092/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 特別會議紀要

日 期：2003年4月23日(星期三)
時 間：下午2時30分
地 點：立法會會議廳

出席委員：劉漢銓議員, GBS, JP (主席)
胡經昌議員, BBS, JP (副主席)
丁午壽議員, JP
田北俊議員, GBS, JP
何俊仁議員
李卓人議員
李家祥議員, JP
吳亮星議員, JP
涂謹申議員
陳鑑林議員, JP
單仲偕議員
曾鈺成議員, GBS, JP
石禮謙議員, JP
馬逢國議員, JP

**出席的非委
員的議員**：朱幼麟議員, JP
何鍾泰議員, JP
李柱銘議員, SC, JP
呂明華議員, JP
吳靄儀議員
許長青議員, JP
陳國強議員
梁劉柔芬議員, SBS, JP
楊孝華議員, JP
楊耀忠議員, BBS
劉健儀議員, JP
蔡素玉議員
霍震霆議員, SBS, JP
羅致光議員, JP

譚耀宗議員, GBS, JP
張宇人議員, JP
黃成智議員
馮檢基議員
葉國謙議員, JP

缺席委員 : 李國寶議員, GBS, JP
陳智思議員, JP
黃宜弘議員
劉慧卿議員, JP

出席公職人員 : 財政司司長
梁錦松先生

財經事務及庫務局局長
馬時亨先生

經濟發展及勞工局局長
葉澍堃先生

工商及科技局局長
唐英年先生

房屋及規劃地政局常任秘書長(房屋)
梁展文先生

經濟發展及勞工局常任秘書長(勞工)
張建宗先生

工商及科技局常任秘書長(工商)
俞宗怡女士

財經事務及庫務局副秘書長(庫務)
郭立誠先生

旅遊事務專員
鄭汝樺女士

列席秘書 : 總主任(1)4
司徒少華女士

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

主任(1)1
羅偉志先生

議會事務助理
蕭靜娟女士

經辦人／部門

I 就有關非典型肺炎爆發而推行的紓困措施進行簡報
(立法會CB(1)1520/02-03(01)及(02)號文件)

主席歡迎財政司司長及他的同事出席會議，就爆發嚴重急性呼吸系統綜合症而推行的紓緩經濟措施，向委員進行簡報。他表示，政府當局正作出安排，在會議席上提交兩份載述該等紓困措施詳情的資料文件。

就紓困措施進行簡報

2. 財政司司長表示，行政會議已於上午批准當局動用118億元的款項推行紓困措施，以幫助市民渡過難關，應付因為爆發疫症而出現的問題。當局推出的紓困措施屬一次過性質，目的是協助受疫症嚴重打擊的行業、紓解民困，以及在事件過後振興經濟。紓困措施的重點撮錄如下：

(a) <u>涉及收入的措施</u>	<u>涉及款額</u> (百萬元)
(i) 寬免差餉	2,064
(ii) 水費、排污費及工商業污水附加費寬減措施	521
(iii) 寬免牌照費	276
(iv) 退還薪俸稅	2,300
(v) 房屋委員會寬減商戶租金	205
(vi) 由政府部門管理的租約寬減租金	72
(b) <u>開支措施</u>	
(i) 開設新職位及增加培訓名額	282
(ii) 開設臨時職位	150
(iii) 貸款擔保計劃及有關費用	3,500

(c) 進一步控制疫情及振興經濟的措施

- | | |
|-------------|-------|
| (i) 用作控制疫情 | 1,500 |
| (ii) 用作振興經濟 | 1,000 |

3. 此外，財政司司長強調，鑒於目前的經濟困難，政府當局在2003年10月底前將不會建議進一步調高政府各項收費。紓困措施將不會影響當局解決財政赤字問題的措施，以及在2006至07年度達致財政收支平衡的目標。財政赤字是公共財政的結構性問題，急需得到解決。12個月港元遠期匯率溢價近日上升，已反映市場對此問題的關注。

4. 經濟發展及勞工局局長重點介紹貸款擔保計劃(下稱“該貸款計劃”)的細節。他表示，當局設立該35億元的計劃，是為受打擊最嚴重的4個行業提供貸款擔保，讓該等機構向銀行貸款支付僱員的薪酬。該4個行業包括：酒店、旅行社及相關行業、零售店鋪、戲院和卡拉OK。為防止有關貸款成為壞帳，每宗申請均須由機構的股東作個人擔保。如機構的股東多於一名，持有90%或以上股權的股東須共同及個別作擔保。他補充，為免有關貸款被濫用，貸款會直接存入僱員的個別帳戶，以確保有關款項是用作支付僱員的薪酬。財經事務及庫務局局長補充，該貸款計劃將於2003年5月2日至7月31日期間接受申請。申請人必須向貸款機構提交結算書，證明本身並無雙重債務或其他銀行壞帳，而且2003年3月份的營業額已較過去6個月的平均數字至少下跌30%。此外，申請人亦須提交適當的個人擔保。當局預計可在一星期內批准有關的申請。申請人可享有6個月的寬限期及24個月的還款期。

議員進行討論

紓緩經濟的措施

5. 陳鑑林議員表示，民主建港聯盟支持有關的紓困措施，但他建議當局加強有關的措施，以協助更多行業及受影響的機構。

6. 田北俊議員表示，自由黨支持有關的紓困措施。除了有關暫停強積金供款的建議未獲接納外，政府推出的措施較七黨聯盟提出的建議更為慷慨。他繼而詢問，當局可否更靈活地實施對非住宅樓宇的差餉寬免，使該等遭受嚴重打擊的行業，例如戲院及食肆，可以從紓困措施受惠更多。

7. 關於暫停強積金供款的建議，財政司司長表示，政府當局認為疫症只會帶來短暫的影響，因此不宜擾亂一項一直運作順暢的社會計劃。至於有關寬免差餉的關注，財政司司長解釋，由於當局目前並無根據商舖的性質或規模把差餉收費分類，差餉寬免會按物業屬於住宅或非住宅物業類別作出。關於委員查詢鯉魚門及南丫島的店舖是否符合資格獲得差餉寬免，財政司司長表示，當局會先審慎研究有關的租約，然後才就個別個案是否符合資格作出定奪。

8. 雖然單仲偕議員支持有關的紓困措施，但由於當局正計劃推行其他增加收入及削減開支的措施(例如增加薪俸稅及削減社會保障款額)，他關注到退稅能否鼓勵本地消費及有助振興經濟。李柱銘議員指出，由於疫症爆發使香港面對的經濟困難加劇，他認為現時是動用本港的儲備紓緩經濟困境的適當時機。他促請政府不應嚴格恪守在2006至07年度達到解決赤字問題的目標。馬逢國議員認為，當局適宜把資源用作協助該等因疫症而受嚴重打擊的商戶及行業，而非向市民大眾退稅或寬免差餉。

9. 財政司司長回應時強調，當局推出的紓困措施已妥為考慮社會上的需求及疫症對本地經濟造成的影響。當局已就紓困措施充分徵詢立法會議員及有關的業界及商會組織的意見。他認為有關措施能照顧各方的需要，並且能適當地紓緩疫症對經濟造成的短期影響。社會人士、商界及政府必須齊心協力，才能克服疫症帶來的危機，並協助香港渡過目前的難關。財政司司長強調，有關的措施只屬紓困性質，並非旨在刺激經濟。他重申，解決財政赤字的問題刻不容緩。退稅的計劃只是一項一次過的措施，不應與其他財政預算建議相提並論。當局預計，大部分納稅人獲退還的稅款，將會較他們在財政預算案建議下所增加的薪俸稅款額為多。委員建議當局發出“消費券”代替退還稅款，以刺激本地消費；財政司司長就此表示，政府當局並無計劃推行該項計劃。他同意，退稅對增加消費未必會產生很大的作用，但卻是為市民打氣的一項重要措施。

10. 何俊仁議員表示，民主黨對紓困措施普遍表示支持。然而，他關注到，公營機構(例如機場管理局及九廣鐵路公司)會否考慮減低其商舖的租金。

11. 財政司司長回應時表示，政府當局已一直就有關問題與公營機構進行討論，並預計公營機構稍後會提供寬減措施，以協助租戶。此外，政府當局曾接觸私人物業發展商，促請他們考慮減租，以減輕租戶的困難。當局希望，政府租約及房屋委員會(下稱“房委會”)商舖寬減租金的做法，

會對他們產生示範作用。房屋及規劃地政局常任秘書長(房屋)補充，房委會將會減低商舖的租金。據他瞭解，房屋協會亦正考慮推行類似的措施。

12. 黃成智議員指出，弱勢社群在疫症危機下受嚴重影響。他詢問，政府當局會否考慮協助他們。

13. 雖然財政司司長亦有同樣的關注，但他認為，社會援助金是因應通縮持續的情況而作出調整，調整幅度應不會對受助人造成嚴重的影響。然而，他答應向社會福利署反映有關的意見，以研究當局可向弱勢社群提供何種具體協助，以幫助他們渡過目前的難關。

14. 劉健儀議員表示，自疫症爆發以來，的士業的營業額已下跌超過三成，並認為寬免一年的牌照費並不足以減輕業界的負擔。她認為當局應擴大該貸款計劃之下的貸款用途，向自僱的的士司機提供協助。她並詢問，政府會否考慮寬免乘客上船費。

15. 財政司司長表示，他完全瞭解疫症對社會造成的嚴重影響，而當局建議的紓困措施亦遠遠未能全面顧及各行各業的需要。最終的解決辦法在於首先控制疫情的擴散，然後再振興經濟。為紓緩的士業面對的困境，政府當局已一直鼓勵銀行考慮為的士業營運者提供再貸款及重組貸款的安排。他補充，當局目前並無計劃調整乘客上船費。

16. 關於當局會在何時推行振興本港經濟的措施，財政司司長表示，進入信心鞏固期的其中一項指標是世界衛生組織撤銷就本港發出的旅遊警告。

為受影響的行業而設的貸款擔保計劃

17. 李卓人議員雖然理解該貸款計劃對受疫症嚴重影響的行業會有幫助，但他認為政府應加強工作，協助那些因為疫症而被僱主要求放取無薪假期或被削減薪酬的僱員。他建議當局考慮其他建議，例如為這些僱員成立另一個經濟援助計劃，以及要求該貸款計劃的申請人承諾不會削減員工的薪酬或強迫員工放取無薪假期。

18. 經濟發展及勞工局局長表示，該貸款計劃的主要目的是協助商業機構繼續經營，而非以結業或裁員解決問題。他表示，李議員要求當局規定僱主承諾不會要求其員工放取無薪假期或削減其薪酬的建議並不切實可行，因為有關安排是保留就業機會的一種方法，必須由勞資雙方在自願的情況下進行。儘管如此，他向委員保證，勞工處會密切

監察僱主因爆發疫症而臨時解僱其員工或要求員工放取無薪假期的做法，有否出現濫用的情況。

19. 田北俊議員認為，當局應把貸款的用途擴大至涵蓋商戶的其他營運開支，而當局要求申請人取得個人擔保的規定，或會使申請人却步。張宇人議員贊同田議員的意見，他並指出，該項要求持有機構90%或以上股權的股東須共同及個別為貸款作擔保的規定過於嚴苛。楊孝華議員表示，旅遊業歡迎當局推行有關的紓困措施。然而，他促請政府當局考慮容許貸款人使用該貸款計劃下的貸款作為營運方面的周轉資金，以紓緩業內的中小規模機構所面對的現金周轉困難。楊耀忠議員及黃成智議員關注到，當局可否擴大該貸款計劃的涵蓋範圍，以包括其他因爆發疫症而受到嚴重打擊的行業，例如幼稚園、托兒所及校巴營運者。

20. 財政司司長回應時表示，提供個人擔保的規定是為了平衡風險而須採取的適當措施，特別是在涉及公帑的情況下。這項措施亦得到貸款機構及商會的支持。

21. 關於委員就符合資格行業所表達的關注，財政司司長表示，當局有必要集中資源協助受嚴重打擊的行業。自疫症在3月爆發以來，該4個行業的營業額急劇下跌，以致一些店舖面對嚴重的資金周轉困難及多間機構結業，估計約50萬名經營者及僱員的利益受到影響。該貸款計劃是一項短期的紓困措施，為經營者提供現金信貸，使他們能繼續經營，以及協助他們渡過目前的難關。至於向其他受影響行業提供的協助，政府當局已鼓勵銀行考慮向有財政困難的客戶在償還貸款方面提供寬減，作為臨時的紓困措施。銀行至今反應良好。財政司司長重申，鑒於政府面對龐大的赤字問題，當局在使用公帑時須格外審慎。儘管如此，政府當局會在適當時候考慮放寬該貸款計劃的申請準則及資格。關於貸款的壞帳問題，財政司司長表示，目前就此作出評論屬言之過早，亦難以妄下斷語。他向委員保證，當局會與銀行作出恰當的安排，以盡量避免出現此問題。

開設新職位及提供培訓機會

22. 關於開設新職位及培訓名額的建議，譚耀宗議員指出，鑒於目前困難的經濟環境，一些建議措施，例如促進本地家庭傭工的就業機會，或會由於市民對家庭傭工的需求下降而不會有成效。他並詢問，當局在制訂有關建議的細節時，有否徵詢僱員再培訓局(下稱“再培訓局”)的意見。

23. 經濟發展及勞工局常任秘書長(勞工)回應時表示，政府當局會就按特定需求而設計的技能提升培訓課程，與再培訓局制訂詳細內容。該課程的目的，是提升曾受僱於飲食、零售及旅遊業的失業工人的質素及基本技能。當局會初步會提供8 000至10 000個培訓學額，為期兩個月，而參加者每月可獲4,000元的津貼。至於為本地家庭傭工而設的培訓課程，經濟發展及勞工局常任秘書長(勞工)補充，家庭傭工在地域上出現供求錯配的問題。為解決此問題，政府當局正考慮為家庭傭工提供交通津貼，以鼓勵他們跨區工作。

24. 主席多謝政府當局的代表出席會議，向委員簡報當局的紓緩經濟措施。

II 其他事項

25. 議事完畢，會議於下午4時15分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2003年6月26日