

二零零二年十月二十五日會議

立法會財經事務委員會

二零零三／零四至二零零六／零七年度 財政赤字及政府開支預算

目的

議員要求當局提供以下資料：

- (a) 政府所面對的赤字情況，以及當局為應付赤字問題而計劃採取的措施；
- (b) 二零零三／零四至二零零六／零七年度收入及開支兩方面的整體預算策略；以及
- (c) 有關財經事務及庫務局的政策職責，當局如何在二零零三至零四年度及二零零四／零五至二零零六／零七年度達至節約效益，所需節省的款項又如何在各項綱領之間分配，而現有及新增或改善服務的規劃及推行會如何受影響。

2. 本文件旨在盡量提供議員所要求的資料。相信議員都明白，由於我們現時正為二零零三至零四年度《政府財政預算案》進行籌備工作，我們未能就議員提出的部分問題，提供確實的詳細資料。二零零三至零四年度《政府財政預算案》籌備工作的一個主要環節，是就開支及收入預算諮詢市民及立法會議員的意見。行政署長於二零零二年七月二十四日送交內務委員會主席的信件

中，已夾附施政報告／政府財政預算案的諮詢時間表。我們現於**附件 A** 提供一份最新和更詳盡的時間表，集中說明籌備財政預算案的過程。

赤字情況以及在二零零三／零四至二零零六／零七年度為解決問題所採取的措施

二零零二至零三年度的赤字

3. 《二零零二年政府財政預算案》預測，二零零二至零三年度的綜合赤字為 452 億元，等於本地生產總值的 3.6%。截至目前為止，我們未有修訂預算。《二零零二至零三年度政府財政預算案》是輕微反經濟周期的。以實質計算，政府開支預計會比二零零一至零二年度的原來預算增長 2%，或比修訂預算增長 7.7%，高於在二零零二年三月估計二零零二年有 1% 實質經濟增長的預測。假設公務員從十月一日起減薪 4.75%，以現金價格計算，政府開支預計比原來預算增長 0.6%，比修訂預算增長 6.2%。至於收入方面，我們引入了兩項溫和的稅收建議：葡萄酒稅，以及本地居民入境時可攜帶的煙草和酒免稅額。上述兩項措施預計可為政府全年帶來四億元的額外收入。與此同時，我們作出了涉及 64 億元的一次性寬免，作為利民紓困的措施。

4. 截至二零零二年八月底首五個月的政府帳目錄得 560 億元累積赤字。除其他因素外，由於大部分薪俸稅和利得稅收入是在財政年度的最後四、五個月徵收，純粹以五個月的結果就全年赤字作出結論，並不適當。我們現正留意各項收入來源的表現，以確定二零零二至零三年度修訂收入預算。然而，在收入方面，有兩主要不明朗項目，即地價收入及出售第二批地鐵有限公司股份。地價收入方面，截至八月底的地價收入為 60 億元，原來預算則為 250 億元。至於出售地鐵有限公司股份預算可得的 150 億元收

入，這項出售股份安排會否在本財政年度落實，須視乎我們現正就兩家鐵路公司合併的可行性進行的研究結果而定。

二零零三／零四至二零零六／零七年度的策略

5. 《二零零二年政府財政預算案演詞》為二零零六至零七年度公共財政訂下三個目標—

- 第一，綜合帳目恢復收支平衡；
- 第二，經營帳目恢復收支平衡；及
- 第三，將公共開支佔經濟的比重控制在百分之二十或以下。

預算案演詞提到，我們會按部就班，透過減慢政府開支增長和適當開源，實現這些目標。我們認為這既顧及香港的經濟情況，又能解決公共財政的問題。

6. 在《財政預算案演詞》附錄 A 發表的中期預測(二零零二年中期預測)內，亦包括了二零零三／零四至二零零六／零七年度以及財政司司長就以上財政年度的收入及開支所制定的整體財政預算策略。假設本地生產總值實質趨勢增長率為 3%，而本地生產總值趨勢平減物價指數為 0.4%，二零零二年中期預測顯示，我們於未來兩年會持續面對財政赤字，即在二零零五至零六年度及二零零六至零七年度回復平衡預算之前，二零零三至零四年度會有 387 億元赤字，相等於本地生產總值的 3%；而二零零四至零五年度會有 159 億元赤字，相等於本地生產總值的 1.2%。有關預測已再開列於**附件 B**，方便參考。

二零零三／零四至二零零六／零七年度的預算經營開支

7. 為求在二零零六至零七年度達到上述目標，在開支方面，我們需要控制政府開支增長。根據二零零二年中期預測，二零零三至零四年度的政府開支總額估計達 2,533 億元，當中包括經營開支 2,104 億元。在現階段擬備二零零三至零四年度政府財政預算案時，我們以這些開支指引作為基礎。

8. 在基本工程方面，二零零二年中期預測估計直至二零零六至零七年度的五年內，開支總額達 1,470 億元，即每年平均支出 290 億元，較過去五年平均實際開支 270 億元為多。我們目前以此數額為準，並無計劃在未來五年削減基本工程開支。

9. 經營開支方面，在計及已籌劃的新增或改善服務、如退休金這類開支的自然增長，以及公務員薪酬的減幅未有按我們假設的百分比下調的因素後，二零零三至零四年度經營開支總額會超逾二零零二年中期預測所公布的數字。為求把政府經營開支控制於二零零二年中期預測所訂的水平，各局長必須節省二零零三至零四年度現有及新增或改善服務的經營開支，幅度為 1.8%，而且由二零零四／零五至二零零六／零七年度期間內，更要每年力求額外節省暫定的 1%。二零零三至零四年度之後的節省目標只屬臨時性質，日後會加以檢討。有關這項安排的進一步詳情，請參考財政司司長在十月九日回答楊森議員口頭提問的答覆。我們必須強調，二零零三至零四年度《政府財政預算案》的編製工作仍處於初步階段。待諮詢程序完成後，才會敲定開支預算。現將該答覆載於**附件 C**，方便參考。

財經事務及庫務局局長

10. 一如其他局長，財經事務及庫務局局長亦正考慮如何重新調配《經營開支封套》中的資源，以便除了達至所需節約效益之外，該局的服務仍可繼續滿足社會及其他各局／部門的迫切需求。我們現正探討“3R”及“1M”的各個可能性：重訂次序、重組架構及重整工序；以及在提供服務時更好地利用市場。在這方面，我們歡迎市民或立法會議員提出任何意見或建議。

財政預算案諮詢工作

11. 事實上，我們歡迎任何人士就政府應如何重新釐訂其他政策範疇的資源分配次序，以及如何為二零零三至零四年度及其後年度編製收支預算，提出意見或建議。我們即將就下年度財政預算案展開下一階段的重要工作。財政司司長將會徵詢立法會議員、相關機構及市民對二零零三至零四財政年度《政府財政預算案》的意見。

12. 在籌備於二零零二年三月六日發表《二零零二年政府財政預算案演詞》的過程中，我們作了一項變動，沒有沿用過去多年的安排，在財政預算案發表日前的星期五公布開支預算，改為與預算案同日公布。我們在二零零二年二月二十一日的函件(載於**附件 D**)中解釋，根據過往安排，我們公布開支預算時，並未同時提供該年度的一些重要資料，例如收入預測、財政狀況預測，以及中期預測。在欠缺這些其他資料的情況下，部分立法會議員和市民可能會覺得實在難以分析政府開支預算而過去亦有事例，有議員提出一些關於開支預算的問題，當局要在預算案發表日之後才能回答。因此，我們希望為《二零零二至零三年度政府財政預算案》試行另一安排，務求方便議員審議財政預算案。為給議員和市民全面的資料，藉以了解開支、收入、財政結餘和其他相關範

嚮之間的關係，當時的庫務局局長與財政司司長在二零零二年三月七日早上出席財務委員會特別會議，向議員簡報財政預算案的要點，並解答議員的問題。我們檢討了上次的經驗，並計劃在發表《二零零三至零四年度政府財政預算案》時，繼續採用這項安排，在二零零三年三月五日，即發表財政預算案當日公布開支預算。附件 A 的時間表顯示我們的計劃，時間表並已安排給予議員與今年相同的工作日數，以便議員向我們提交問題。

財經事務及庫務局(庫務)

二零零二年十月二十二日

《二零零三至零四年度政府財政預算案》

諮詢／程序時間表

目標日期	事項
二零零二年 十月二十五日	財政司司長向立法會議員發送資料簡介，即《二零零三至零四年度政府財政預算案》諮詢工作的背景資料，並向立法會財經事務委員會簡報財政赤字情況，以及在二零零三／零四至二零零六／零七年度的政府開支預算
二零零二年 十一月	財政司司長就《二零零三至零四年度政府財政預算案》的開支及收入建議，諮詢立法會議員意見
二零零二年 十一月八日	向財務委員會成員簡報財政預算案的編製程序
二零零二年十二月 ／二零零三年一月	各局在考慮諮詢所得的意見後，敲定就二零零三至零四年度預算所呈報的預算
二零零三年一月	庫務科在諮詢各局的意見後，敲定開支預算的定稿(包括管制人員報告、分目預算、按分目列出的開支詳情及非經常帳承擔額)
二零零三年二月	敲定開支及收入預算定稿並付印
二零零三年 三月五日	公布財政預算案：財政司司長在立法會宣讀《政府財政預算案演詞》 — 首次財政預算案會議
二零零三年 三月六日	財政司司長／財經事務及庫務局局長就《政府財政預算案》向財務委員會委員作簡介
二零零三年 三月二十四日至 二十八日	舉行財務委員會特別會議，審議開支預算草案
二零零三年 四月二日至三日	舉行第二次政府財政預算案會議 — 立法會議員就《政府財政預算案演詞》進行辯論

目標日期	事項
二零零三年 四月九日	舉行第三次政府財政預算案會議 — 立法會議員就《撥款條例草案》投票 財政司司長宣讀《財政預算案總結演詞》
二零零三年 四月三十日	財經事務及庫務局局長提交收入條例草案 (如有需要的話)

財經事務及庫務局(庫務科)

二零零二年十月

附錄 A

二〇〇一／二〇〇二年度至二〇〇六／二〇〇七年度

中期預測

二〇〇一／二〇〇二年度至二〇〇六／二〇〇七年度中期預測

引言

中期預測是根據本附錄第 I 部所載預測用的假設與財政預算準則，對預測期內的收支情況所作的推測。

2. 中期預測分三部分列出：

(I) 預測用的假設與財政預算準則。

(II) 二〇〇一／二〇〇二年度至二〇〇六／二〇〇七年度中期預測。

(III) 中期預測中政府開支、公共開支與本地生產總值的關係。

3. 本附錄第 IV 部載有二〇〇一年三月三十一日政府或有負債，以及在二〇〇二年三月三十一日和二〇〇三年三月三十一日政府或有負債的估計，作為中期預測的補充資料。

第 I 部 — 預測用的假設與財政預算準則

4. 中期預測是利用數個電腦模式作出的，這些模式反映出一系列與政府每項收支的決定因素有關的假設。其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即詳細假設)。所有假設，都以一些對過去和預期趨勢所進行的研究為根據。

一般經濟假設

本地生產總值的增長

5. 政府不少重要的收入來源，是與經濟增長有明確關連的。就策劃而言，二〇〇二至二〇〇六年的本地生產總值中期假設趨勢實質增長率，定為每年3%。

通貨膨脹

6. 在二〇〇二至二〇〇六年的預測期內，本港經濟的每年趨勢通脹率，以本地生產總值平減物價指數計算，假設為0.4%，而本地消費的每年趨勢通脹率，以綜合消費物價指數計算，則假設為0.3%。

方法

7. 計算每年的預測數字時，會計及趨勢預測的短期波動。

詳細假設

8. 預測用的假設，包括一系列與預測期內的收支增減模式有關的詳細假設，計為：

- 基本工程的估計現金流量。
- 這些基本工程的預測完成日期，及其後在人手和運作方面的經常開支。
- 新訂政策所導致的承擔的估計現金流量。
- 預期社會對個別服務需求的模式。
- 來自個別收入來源的收益趨勢。
- 在二〇〇二年財政預算案實施的新收入措施。

財政預算準則

9. 除上述預測用的假設外，還有多項準則，用以衡量各項預測結果整體上是否與財政預算政策相符。如與主要財政預算準則有顯著相違之處，當局會檢討有關收支推算，並在有需要的情形下，作出修訂。

10. 下列為較重要的財政預算準則：

— 財政預算盈餘／赤字

政府的目標，是使綜合帳目及經營帳目在二〇〇六至二〇〇七年度達致收支平衡。在較長遠而言，政府需要取得經營盈餘，以支付部分的非經常開支。

— 財政儲備

政府的目標，是將儲備的水平，維持在相等於約12個月的政府開支總額。

— 開支總額增長

這方面的大原則是，以實質及名義計算，開支增長在一段期間都不應超過經濟增長。政府的目標，是將公共開支佔本地生產總值的比重，在二〇〇六至二〇〇七年度控制在20%或以下。

— 非經常開支增長

由於本質使然，非經常開支的水平，預期會略為上落不定。不過，政府的目標，是在一段期間內，把非經常開支的增長，維持在整體開支指引所定的範圍內。

— 收入政策

中期預測已顧及在一段期間內，政府要維持來自各項收費、定額稅項等收入的實質價值，以及要定期檢討各種稅項的免稅限額，以便追上通貨膨脹。

第 II 部 - 二〇〇一/二〇〇二年度至二〇〇六/二〇〇七年度中期預測

11. 這次中期預測(註 a)，撮錄在以下3個表內，以顯示預測的經營收支情況、非經常收支情況及綜合儲備情況。

經營帳目

表 1

	修訂預算	預測數字				
	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經營收入(註 b)	150,660	149,400	167,920	180,580	196,580	208,940
減：經營開支(註 c)	201,530	211,360	210,440	212,790	215,550	219,760
未計入投資收益的經營盈餘/(赤字)	(50,870)	(61,960)	(42,520)	(32,210)	(18,970)	(10,820)
投資收益(註 b)	180	12,640	15,650	14,190	13,660	13,610
計入投資收益的經營盈餘/(赤字)	(50,690)	(49,320)	(26,870)	(18,020)	(5,310)	2,790

非經常收支差額款項結算表

表 2

	修訂預算	預測數字				
	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
非經常收入(出售地鐵股份除外)(註 d)	22,780	36,440	38,470	39,460	40,680	41,860
出售地鐵股份及其他政府資產(註 d)	—	15,000	—	10,000	10,000	—
減：政府一般收入帳目非經常開支(註 e)	2,160	4,160	3,680	3,770	3,860	3,970
：基本工程開支(註 f)	29,620	34,360	34,570	35,120	35,680	36,260
：貸款及投資(註 g)	6,010	9,370	12,620	8,860	6,240	4,850
：賑災(註 h)	10	—	—	—	—	—
：創新及科技的開支(註 i)	360	560	580	690	720	720
未計入投資收益的非經常收支盈餘/(赤字)	(15,380)	2,990	(12,980)	1,020	4,180	(3,940)
投資收益(註 d)	440	1,120	1,180	1,130	1,190	1,200
已計入投資收益的非經常收支盈餘/(赤字)	(14,940)	4,110	(11,800)	2,150	5,370	(2,740)

綜合儲備

表 3

	修訂預算	預測數字				
	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
四月一日財政儲備結餘	430,280	369,760	325,580	286,910	271,040	271,100
經營盈餘/(赤字)(如表 1 所示)	(50,690)	(49,320)	(26,870)	(18,020)	(5,310)	2,790
非經常收支盈餘/(赤字)(如表 2 所示)	(14,940)	4,110	(11,800)	2,150	5,370	(2,740)
綜合盈餘/(赤字)	(65,630)	(45,210)	(38,670)	(15,870)	60	50
在外匯基金的投資虧損撥備	5,110	1,030	—	—	—	—
三月三十一日財政儲備結餘(註 j)	369,760	325,580	286,910	271,040	271,100	271,150
相等於政府開支的月數	19	15	14	13	13	12

中期預測附註

(a) 會計原則

- (i) 一如政府帳目，中期預測是按現金基礎編製，並反映收入和支出預測，不論這些收支是否屬經常或非經常項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及各基金(基本工程儲備基金、貸款基金、資本投資基金、賑災基金、公務員退休金儲備基金、土地基金和創新及科技基金)。

(b) 經營收入

包括所有記入政府一般收入帳目的以下收入總目中任何一個的收入 —

- (i) 附錄C所界定的經營收入。
- (ii) 就是次中期預測而言，記入收入總目物業及投資項下的政府一般收入帳目結餘的投資收益，與土地基金的投資收益綜合計算，並會在表1投資收益項下另行列出。二〇〇二/二〇〇三年度的投資收益回報率假設為4%；而二〇〇三/二〇〇四年度至二〇〇六/二〇〇七年度則為5.5%。
- (iii) 二〇〇二至二〇〇三年度的經營收入水平已計及二〇〇二年財政預算案中的寬減措施和增加收入措施。

(c) 經營開支

- (i) 附錄C所界定的經營開支。
- (ii) 二〇〇一/二〇〇二年度至二〇〇六/二〇〇七年度的經營開支計及對一些屬一筆過性質的主要開支項目的撥款，包括就二〇〇〇至二〇〇一年度推出的自願退休計劃和自願離職計劃支付補償金及經折算的退休酬金，這筆開支預測的數額為125億元(二〇〇一至二〇〇二年度為58億元、二〇〇二至二〇〇三年度為33億元、二〇〇三至二〇〇四年度為13億元、二〇〇四至二〇〇五年度為7億元、二〇〇五至二〇〇六年度為7億元及二〇〇六至二〇〇七年度為7億元)。另包括撥予二〇〇一年《施政報告》宣布的各項基金/計劃一共71億元的承擔額(50億元撥予持續教育基金、19億元撥予支援中小型企業、1億元撥予社區投資共享基金，以及1億元撥予支援全面發展專業服務)。
- (iii) 二〇〇二/二〇〇三年度至二〇〇六/二〇〇七年度的經營開支額，已假設公務員薪酬及經常資助金與薪酬有關部分由二〇〇二年十月一日起削減4.75%。假設的減薪如獲實行，會使二〇〇二至二〇〇三年度節省約30億元，以後則每年全年節省60億元。

(d) 非經常收入

- (i) 政府一般收入帳目及各基金的非經常收入分項數字如下—

	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
政府一般收入帳目	4,830	19,720	4,960	14,470	14,460	4,380
基本工程儲備基金	10,080	25,650	26,560	27,620	28,820	30,080
資本投資基金	2,820	2,200	2,150	2,200	2,220	2,220
公務員退休金儲備基金	0	480	690	730	770	810
貸款基金	5,470	4,330	5,060	5,370	5,430	5,430
創新及科技基金	20	180	230	200	170	140
總額	23,220	52,560	39,650	50,590	51,870	43,060

- (ii) 就是次中期預測而言，各基金(土地基金除外)結餘的投資收益會在表2投資收益項下另行列出。二〇〇二至二〇〇三年度出售第二批地鐵有限公司股份預計可得的收入150億元，以及假設二〇〇四至二〇〇五年度及二〇〇五至二〇〇六年度每年各從出售政府資產可得的收入100億元，會作為非經常收入記入政府一般收入帳目，並亦會在表2另行列出。
- (iii) 就是次中期預測而言，二〇〇二/二〇〇三至二〇〇六/二〇〇七年度基本工程儲備基金的每年地價收入，假設為本地生產總值的2%。

(e) 政府一般收入帳目非經常開支

包括購置設備及小型工程方面可記入政府一般收入帳目的開支。

(f) 基本工程開支

包括工務工程計劃、土地徵用、非經常資助金、主要系統及設備，以及電腦化計劃幾方面可記入基本工程儲備基金的開支。

(g) 貸款及投資

(i) 包括貸款基金的貸款，其中包括給予學校、教師及學生的貸款、房屋貸款，根據中小型企業特別信貸計劃發放的貸款，以及從資本投資基金主要撥予營運基金及法定機構的墊款及股本投資。

(ii) 預測從貸款基金支付的款項如下 —

2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007
百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
5,670	3,810	4,030	3,270	3,290	3,300

(iii) 預測從資本投資基金支付的款項如下 —

2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007
百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
340	5,560	8,590	5,590	2,950	1,550

(h) 賑災

指賑災基金為香港以外地區發生的災難提供援助的實際開支。由於災難無法預計，因此並無擬訂預測期內日後開支預算。

(i) 創新及科技的開支

包括用以資助為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃而可記入創新及科技基金的開支。

(j) 財政儲備結餘

財政儲備結餘指政府一般收入帳目及各基金的累積結餘。

第三部 - 中期預測中政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

12. 為方便監察起見，政府本身的開支會與一些其他公營機構(例如房屋委員會)的開支綜合一起，以便把公共開支總額與本港整體經濟作比較。比較結果列於表4。

政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表4

	預測數字					
	修訂預算					
	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經營開支	201,530	211,360	210,440	212,790	215,550	219,760
非經常開支	37,820	42,890	42,860	42,850	43,550	44,250
政府開支總額	239,350	254,250	253,300	255,640	259,100	264,010
加：其他公營機構開支	33,800	32,930	38,540	34,590	33,510	34,990
公共開支總額(註1)	273,150	287,180	291,840	290,230	292,610	299,000
本地生產總值(按曆年計)	1,262,590	1,256,210	1,311,480	1,369,190	1,429,430	1,492,330
本地生產總值的增長(註2)						
以貨幣計算	-0.3%	-0.5%	4.4%	4.4%	4.4%	4.4%
以實質計算	0.1%	1.0%	3.5%	3.5%	3.5%	3.5%
政府開支的增長						
以貨幣計算	+6.5%	+6.2%	-0.4%	+0.9%	+1.4%	+1.9%
以實質計算	+5.7%	+7.7%	+0.4%	+0.5%	+0.9%	+1.5%
公共開支的增長						
以貨幣計算	+2.1%	+5.1%	+1.6%	-0.6%	+0.8%	+2.2%
以實質計算	+1.7%	+6.5%	+2.2%	-0.9%	+0.4%	+1.8%
政府開支在本地生產總值所佔百分率(註3)	19.0%	20.2%	19.3%	18.7%	18.1%	17.7%
公共開支在本地生產總值所佔百分率(註3)	21.6%	22.9%	22.3%	21.2%	20.5%	20.0%

註1 公共開支包括政府開支(即所有記入政府一般收入帳目的開支及由政府的法定基金(不包括資本投資基金)所支付的開支)，以及營運基金、房屋委員會及獎券基金的開支。但政府只享有權益股的機構，包括法定機構，例如機場管理局、地鐵有限公司和九廣鐵路公司，其開支則不包括在內。同樣地，資本投資基金的墊款及股本投資亦不包括在內，因為這些款項並不代表政府實際所用資源。

註2 在二〇〇二至二〇〇六年期間，本地生產總值的預測名義趨勢增長及實質趨勢增長分別為3.4%及3%。

註3 政府開支和公共開支是按財政年度估計，而本地生產總值則按曆年估計，分析這些百分率時須留意這點。

13. 表5所顯示的，是按經營開支及非經常開支分別列出的二〇〇二年預算案撥款額，並已計及各基金及其他公營機構的開支。該表同時顯示如何得出載於表4的二〇〇二至二〇〇三年度公共開支數字。

14. 表5亦顯示預算案收入措施對二〇〇二至二〇〇三年度的整體盈餘／赤字的影響。

二〇〇二至二〇〇三年度
政府開支與公共開支的關係

表5

收支組成部分	撥款 百萬元	政府收支			公共開支 百萬元
		經營 百萬元	非經常 百萬元	總額 百萬元	
開支					
政府一般收入帳目：					
經常帳	207,830	207,830	—	207,830	207,830
非經常帳					
機器、設備及工程	2,760	—	2,760	2,760	2,760
其他非經常開支	6,480	6,480	—	6,480	6,480
資助金	1,400	—	1,400	1,400	1,400
	218,470	214,310	4,160	218,470	218,470
轉撥各基金的款項	21,020	—	—	—	—
基本工程儲備基金	—	—	34,360	34,360	34,360
貸款基金	—	—	3,810	3,810	3,810
創新及科技基金	—	—	560	560	560
營運基金	—	—	—	—	3,570
獎券基金	—	—	—	—	1,370
房屋委員會	—	—	—	—	28,150
	239,490	214,310	42,890	257,200	290,290
減：假設的減薪額	—	(2,950)	—	(2,950)	(3,110)
	239,490	211,360	42,890	254,250	287,180
收入(實施預算案收入措施前)					
政府一般收入帳目：					
稅收		127,100	1,610	128,710	
其他收入		30,950	3,110	34,060	
		158,050	4,720	162,770	
出售地鐵股份		—	15,000	15,000	
土地基金		10,090	—	10,090	
		168,140	19,720	187,860	
基本工程儲備基金		—	25,650	25,650	
資本投資基金		—	2,200	2,200	
公務員退休金儲備基金		—	480	480	
賑災基金		—	—	—	
貸款基金		—	4,330	4,330	
創新及科技基金		—	180	180	
		168,140	52,560	220,700	
實施預算案收入措施前的盈餘／(赤字)		(43,220)	9,670	(33,550)	
減：預算案收入措施的影響		(6,100)	—	(6,100)	
實施預算案收入措施後的盈餘／(赤字)		(49,320)	9,670	(39,650)	
減：資本投資基金的墊款及股本投資 ⁽¹⁾		—	(5,560)	(5,560)	
綜合盈餘／(赤字)		(49,320)	4,110	(45,210)	

(1) 資本投資基金的墊款及股本投資並不包括在政府開支內(見表4註1)。

第IV部 一 或有負債的估計

15. 在二〇〇一年三月三十一日政府或有負債為200.45億元，在二〇〇二年三月三十一日及二〇〇三年三月三十一日則估計分別為186億元及240億元。詳情如下：

	2000-2001 百萬元	預算 2001-2002 百萬元	預算 2002-2003 百萬元
對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證	8,889	9,500	11,000
訴訟	4,788	4,800	4,700
可能向亞洲開發銀行認購的股本	1,763	1,800	1,800
對中小型企業特別信貸計劃、自僱創業支援計劃和中小企業營運設備及器材信貸保證計劃作出的保證	4,605	2,500	6,500
總額	20,045	18,600	24,000

(此乃擬稿，請以在立法會作答為準)
立法會問題第二條
(口頭答覆)

提問者：楊森議員

會議日期：二零零二年十月九日

作答者：財政司司長

問題

據報，財政司司長於本年 8 月向各政策局局長發出信件，要求他們把其下政府部門 2003 至 04 財政年度的原訂預算營運開支劃一削減百分之一點八，並在其後連續 3 年，每年把有關開支削減百分之一，就此，政府可否告知本會：

- (一) 各政府部門原訂預算開支及削減百分之一點八後的修定預算開支分別為何；以及這些削減對《2002 至 03 財政年度政府財政預算案》附錄 A 所載 2003 至 04 年度至 2006 至 07 年度中期預測內列出的收支情況有何影響；
- (二) 財政司司長為何提出這些削減開支的要求及以甚麼基礎釐定上述兩個減幅，又為何沒有在上述財政預算案內提及這些開支削減；及
- (三) 財政司司長在提出上述要求前沒有諮詢立法會，其後亦沒有向立法會作出交代的原因為何？

答覆 (草稿)

主席女士：

楊議員提出的三點提問，互相關連，我在此一併回應：

我在 2002-03 年度《政府財政預算案》演詞中訂下三個公共財政目標，就是在 2006-07 年度能夠達到 —

- (一) 綜合帳目恢復收支平衡；
- (二) 經營帳目恢復收支平衡；以及
- (三) 將公共開支佔經濟的比重控制在百分之二十或以下。

要達到上述目標，就開支方面，我們要控制政府開支的增長。按照我在預算案演詞附錄 A 所載的中期收支預測，2003-04 年度政府開支總額將為 2,533 億元，其中包括經營開支 2,104 億元。我們現在仍然以這預測開支數額，作為現階段籌備 2003-04 年度預算案的基礎。

2. 就經營開支而言，若計入原來計劃增加或改善的服務、自然增加的開支如長俸、和未能按原來假設減幅調整公務員薪酬等因素，2003-04 年度所需的經營開支將會超越中期預測的數額。要令到政府整體經營開支符合中期預測的數額，我們須要各局局長從現有及計劃增加或改善的服務在 2003-04 年度所需經營開支，節約 1.8%；在 2004-05 至 2006-07 年度，每年另外節省 1%。至於如何推行及分配這些節約效益目標於各政策綱領上，由各有關的局長決定。

3. 事實上，每年的政府收支預算在提交立法會審議之前，均須通過多項程序，包括我們會先進行內部資源的初步分配工作，藉此暫定撥予各局局長的資源，並就收支建議徵詢立法會議員及社會各界的意見。每年我們都大致依循這些程序，然而我們每年均會作出一些調整，以配合不斷轉變的需求。今年，我們以暫定性質向每名局長分配一個“經營開支封套”，讓有關局長有一個臨時的經營開支數額上限，作為擬備 2003-04 其轄下各政策範圍開支預算的指引。“經營開支封套”所列出的資源總額是已扣除所須的節約效益。所有列在政府一般收入帳目內的經常開支，及非經常開支內的“其他非經常開支”部分，均受制於“經營開支封套”所訂下整體開支總額。但是有三類的經營開支未有納入“經營開支封套”，即綜援及公共福利金計劃，和公務員的退休金及福利。這內部資源初步分配的“經營開支封套”安排，是讓有關局長在轄下各政策範圍之間可更全面及靈活調配資源。

4. 我剛才解釋，目前我們正進行 2003-04 年度預算案的前期籌備工作。在這籌備的基礎上，政府稍後將開展另一個關鍵的工作，就是諮詢各位議員及公眾。未來數月，我和各局局長會諮詢立法會議員、有關團體及市民對服務優先次序和調配的意見。

5. 在制定 2003-04 年財政預算草案前，我會再考慮各範疇的個別情況、所收到的意見、和其他因素，在確保政府財政穩健的同時，盡量符合市民的期望。

中華人民共和國
香港特別行政區政府
庫務局局長
梁淑怡



Antony Leung
Financial Secretary
Government of the Hong Kong
Special Administrative Region
of the People's Republic of China

香港中環
農臣道 8 號
立法會
內務委員會主席
周梁淑怡議員, JP

周梁淑怡

據知，內務委員會將討論政府當局計劃為提交《二〇〇二至〇三財政年度開支預算》試行新安排一事。鑑於部分議員對此事的關注，我希望更清楚解釋作出這個轉變的理由，以便各位討論。

按照以往做法，庫務局局長會在財政預算案演詞發表前的星期五，公布政府開支預算，同時向財務委員會簡介預算內容。

根據這項安排，我們公布開支預算時，並未同時提供該年度的一些重要資料，例如政府收入預測、財政狀況預測，以及中期預測。在欠缺這些其他資料的情況下，部分立法會議員和市民可能會覺得實在難以分析政府開支預算，而過去亦有事例，有議員提出一些有關開支預算的問題，當局要在預算案發表日之後才能回答。因此，我們希望在本年度試行另一安排，務求方便議員審議財政預算案。

我們計劃在三月六日宣讀財政預算案演詞的同時，公布《二〇〇二至〇三年度預算》，目的是給予議員及市民全面的資料，藉以了解開支、收入、財政結餘和其他相關範疇之間的關係。庫務局局長和我擬在三月七日早上出席財務委員會特別會議，向議員簡報財政預算案的要點，並解答議員的問題。

我們明白，必須給予議員充足的時間研究財政預算案，和準備三月下旬舉行的一系列財務委員會特別會議的提問。因此，我們已向財務委員會建議在三月二十五至二十七日舉行特別會議。這項安排讓議員可與上年度一樣，有相同數目的工作天向我們提交問題。

我相信，這項新安排將有助議員更全面審議財政預算案。我的同事和我都期望在財務委員會特別會議上與議員交流意見。

我現將此信抄送財務委員會主席及副主席。謹請把本信內容告知內務委員會委員。

Handwritten signature in black ink, appearing to read "Alan Au" in a cursive style.

副本致送：

黃宜弘議員

吳亮星議員，JP

二零零二年二月二十一日