

善用資源，加強文物保護的專業力量

—對於文化委員會諮詢文件 2002 文物保護部分的意見

中港考古研究室

王文建 劉茂

文委會諮詢文件 2002 在文物保護部分提出了兩個重要建議，其一是必須糾正文物保護資源不足的狀況，其二是需要改變古物古蹟辦事處的職能。下面就這兩個建議提出我們的意見。

一 關於文物保護的資源不足

諮詢文件第 5.28 段建議政府逐步將較多資源調撥到文物保護、圖書館、博物館、地區層面推廣以及提昇專業支援等五個範疇。這五個範疇中，除去地區層面推廣這一範疇不計，其餘四個範疇的資源不足情況可以分為相對不足和絕對不足兩類。

圖書館、博物館和專業支援屬於資源相對不足。資源相對不足其實是專業資源不足，亦即用於專業人員的資源不足，用於專業活動的資源不足。圖書館、博物館都是專業性很強的部門，大部份資源卻用於行政人員和行政管理。這是一個怪現象，但又是香港政府文化資源分配中的普遍現象。

文物保護資源屬於絕對不足。文物保護的資源不足導致香港的文物保護事業滯後於香港的經濟實力和國際地位，而目前最突出的問題就是香港文物保護的專業力量極為薄弱。就考古專業而論，香港政府機構內缺乏高素質的專業人員，香港民間缺乏穩定的專業隊伍，目前政府機構外僅有的若干專業人員祇能從事商業化的考古投標項目以求生存。由於香港考古專業力量的薄弱，長期以來，香港出土的考古遺存未能充份轉化成服務於社會的文化資源，香港有志於考古事業的大學畢業生很難找到從事考古的工作機會，香港考古的整體專業水平也徘徊不前。

如果文委會諮詢文件所提的建議得到採納，香港政府今後勢必要增撥文物保護的資源。我們認為，增加文物保護資源的整體數量固然必要，但大幅度增加文物保護資源中專業費用的比例更為迫切。換言之，政府新增撥的文物保護資源不應用於發展和維護龐大的行政架構，而應用於加強文物保護的專業力量。

二 關於古物古蹟辦事處的職能

諮詢文件 6.9 段建議，古物古蹟辦事處應專注考古遺址和歷史建築物的調查、研究、鑑定和文物保護教育工作。這個建議涉及到對古物古蹟辦事處職能的認定以及加強文化遺產專業研究的具體途徑。其中，有關歷史建築的保護和研究涉及到房屋產權、土地利用以及城市規劃等一系列複雜問題，不在本文討論範圍。我們的意見著眼於考古遺址的保護和研究。

古物古蹟辦事處於 1977 年設立，其角色定位是文物保護的專門執法機構，其職能是執行 1976 年頒佈的《古物及古蹟條例》。二十多年來，古物古蹟辦事處保護香港文物的成果有目共睹；今後，古物古蹟辦事處更應通過提高專業素質和專業能力加強保護、管理和利用考古文化遺產的職能。

我們認為，考古遺存的調查、發掘和研究工作是專業工作、學術工作，不宜納入政府機構。如果古物古蹟辦事處將考古文化遺產的執法、招標、監察、評估和調查、發掘、研究等一系列職責兼於一身，將至少在三方面產生角色的利益衝突。

首先，政府機構有其自己的考慮問題的角度、考核昇級的標準以及財務管理的方式，這種政府文化與考古專業人員的思考方向、價值追求以及工作方法都有很大差異。其次，考古專業工作涉及項目的承接、經費的使用和質量的評估，如果掌握執法和監察權力的政府機構自己從事專業工作，則無法有效、正當和公平地行使權力。最後但最為重要的是，考古工作是學術工作，而學術祇有在自由、平等的爭辯中才能發展，如政府權力參與了學術討論，學術將失去自由和自身的價值。

我們全力支持文委會增撥文物保護資源的建議，但我們認為，新增的資源應主要用於加強文物保護的專業力量。我們還要進一步強調，香港文物保護的專業力量應主要根植於民間。

四年前，我們曾經向立法會及政府有關部門遞交了一份《發展香港考古，增強香港國際大都會的本土特色》的建議書，呼籲成立專門的文物考古研究機構。重溫建議書，我們發現，我們的理念與文委會諮詢文件的基本原則和策略非常相似。

例如，文委會提出“以人為本”，我們建議“考古研究成果能夠為社會提供具體生動、說服力強的歷史教育服務，以增進對遠古居民的了解和尊重”；文委會提出“多元發展”，我們建議“把香港中西交流橋梁的作用延伸到歷史文化領域”；文委會提出“尊重表達自由，保護知識產權”，我們建議“以報告、論文、專著、電視節目、演講、電子網絡等各種方式向社會介紹調查、發掘和研究的成果”；文委會提出“全方位推動”，我們建議“增強香港旅遊業的文化內涵，用古物古蹟吸引各地游客、承擔向世界介紹香港考古和中國考古的責任”；文委會提出“建立夥伴關係，民間主導”，我們建議專業文物考古研究機構應“官辦民營”：官辦即由政府投放適當資源並監管，民營則可以用靈活、有效的方式運作，培養專業人員的敬業精神，提高業務水平和成本效益意識，並便於尋求各方的支援和合作。

因此，我們覺得現在有必要重新提出成立香港文物考古研究機構的建議，並重新遞交 1998 年的有關建議書(附件一)。

我們知道，該建議書的部分內容已經過時。但是，正如上文所述，我們的理念並未過時。我們願意與所有關注香港文化事業的人們一道，為香港發展成為一個國際文化大都會而努力。

二零零二年十二月九日

發展香港考古，增強香港國際大都會的本土特色

—成立香港專業考古研究機構建議書—

王文建 劉 茂

- 一. 概要
- 二. 香港在考古及輔助工作上的發展潛能
- 三. 香港考古工作的成績及所面對的問題
- 四. 設置專業考古研究機構的構想
- 五. 香港文物考古研究所的人才資源
- 六. 香港文物考古研究所的經濟資源
- 七. 香港考古研究的地位與前景

中港考古工作室

1998 年 12 月

一. 概要

中港考古工作室是一個私營的小型專業考古公司，成立於 1997 年 4 月。至今，該公司已經承擔並完成了古物古蹟辦事處的多個考古調查、搶救發掘和考古資料整理項目。短短一年多的香港考古實踐使我們發現，香港考古發展潛力很大。我們建議：香港應盡快成立專業的考古研究機構，旨以提高香港考古學的研究水平，以因應於香港考古事業的迫切需要。專業考古研究機構的建立將有助於增強香港國際大都會的地方特色，擴展香港現代化大城市的歷史深度，從而推動香港文化、教育以及經濟建設的發展。

專業考古研究機構的研究對象是香港一千一百平方公里範圍內的人類文化遺存以及這一特定區域人類文明發生和發展的歷史。研究重點包括自史前至明清時期香港居民的生活與社會狀況、文化與自然環境的互動關係以及香港與周邊地區的經濟文化交流歷史。專業考古研究機構還將成為收集文物考古圖文資料的中心，培養專業考古人員的基地，開展多學科協作研究的連接點，以及多地區學者合作交流的中介。

香港地下文物較豐富，香港考古已經有七十多年的歷史，香港是中國古代文物收藏家最集中的城市，也是世界最大的中國文物市場。香港社會在考古調查和考古發掘工作上已投入了相當多的資源。香港已具備發展考古研究的良好基礎條件。

不過，如果以現代考古學的標準來衡量，雖然香港現有的考古專業人員工作熱忱，但普遍的專業基礎仍很薄弱，存在著專業研究及輔助人員短缺、考古資料價值實現不足以及資源未能充份利用等問題。成立專業考古研究機構須就這些問題進行基本上的改革。

二. 香港在考古及輔助工作上的發展潛能

香港文明是在香港土地上孕育發展的，從一開始，就有著鮮明的地區特色。但是由於有關香港歷史文化的文獻記載很少，只有依靠研究地下歷史文化遺存才有可能重建這一特定區域人類文明發生和發展的歷史。香港考古發現了大量實物資料，考古研究能夠進一步發掘出這些資料的歷史價值，找到在香港特定的自然地理環境下產生的、受周圍人文環境影響的、延續發展的文化源流。對文化源流的認識常常可以成為人們了解過去、面對今天、創造未來的出發點。

香港的文化建設要從教育做起，而高水平的考古研究可以提供教育諮詢和服務。考古研究的歷史不是人們通常所說的文獻記載的狹義歷史，而是包括人類生產和生活各個方面的文明史、文化史。因此考古研究成果能夠為社會提供具體生動、說服力強的歷史教育服務。比如，透過屯門小欖唐代陶瓷窯的發掘報告、實物及復原模型不僅能傳播有關一千多年前香港地區的陶瓷業生產技術和水平的知識，而且還有助於創造能力、想像能力的啓迪和培養。馬灣東灣仔北遺址的發現揭示了三四千年以前本港居民的部分生活狀況，能夠增進對遠古居民的了解和尊重，有助於價值觀、歷史觀的形成。

增強香港旅遊業的文化內涵，用古物古蹟吸引各地游客，既能展示香港的歷史文化，又能促進旅遊業發展。特區行政長官董建華先生在 1998 年政府工作報告中強調，向世界介紹香港獨特的文化遺產，將是今後發展香港旅遊業的關鍵措施之一。這項措施成敗得失將取決於香港考古事業的發展程度。

香港有世界水平的博物館建築、博物館管理和陳列設計，中國有舉世矚目的歷史文化遺產。世界熱切希望了解有古老文明的中國，改革開放了的中國迫切希望了解複雜紛繁的世界。這些簡單的事實加上香港在先天上秉承了中西文化優良的傳統，實可把香港中西交流橋梁的作用延伸到歷史文化領域。香港考古可以與博物館配合，在東西方文化交流中發揮促進作用。

三. 香港考古工作的成績及所面對的問題

香港考古至今已經走過了七十多年的歷程。前五十年，基本上是業餘考古愛好者的自發行爲。七十年代香港政府制訂了古物及古蹟條例、成立了古物諮詢委員會及古物古蹟辦事處，香港考古才轉變爲政府指導的、以保存和保護文物爲目的的工作。

從 1976 年到 1996 年，古物古蹟辦事處向考古學會以及十七個業餘和專業的考古組織或個人發放了考古調查和發掘執照 63 個，調查和發掘了香港、九龍、新界、大嶼山、南丫島、長洲、馬灣等地的 30 多個遺址。自 1990 年新機場開始建設的五年之中，搶救發掘的考古項目有 32 個。近兩年來，古物古蹟辦事處邀請大陸中國社會科學院考古研究所、中山大學人類學系及多個省份的近百名考古學家對全港進行了文物普查，並發掘了馬灣東灣仔北新石器晚期墓葬。此外，還配合工程建設進行了屯門小欖唐代陶瓷窯址搶救發掘以及多個中小型考古調查、發掘項目。

除了田野考古工作，從 1996 年開始，古物古蹟辦事處對過去二十年收藏在中央考古收藏室的考古文物資料開始進行系統整理，已拚對出陶瓷器物近 500 件，並正著手把這批資料輸入電腦、建立資料庫。

由於香港地下文物相對較豐富，香港考古在亞洲地區起步較早，考古理論和實踐受西方考古學影響較大，再加上近年來在考古調查和考古發掘工作上投入了不少資源，香港考古工作成績顯著、基礎深厚。

但是，如果以現代考古學的標準來衡量，我們就會發現一些令香港考古難以進一步發展的問題。例如：

(a). 專業職位分散及人員短缺：目前考古工作主要是由政府策劃及執行，然而政府機構中設置的考古職位均爲行政管理職位，並且分別設在三個政府部門。社會上有限的專業人員則主要是兼職或臨時合同工，他們往往各司其職、互不相干，在工作合作和經驗交流方面十分有限。

(b). 考古助理人員素質較差及不穩定：香港一直沒有訓練及培育專門的考古助理

人員，因而常常需要僱用文化素質較差的臨時工以擔任短期合約，從工作中得到的經驗往往因此而流失。

(c).資源利用欠缺完善及成本效益低：較大的考古調查發掘項目常常由顧問公司以高薪聘請外國專家承擔。這種運作方式忽視了考古工作的研究性質，把地方歷史文化研究當作簡單孤立的技術工程。結果多年考古的積累是資料數量增加不少，歷史文化價值實現不多，本地專業人才依舊缺乏。

(d). 考古發掘及調查後欠缺妥善跟進：配合基本建設進行的考古調查和發掘項目在結束以後，考古發現普遍被儲藏起來，沒有資源展開研究，致使古代遺存之間的歷史聯繫被割裂、考古發現的價值無法體現、資料利用率低下。

四. 設置專業考古研究機構的構想

一個地區考古事業的發展，需要一套相互配合協調的專業及行政架構。包括負責執行有關法律條例的行政管理機關，負責培育人才的教育部門，負責收藏展示的博物館、展覽館，負責承擔專項考古調查或搶救性發掘的考古公司，以及有較高專業水平從事田野考古和專題研究的專業考古研究機構。以此而論，香港目前所缺乏但又急需要的正是專業考古研究機構。

根據香港現實情況並參考其他國家的做法，在香港現有基礎上成立的專業考古研究機構可作以下構想：

政府在設立文化藝術及康體服務的新行政架構的時候，為專業考古研究機構在此新架構內確定位置。

專業考古研究機構暫可擬名為**香港文物考古研究所**（以下簡稱**研究所**），屬於純學術性的研究機構。其職能包括：香港地區古代遺存的調查、發掘；調查、發掘資料的整理和研究；與調查、發掘資料有關的周圍其它地區的古代遺存資料、文獻記錄資料的綜合研究；以報告、論文、專著、電視節目、演講、電子網絡等各種方式向社會介紹調查、發掘和研究的成果。

研究所的性質以官辦民營較好。

官辦即由政府部門直接管理，理由有二：第一，考古工作的對象多為歷史文化財富，理應由政府管理；第二，執行古物及古蹟條例、環境評估條例須牽涉到多方利益，過去一直是政府部門負責處理，今後政府這方面的職責不應削弱而應加強。

民營的理由有三：其一，不受政府編制限制，運作靈活，效率較高；其二，有利於培養專業人員的敬業精神、提高業務水平和成本效益意識；第三，便於尋求各方支援和合作。

五. 研究所的人才資源

考古是一項特殊的研究工作。具體說來，田野調查發掘和室內整理是勞動力密集、技術性強的工作；編寫報告需要嚴格的專業訓練和專業知識；專題研究涉及多學科的綜合研究，既與民族學、民俗學、語言學和歷史學有非常密切的關係，又採用了地質學、地理學、生物學、物理學和化學等自然科學的方法。因此考古人才是多層次的和多能的。

研究所的人才資源著眼於香港的本地人才。考古助理可以從大學或專科畢業對考古有興趣的年輕人中培養。他們往往已經具備考古工作需要的某些知識、技能，並且很容易接受考古專業訓練。

考古項目主持人員目前比較缺乏，但是如果下決心想辦法把全港願意從事考古工作的、合格的專業人員都吸收進來，應該基本能夠滿足需要。將來在兩三年內一些較優秀的考古助理成熟了，也可以開始參加主持工作，這個問題就更加好辦了。

至於考古研究人員並不需要另外配置，考古研究的問題幾乎都是從田野考古中發生、靠考古資料去解決的，離開田野考古的考古研究是不應該存在的。從這個意義上說全部的考古助理人員、專業人員都是考古研究人員。

六. 研究所的經濟資源

一般說來，單從經濟角度考慮，考古表面上的經濟回報看似不高。但是，由於考古能以特殊的形式回饋社會，能把資源的消耗轉變為歷史文化財富的積累、專業人員研究古代遺存能力的積累、關於古代文化和古代社會的知識的積累，所以才能得到社會的認可和繼續發展的空間。

基於上述考慮，在香港社會還未擺脫經濟困境的今天討論成立**研究所**的經濟資源問題，必須以最大限度地變資源消耗為社會積累作為基本原則，立足於充分、合理地利用現有資源，不增加或盡量少增加資源。這個目標的實現有一個基本前提，即資金、資料的統籌管理。

資金的統籌管理即由政府專門部門負責分配全社會用於考古的所有資金。因為考古資金的分配以增加社會積累為指導，只有代表全社會利益的政府才能結合專業的目前需要和長遠發展合理進行資金分配。

資料的統籌管理即集中管理所有考古資料。考古工作的全部價值幾乎都存在於各種資料之中，資料價值的實現取決於資料管理的系統性和完整性。香港地方小，完全可以把所有實物資料以及文字、圖片、影像、電子記錄等資料集中統一管理起來，不但有利與資料的利用，還可以節省資源。

資金、資料的統籌管理再加上用管理專業研究工作的方法進行管理，是從根本上促進香港考古的發展。

七. 香港考古研究的地位與前景

研究所的成立是香港考古研究專業化的標誌，隨著專業考古研究的開展和深入，香港考古研究在中國、東南亞乃至世界考古界的特殊地位就會顯露出來。這種特殊性在於：

第一，香港考古研究與中國考古研究的不可分割性。香港考古研究必須聯繫中國考古研究來進行，香港考古學家必然也是中國考古學家。與中國國內考古學家不同的是，他們能夠被中國和世界考古學界同時接受，並且承擔向世界介紹香港考古和中國考古的責任。

第二，香港考古研究對中國傳統考古研究的示範性和啓發性。中國考古的理論和實踐存在著較大的不平衡，這主要是因為考古為政治服務所造成的。把現代考古學理論與實踐運用於香港考古研究，無疑會給中國考古理論和方法的發展以有益的經驗。

第三，直接參與中國考古項目的優越性。中國仍然相當嚴格地控制考古研究的對外開放，只是鑒於經濟原因，在應用現代科技方面與美國、日本和歐洲有一些考古聯合研究項目。回歸後香港人的民族感情、歷史情結逐漸與中國認同，再加上香港考古研究向中國考古研究的延伸以及香港在經濟資源、現代科技、資訊科技等方面的有利條件，香港考古在中國考古的發展空間應該比美、日、歐優越得多。

研究所的成立將為香港考古的發展帶來轉機，可以預見積累了七十多年的香港考古一旦有了自己的研究機構，其研究成果一定會層出不窮，一個東南亞地區的考古研究中心將指日可待。