

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)2588/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/HS+FE

衛生事務委員會與 食物安全及環境衛生事務委員會 聯席會議紀要

日 期：2003年2月24日(星期一)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會會議廳

出席委員：衛生事務委員會

- # 勞永樂議員(主席)
- # 麥國風議員(副主席)
- 何秀蘭議員
- 何俊仁議員
- 陳國強議員
- 楊森議員
- # 鄭家富議員
- 羅致光議員, JP

食物安全及環境衛生事務委員會

- 李華明議員, JP (主席)
- 張宇人議員, JP (副主席)
- 朱幼麟議員, JP
- 黃容根議員
- 黃成智議員

缺席委員：衛生事務委員會

- # 陳婉嫻議員, JP
- 梁劉柔芬議員, SBS, JP
- 鄧兆棠議員, JP
- 李鳳英議員, JP

食物安全及環境衛生事務委員會

涂謹申議員
梁富華議員, MH, JP

(# 亦為食物安全及環境衛生事務委員會委員)

出席公職人員： 衛生福利及食物局局長
楊永強醫生, JP

衛生福利及食物局副秘書長(衛生)
姚紀中先生, JP

衛生福利及食物局副秘書長(食物及環境衛生)
陳育德先生

衛生福利及食物局助理秘書長(衛生)
陳能先生

衛生署副署長
梁栢賢醫生, JP

衛生署顧問醫生(社會醫學)
謝麗賢醫生

醫院管理局專業及公共事務總監
高永文醫生, JP

食物環境衛生署副署長(食物及公共衛生)
麥倩屏醫生, JP

漁農自然護理署副署長
廖季堅先生

列席秘書： 總主任(2)4
陳曼玲女士

列席職員： 高級主任(2)8
蘇美利小姐

I. 選舉主席

勞永樂議員獲選為聯席會議的主席。

II. 與廣東省近期爆發肺炎個案及本港最近發現兩宗人體感染H5N1個案有關的事宜

(立法會CB(2)1276/02-03(01)號文件)

2. 委員察悉，李華明議員曾就最近兩宗本港居民感染H5N1禽流感病毒的個案提出問題，政府當局所作的書面答覆(立法會CB(2)1293/02-03(01)號文件)在會議席上提交委員省覽。

3. 衛生署副署長表示，鑒於廣東省近期爆發肺炎，衛生署已於2003年2月10日即時與內地衛生當局聯絡，以瞭解最新情況。廣東的衛生當局於2003年2月11日作出回覆，表示在2002年11月16日至2003年2月9日期間，廣東省部分地區先後發生305宗非典型肺炎個案，其中有5人死亡。現時並無證據顯示非典型肺炎由炭疽菌或鼠疫引致。2003年2月19日，廣東市官員公布，非典型肺炎由衣原體引致。衣原體是一種在真核細胞內寄生的原核微生物，可通過呼吸道分泌物，以及與病人或受感染禽鳥直接接觸而傳播。他們亦表示，雖然非典型肺炎爆發的趨勢已得到控制，但仍未完全遏止，因為2月正是呼吸道疾病感染的高峰期，加上農曆新年假期後學校陸續開課及工人返回廣東，當地的人口流動量相當高。

4. 鑒於廣東省的非典型肺炎個案數目不斷上升，衛生署副署長表示，衛生署已透過私營及公營的醫院、診所及化驗室，加強監察該疾病在本港的情況。透過這套監察系統，當局分別於2003年2月19日及20日發現一名9歲男童及其33歲父親感染甲型H5N1流行性感冒(下稱“流感”)。衛生署副署長指出，該名男童在2003年1月25日至2003年2月9日期間，與母親及兩名姊妹前往福建，其父親在2003年1月31日與他們會合。男童的8歲妹妹於2003年1月28日出現肺炎病症，並於2003年2月4日在福建病逝。女童的確實死因未能確定。另一方面，男童於2003年2月9日開始輕微發燒、咳嗽及流鼻水，並於2003年2月12日入住瑪嘉烈醫院。男童的父親於2003年2月7日突然發高燒，痰中帶血及肌肉疼痛，並於2003年2月11日被送往瑪嘉烈醫院留醫。男童現已康復，但其父親於2003年2月17日病逝。當局在2003年2月19日及20日分別檢驗男童及其父親的鼻咽分泌物，並證實他們感染甲型H5N1。由於該名父親在流感的正常潛伏期間(1至4日)不在香港，衛

生署相信他在香港以外的地方染病。男童的病毒基因屬純禽鳥基因。由於男童感染的病毒沒有人類流感基因，衛生署相信甲型H5N1透過人傳人的機會甚低。因此，市民無須恐慌。當局將會在未來數天，得出該名父親感染的甲型H5N1流感病毒的基因分析結果。在這段期間，衛生署會繼續與北京的衛生部保持緊密聯繫，以瞭解最新發展。

5. 麥國風議員詢問，衛生署會採取何種措施，保障香港居民不會在內地感染傳染病。麥議員進一步詢問，為何只在香港發現的H5禽流感病毒能導致人類患上致命疾病。

6. 衛生署副署長回應時表示，衛生署一直透過各項公眾教育活動，提醒市民採取預防措施，避免患上傳染病，例如透過均衡飲食、足夠運動和休息，以及保持良好的個人及環境衛生，以增強身體的抵抗力。衛生署轄下的兩個港口衛生中心亦為計劃外遊人士提供一站式的服務，包括提供旅遊健康風險評估、疫苗注射、預防藥物，以及建議減低風險的措施。此外，市民亦可通過雙語旅遊健康網站得知有關旅遊健康的最新資訊及預警資料。網站的資料至少每星期更新一次。衛生署副署長並表示，衛生署設有一套有效的監察系統，透過私營及公營的醫院、診所及化驗室，監察傳染病的情況。該系統使衛生署可及早察覺傳染病的懷疑個案，並防止疾病傳播。鑒於廣東省近期爆發肺炎個案，以及根據從內地衛生當局取得的資料，衛生署已加強及改善對該疾病的監察工作。所有公營及私營醫院會每星期向衛生署提交有關肺炎個案的資料。根據收集所得的資料，過去數星期沒有發現流感類及呼吸道感染疾病(包括肺炎)有不尋常的發病情況。

7. 至於麥議員的第二項問題，漁農自然護理署副署長(下稱“漁護署”副署長)表示，其他地區亦發現H5病毒，但只有在香港發現的病毒類別才會影響人類。科學上仍不清晰為何會有這情況。

8. 張宇人議員提出以下問題 ——

- (a) H5禽流感病毒能否由人傳人；若然，現時有否任何藥物能有效醫治受病毒感染的人；
- (b) 鑒於食環署將每月第10日定為活家禽零售商實施多一天的休市清潔日，而清潔工作於中午12時開始，食環署可否對現時的休市清潔日(每月

第25日)採取相同的做法，即規定販商在當日中午12時前完成屠宰剩餘的活家禽；及

- (c) 當局可否考慮把活雞批發商每月4天的休市清潔日，由現時每月第5、15、24及25日，改為第9、10、24及25日。這做法可使活雞批發商無須在活家禽零售商於每月第10日新增的休市清潔日外，每月實施多兩天休市清潔日。

9. 衛生署副署長回應時表示，禽流感傳播情況的研究顯示，H5禽流感病毒的主要傳播途徑是由禽鳥傳給人，而人傳人的發病率很低，即病毒可以在人與人之間傳播，但在社區成為流行病的機會十分低。本港首次在1997年發現人體感染H5禽流感病毒個案。自此以後，直至最近發現的兩宗個案，其間本港並無發生人體感染H5禽流感病毒的情況。不過，男童感染的H5禽流感病毒的基因排列，有別於1997年感染人類的H5禽流感病毒的基因排列。衛生署副署長進一步表示，根據至今所得的資料，該男童及其去世父親很可能在內地接觸雞隻而感染H5禽流感病毒。有關資料包括：該男童及其去世父親在流感的正常潛伏期間(1至4日)不在香港；男童體內發現的基因屬純禽鳥基因；除去世的父親外，男童的家人並無感染H5禽鳥病毒；以及由2003年2月9日(即男童返港之日)至目前為止，本港沒有發現類似的感染個案。衛生署副署長又表示，金剛胺是現時治療H5N1感染的常用藥物。不過，衛生署副署長指出，雖然H5N1病毒對金剛胺有敏感反應，但亦可以有抗藥性。金剛胺能否有效治療H5N1病毒，須視乎多項因素，例如病人曾出現的病情，以及療程開始時疾病所屬的階段。

10. 至於活家禽零售商的休市清潔日，食物環境衛生署副署長(下稱“食環署副署長”)表示，在零售市場實施多一天休市清潔日，是《二〇〇二年禽流感事件調查小組報告》提出的其中一項建議，以期進一步減少零售市場的病毒數量。食環署自2002年5月以來，一直就該項擬議新措施與活家禽零售業代表進行溝通。食環署對上一次在2003年2月20日與業界舉行定期會議，會上提出零售市場每月實施多一天休市清潔日的建議。活家禽零售商代表表示該項建議會對業界造成影響。不過，他們理解新措施對預防爆發禽流感相當重要。零售業代表提出反建議，認為店鋪的清洗及消毒工作應押後至中午12時開始，而非午夜12時，以便更切合他們的運作需要，同時亦能更有效減低爆發禽流感的風險。雖然香港大學進行的研究已證明，實施24小時的休市清潔日能更有效減少街市的病毒數量，但食環署答允業界的的要求，額外一天的休市清潔日在中午12時開始。會上大部分人士一致同

意，由2003年3月開始，在每月第10日實施多一天休市清潔日。

11. 張宇人議員表示，據他理解，與會各方並沒有在2003年2月20日達成協議，商定由2003年3月開始，在每月第10日實施多一天休市清潔日。張議員繼而詢問，當局有否徵詢活雞批發商對在每月第10日實施多一天休市清潔日的意見，若曾進行諮詢，雙方有否就活雞批發商每月的休市清潔日達成任何協議。

12. 食環署副署長回應時表示，漁護署及活雞批發商的代表亦有出席2003年2月20日的會議，討論有關由2003年3月開始在每月第10日實施多一天休市清潔日的建議。出席會議的業界代表大多贊成該項新措施，包括由2003年3月起，把活雞批發商每月的休市清潔日改為每月第9、10、24及25日，以配合零售市場的休市清潔日。食環署將於短期內通知所有活雞批發商及活家禽零售商，並向他們解釋執行細節。

13. 張宇人議員表示，據他理解，活家禽零售業的代表並沒有同意在每月第10日實施多一天休市清潔日；活雞批發商的代表亦沒有同意由2003年3月起，把每月的休市清潔日改為每月第9、10、24及25日。張議員又表示，當局指實施24小時休市清潔日能更有效減低爆發禽流感的風險，成效較實施少於24小時的休市清潔日為佳，他並不信服，並要求政府當局提出證據支持這說法。他認為，較佳的做法是規定零售商於上午8時停止出售活家禽，於中午12時開始進行清洗及消毒工作，並於翌日上午8時恢復出售活家禽。倘若無法這樣做，政府當局至少應把現時每月第25日休市清潔日完成屠宰剩餘活家禽的時間，改為中午12時前，因為大部分食肆在上午11時至中午12時才營業。黃容根議員提出與張議員相若的意見，質疑是否有必要在零售市場實施24小時休市清潔日。

政府當局

14. 主席要求政府當局提供證據，說明為活家禽零售商實施24小時休市清潔日，為何較實施少於24小時的休市清潔日更能有效減低爆發禽流感的風險，以及就上文13段有關張議員的建議作出書面回應。所要求提供的資料應送交食物安全及環境衛生事務委員會，以便作出跟進。

15. 朱幼麟議員詢問，政府當局有否與內地及世界衛生組織(下稱“世衛”)訂立傳染病通報機制；若否，當局計劃會何時這樣做。

16. 衛生署副署長回應時表示，衛生署與北京衛生部現時已訂有機制，交換傳染病的資料，包括每月就特定的傳染病交換報告。除此之外，衛生署亦就傳染病的監察、預防及控制，與鄰近地區(例如廣東省、珠海和深圳經濟特區及澳門)的衛生當局保持密切聯繫。內地爆發的疾病如關乎香港的公眾健康，衛生署會即時透過各種途徑與北京的衛生部聯絡，以取得最新的資料。鑒於廣東省近期爆發肺炎，衛生署會進一步加強與內地衛生當局的溝通，並繼續與世衛保持密切聯繫。衛生署副署長又表示，衛生署透過世衛維持流行病資訊交流的國際網絡。目前，世衛規定霍亂、黃熱病及鼠疫的所有個案均須呈報，而狂犬病、麻風、突發弛緩性麻痺的個案及病毒分離數據，包括流感的統計數字亦須定期呈報。衛生署亦會就可能對全球公眾健康有重大影響的傳染病爆發事件，向世衛提交報告。

17. 主席詢問內地傳染病監察系統提供資料的速度。衛生福利及食物局局長回應時表示，北京的衛生部已十分迅速回應衛生署的要求，提供更多有關廣東省近期爆發肺炎個案及本港最近發現兩宗人體感染H5N1個案的資料。不過，由於內地不同地方的傳染病監察系統各有不同，因此北京的衛生部未必一定可向衛生署提供所要求的全部資料。有鑒於此，以及考慮到香港市民並非只前往內地旅遊，香港市民最好倚賴由衛生署管理的傳染病監察系統。

18. 至於零售市場實施兩天休市清潔日，衛生福利及食物局局長認為有必要作出這項安排，以防爆發禽流感，特別是在2月至3月及7月至8月流感較為肆虐期間。不過，他答應檢討該項新安排，盡量減少對業界造成影響。

19. 衛生福利及食物局局長又表示，由於H5禽流感病毒是大自然的一部分，不能杜絕，因此無法完全排除進一步爆發禽流感的機會。舉例而言，野生禽鳥及候鳥是流感病毒的自然宿主，無法預防該等禽鳥把病毒傳給其他鳥類。事實上，當局曾發現米埔一些死去的野生禽鳥帶有H5禽流感病毒。去年彭福公園多隻水禽亦很可能因感染禽流感而死亡，因為化驗該等死去水禽時，發現其身上有H5禽流感病毒。此外，當局發現H5禽流感病毒不斷迅速變種。不過，衛生福利及食物局局長指出，人類感染H5禽流感病毒的機會甚低。因此，最佳的策略是盡量減低香港爆發禽流感的機會，並在發現禽流感時控制病毒擴散，包括採取以下措施－

- (a) 提高本地農場的生物安全水平標準，以減低病毒入侵農場的風險；

- (b) 在零售攤檔／店鋪實施多一天休市清潔日，以進一步減少病毒的數量；及
- (c) 更廣泛使用疫苗，作為在本港控制H5N1禽流感病毒的額外措施。

關於第(c)項，衛生福利及食物局局長表示，當局現正與內地檢驗檢疫局討論為所有內地雞隻注射疫苗，然後才可出口到來港。

20. 黃容根議員歡迎政府當局採取多項措施，盡量減低香港爆發禽流感的機會，並在發現禽流感時控制病毒擴散，但他希望當局在採取行動前，會聽取業界的意見。黃議員亦希望可指定一個政府部門發放與禽流感有關事宜的資料，以免令公眾感到混淆，繼而會對活家禽業造成影響。

21. 衛生福利及食物局局長回應時表示，當局為減低再次感染H5禽流感的風險而實施任何擬議措施前，往往會徵詢業界的意見，而業界一直十分支持該等擬議措施，因為他們明白該等擬議措施對他們能否繼續經營業務至為重要。至於指定一個政府部門發放與禽流感有關事宜的資料，衛生福利及食物局局長認為無須這樣做，因為有關的政府部門，即漁護署、衛生署及食環署，全部隸屬他管轄的衛生福利及食物局。

22. 黃容根議員表示，鑒於本地雞場的生物安全水平已有顯著改善，若香港的活雞有更多來自本地農場，可進一步減低香港再次感染H5禽流感的風險。有鑒於此，黃議員希望政府當局可採取更多措施協助本地活雞業。

23. 李華明議員及朱幼麟議員歡迎當局建議的措施，規定所有內地活雞在輸往本港前必須注射疫苗，並促請當局從速實施這項措施。李議員又表示，政府當局應避免聲稱最近兩宗人體感染H5N1個案，並非因H5N1病毒在人與人之間傳播而引致，因為就該名父親的甲型H5N1流感病毒進行的基因分析，仍未得出結果。李議員指出，單靠北京的衛生局通知香港內地有否爆發傳染病，並不足夠。較佳做法是規定內地的地方衛生當局向北京衛生局匯報這方面的事宜。李議員指出，倘若訂立這項通報機制，便可確定女童在福建的確實死因。

24. 衛生署副署長澄清，衛生署從沒有說過最近兩宗人體感染H5N1個案中，H5N1病毒並無可能在人與人之間傳播。衛生署只表示，考慮到該男童的病毒基因屬純禽鳥

基因，因而表示H5N1病毒人傳人的機會很低。衛生署副署長又表示，即使該名去世父親的病毒有人類流感基因，亦不代表會爆發人類感染H5N1的情況，因為H5N1病毒由人傳人的發病率十分低。

25. 衛生福利及食物局局長表示，李華明議員建議的通報機制(載於上文第23段)並不可行，因為內地的地方衛生當局並非全部對傳染病進行敏感度高及全面的監察。不過，政府當局會繼續與內地衛生當局磋商，研究有何方法加強現時為香港市民對傳染病通報機制的關注。

26. 張宇人議員提出以下問題 ——

- (a) 政府當局是否已經與內地當局展開磋商，討論內地雞隻須注射疫苗才可出口到本港；若然，將會使用哪種疫苗；及
- (b) 當局可否考慮在批發層面把本地雞隻與內地雞隻分流處理。

張議員又表示，零售街市的通風惡劣及環境擠迫，會增加爆發禽流感的風險。1997年後數次爆發禽流感事件，都是在環境非常擠迫、通風十分惡劣的舊式零售街市內發生，足可證明。有鑒於此，張議員認為，現時位於舊式街市的零售攤檔，應遷往通風較佳及環境較寬敞的街市。張議員亦認為，政府當局應徵詢活雞批發商對批發市場每月實施4天休市清潔日的意見，因為據他理解，雙方並無達成共識，把4天休市清潔日的日期定為每月第9、10、24及25日。

27. 衛生福利及食物局副秘書長回應時表示，由於當局剛開始與內地有關當局初步討論注射疫苗的規定，因此對於輸往本港的內地雞隻將會使用哪種疫苗，他並沒有詳情資料。至於張議員的第二項問題，漁護署副署長表示，當局曾與活雞批發商討論在批發層面把本地雞隻與內地雞隻分流處理的問題。批發商的初步回應是，他們對這做法有保留，因為他們擔心這或會對行業造成負面影響。

28. 麥國風議員察悉，廣東省近期患上非典型肺炎的305人中，部分為醫護人員。他詢問，廣東的衛生當局有否或會否進行任何檢驗，確定這些醫護人員是否帶有H5N1病毒。麥議員又詢問，港方會否進行任何檢驗，找出從事活家禽業的人士是否帶有H5N1病毒。

29. 衛生署副署長回應時表示，他不知道麥議員首項問題的答案。此外，衛生署並無要求廣東的衛生當局找出患上非典型肺炎的人是否帶有H5N1病毒。不過，他相信中方在調查廣東省部分地區爆發的非典型肺炎時，會考慮最近兩宗本港居民感染H5N1的個案。至於麥議員的第二項問題，衛生署副署長答應考慮進行研究，找出家禽業工人身上是否帶有H5N1病毒的抗體。

30. 黃容根議員詢問，政府當局是否定期檢驗野生禽鳥及候鳥，以確定該等鳥類是否帶有H5N1病毒；若然，當局可否向委員提供檢驗結果。

31. 漁護署副署長回應時表示，該署持續不斷在米埔及野生禽鳥和候鳥聚集的其他地方，搜集該等活鳥的糞便樣本及該等鳥類的屍體，以檢驗是否帶有H5N1病毒。直至現時為止，當局只發現在彭福公園、九龍公園、落馬洲及赤鱸角死去的野生禽鳥和候鳥帶有H5N1病毒，而且只有那些在彭福公園及九龍公園發現的死鳥，證實因感染H5N1而死亡。漁護署副署長強調，帶有H5N1病毒的死去野生禽鳥和候鳥的數目不多。漁護署副署長又表示，當局已經與香港大學作出安排，就野生禽鳥和候鳥體內發現的H5N1病毒，與農場和街市的雞隻體內發現的H5N1病毒一併作出分析。應主席的要求，漁護署答應提供有關野生禽鳥和候鳥自1997年以來感染H5N1病毒的資料。

政府當局

32. 主席總結時表示，食物安全及環境衛生事務委員會與衛生事務委員會應跟進以下事項 ——

- (a) 批發及零售市場的休市清潔日；
- (b) 衛生署與內地衛生當局就傳染病訂立的通報機制；及
- (c) 為輸往本港的內地雞隻注射疫苗的事宜

33. 議事完畢，會議於下午12時25分結束。

議會事務部2
立法會秘書處
2003年6月20日