

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1074/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2003年1月13日(星期一)
時 間：上午8時
地 點：立法會大樓會議室A

出席委員：勞永樂議員(主席)
麥國風議員(副主席)
何秀蘭議員
何俊仁議員
陳國強議員
陳婉嫻議員, JP
楊森議員
鄭家富議員
羅致光議員, JP
鄧兆棠議員, JP
李鳳英議員, JP

缺席委員：梁劉柔芬議員, SBS, JP

列席議員：朱幼麟議員, JP
李卓人議員
李華明議員, JP
吳靄儀議員
單仲偕議員
劉江華議員
胡經昌議員, BBS, JP
張宇人議員, JP

出席公職人員：衛生福利及食物局局長
楊永強醫生, JP

衛生署署長
陳馮富珍醫生, JP

醫院管理局行政總裁
何兆煒醫生, JP

衛生福利及食物局副秘書長(衛生)
姚紀中先生, JP

列席秘書 : 總主任(2)4
陳曼玲女士

列席職員 : 高級主任(2)8
蘇美利小姐

經辦人／部門

主席邀請衛生福利及食物局局長向議員簡介行政長官2003年施政報告內有關健康醫護服務的施政方針及措施。在局長發言前，主席首先詢問委員何時舉行1月份的例會，因為原定舉行的會議已告取消，以便舉行是次簡報會。委員同意於2003年1月21日下午2時30分舉行會議。討論項目不變。

I. 衛生福利及食物局局長就行政長官2003年施政報告舉行簡報會

2. 應主席邀請，衛生福利及食物局局長請議員參閱施政綱領內有關“建設公義仁愛的社會”部分。該部分載述一系列有關健康醫護服務的新措施和持續推行的措施。該列表闡述政府當局在未來18個月內，在提供健康醫護服務方面的主要工作範疇。政府當局打算日後向委員提供各項措施的詳情。衛生福利及食物局局長又表示，由於通知時間短促，政府當局未能答允委員的要求，為是次會議擬備一份文件，詳述有關健康醫服務的施政方針和措施。

3. 楊森議員表示，鑒於醫院管理局(醫管局)出現財赤問題，而政府當局的目標，是要削減公共開支10%，以期在2006-07年度解決財赤問題，他詢問當局會否因而大幅調高公共醫療費用。

4. 衛生福利及食物局局長回應，就下一財政年度而言，除計劃由2003年4月1日起略為提高急症室以外的醫院服務收費和費用外，當局並無計劃進一步提高公共醫療費用。雖然長遠而言不能排除可能會再增加公共醫療

費用，但政府當局仍會繼續大量資助公共醫療。關於醫管局財赤問題，衛生福利及食物局局長表示，醫管局現正採取多項節省開支的措施，例如獲職員正面回應的自願退休計劃，並透過自然流失減省開支，預期醫管局應能在3年內解決財赤問題。衛生福利及食物局局長又表示，政府當局現正研究有何方法將公共開支削減10%，以期在2006-07年度解決財赤問題。現時尚未決定政府每個政策科／部門及資助機構應削減的營運開支數額。衛生福利及食物局局長向議員保證，在削減開支時，會確保向市民提供的服務不會受到影響。

5. 陳婉嫻議員提出下述問題－

- (a) 是否為節省開支而終止威爾斯親王醫院(威爾斯醫院)的肝臟移植服務，以及把該項服務集中於瑪麗醫院；及
- (b) 在財赤環境下，會否繼續按計劃把中醫藥納入公共醫護體系內。

6. 關於陳婉嫻議員的首項問題，衛生福利及食物局局長表示，指定一間醫院進行全港所有肝臟移植手術，是為確保能及時調撥資源，在一項不經常進行的甚為複雜的治療中，能保證有優良的質素。除此項安排外，亦會設立肝臟移植中央輪候名冊，進一步確保捐出的器官，會以公正持平的方式編配予最有需要的病人。此安排不單與研究本港肝臟移植服務的本地及國際專家小組的建議相符，亦與其他司法管轄區的做法一致。

7. 醫管局行政總裁補充，將所有肝臟移植集中於瑪麗醫院的決定，是以病人的最佳利益為依歸。他向委員保證，不會因推行此項決定而減少肝臟移植服務的撥款。相反，該項服務的撥款可能會有所增加。現時，瑪麗醫院和威爾斯醫院每年共進行約75宗肝臟移植。在新安排下，預期會增至約80宗。醫管局行政總裁進而表示，香港大學和中文大學醫學院院長均支持將所有肝臟移植集中於瑪麗醫院的決定。

8. 主席告知委員，將會在2003年1月21日例會上討論醫管局的肝臟移植安排。

9. 關於陳議員的第二項問題，衛生福利及食物局局長回答，政府當局會繼續按計劃，把中醫門診服務納入公共醫護體系內。首間中醫門診診所將在2003年投入服務。

10. 羅致光議員詢問，為何施政綱領內沒有提及保持公共醫護體系長期運作的策略，他並質疑是否因現時經濟不景而沒有制訂策略。羅議員促請政府當局不要延誤這方面的工作，因為隨著本港人口日漸老化，公共醫護服務的需求越來越殷切。

11. 衛生福利及食物局局長解釋，施政綱領內沒有提及保持公共醫護體系長期運作的策略，是因為這方面的工作持續不斷積極推行，並非政府當局未來18個月的新工作重點。不過，不應因此而誤以為這方面的工作曾被及會被拖慢。舉例而言，當局重整醫管局的收費架構，就是《醫護改革諮詢文件》(諮詢文件)建議的三管齊下的其中一環，以確保公共醫護體系在財政上能保持長期運作。另外，急症室服務收費已於2002年11月29日實施，而其他的醫院服務費用及收費，將於公營服務收費凍結期於2003年4月1日完結後開始實施。另一例子是當局現正就“頤康保障戶口”的各有關事宜進行研究。“頤康保障戶口”是諮詢文件建議的一項強制性儲蓄計劃，藉穩定的經費來源來補充政府在醫護方面的資助。政府當局打算在2003年年底完成該等研究，以便進一步諮詢公眾。

12. 羅致光議員又詢問，鑒於保障和促進市民健康十分重要，為何施政綱領沒有將之列為其中一項措施。羅議員認為，鑒於人口日漸老化，衛生署應推行疾病預防計劃，針對長者普遍患上的疾病，例如糖尿病、高血壓及骨質疏鬆症等，並訂下目標以評核這些計劃的成效。

13. 衛生署署長回應時表示，施政綱領並無載列保障和促進市民健康的措施，因為這方面的工作屬於衛生署的核心職能。至於有建議認為應就長者普遍患上的疾病推行疾病預防計劃，並訂下目標以評核這些計劃的成效，衛生署署長表示，這方面的工作亦屬於衛生署的政策方向。舉例而言，除提供一系列針對不同年齡組別人士(由初生嬰兒至長者)的預防疾病、促進健康及健康服務計劃外，衛生署亦會設立公共健康資訊系統，以期更有效地協助該署評核市民的健康狀況及需要。衛生署一直就特定醫療範疇(例如口腔健康)及社會某組別人士(例如男性)，定期進行健康調查，藉此評核有關預防計劃的成效，並作出適當改善。該署日後亦會繼續有關的工作。

14. 吳靄儀議員表示，當局並無採取以往的做法，向議員提供施政方針及各項措施的詳情，以補充施政報告的內容，她對此感到遺憾。這項安排不單令議員無法就本年度的施政報告作出有意義的回應，亦令議員在未來18個月難以對政府當局的工作進行適當監察。此外，這亦違反問責制的原則。有鑒於此，吳議員詢問政府當局打

算怎樣作出補救。吳議員又詢問，表列中醫成為註冊中醫的過渡期會為時多久，因為很多表列中醫對註冊安排表示關注。

15. 衛生福利及食物局局長回應時表示，鑒於議員提出的關注事項，政府當局會檢討就本年度施政報告進行辯論的安排。施政綱領只臚列各政策局的主要工作，是要配合施政報告的宏觀方針。此外，當局亦無法在一本小冊子內列出所有施政方針及措施。衛生福利及食物局局長重申，當局會於稍後向議員提供各項措施的詳情。

16. 至於中醫註冊的問題，衛生福利及食物局局長指出，中醫註冊的目的是要提升中醫執業的質素。衛生署署長表示，一如以往的慣常做法，當局會給予表列中醫一段相當長的時間成為註冊中醫。在過渡期間，表列中醫可繼續執業。倘若當局就表列中醫成為註冊中醫的最後限期有了決定，便會徵詢委員的意見。衛生署署長並表示，雖然中醫註冊的事宜由香港中醫藥管理委員會負責，但衛生署會竭盡所能協助表列中醫根據《中醫藥條例》(下稱“該條例”)的規定成為註冊中醫。因應一些表列中醫對註冊安排提出的意見，當局會檢討該條例的有關條文。

17. 鄭家富議員詢問，政府當局會否為削減一成公共開支以期在2006至07年度解決財赤問題，因而縮減某些醫護服務，例如關閉專科醫院，以及把衛生署與醫管局合併。為使議員能夠就施政報告進行有意義的辯論，鄭議員要求衛生福利及食物局局長在2003年1月15日至17日就施政報告進行為期3天的辯論前，提供一份文件，詳細闡述有關健康醫護服務的施政方針及措施。

18. 李鳳英議員詢問，政府當局有否計劃把醫管局的康復服務及老人科服務外判，藉此節省成本；若有此計劃，實施上述計劃的時間表為何。

19. 劉江華議員要求醫管局押後關閉威爾斯醫院的肝臟移植中心，直至尚待處理的問題(例如為現時在威爾斯醫院等候肝臟移植的病人作出的安排)，獲得完滿解決。

20. 衛生福利及食物局局長回應時表示，假如其他政策局局長會在2003年1月15日至17日就施政報告進行為期3天的辯論前，提交文件講述其政策範疇的施政方針及措施，他亦會提供文件。衛生福利及食物局局長又表示，雖然醫管局的撥款將會減少，但這不一定表示會縮減某些公營醫護服務。舉例而言，透過重整服務及精簡工作程序，即使減少撥款，醫管局仍可維持相同的服務水平

及質素。衛生福利及食物局局長補充，現階段要說明財赤將如何影響醫護服務，實屬言之過早，因為當局仍未決定採取何種方法，以達到在2006至07年度減少10%公共開支的目標。衛生福利及食物局局長並表示，由於衛生署及醫管局的角色及職能截然不同，因此除了把衛生署普通科門診診所轉交醫管局接辦外，並不會將兩者合併。

21. 至於醫管局的康復服務及老人科服務，衛生福利及食物局局長表示，醫管局並無計劃把該等服務外判。不過，醫管局會與福利界更緊密合作，加強這些服務。

22. 醫管局行政總裁澄清，將會分兩個階段把肝臟移植集中在一間醫院處理。第一階段會設立肝臟移植中央檔案室，確保捐出的器官會移植給最應得的病人。醫管局行政總裁指出，病人組織支持統一輪候名單。

23. 主席總結時促請衛生福利及食物局局長在立法會就施政報告進行為期3天的辯論前，向議員提供文件，詳細闡述有關健康醫護服務的施政方針及措施。

(會後補註：政府當局在2003年1月15日提供了一份文件，詳細闡述有關健康醫護服務的施政方針及措施。)

24. 議事完畢，會議於上午9時15分結束。

議會事務部2
立法會秘書處
2003年1月29日