

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)2011/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會 會議紀要

日 期：2003年4月14日(星期一)
時 間：上午8時30分
地 點：立法會會議廳

出席委員：勞永樂議員(主席)
麥國風議員(副主席)
何秀蘭議員
何俊仁議員
梁劉柔芬議員, SBS, JP
楊森議員
鄭家富議員
羅致光議員, JP
鄧兆棠議員, JP
李鳳英議員, JP

缺席委員：陳國強議員
陳婉嫻議員, JP

其他出席議員：朱幼麟議員, JP
李柱銘議員, SC, JP
李華明議員, JP
呂明華議員, JP
單仲偕議員
劉江華議員
劉慧卿議員, JP
胡經昌議員, BBS, JP

出席公職人員：衛生福利及食物局副秘書長
姚紀中先生, JP

衛生福利及食物局助理秘書長
陳圳德先生

衛生署副署長
林秉恩醫生, JP

醫院管理局專業及公共事務總監
高永文醫生, JP

顧問醫生
曾浩輝醫生

列席秘書 : 總主任(2)4
陳曼玲女士

列席職員 : 高級主任(2)2
麥麗嫻女士

經辦人／部門

I. 確認通過會議紀要

(立法會CB(2)1735/02-03號文件)

2003年3月10日例會的紀要獲確認通過。

II. 下次會議的討論事項

(立法會CB(2)1736/02-03(01)及(02)號文件)

2. 委員同意於2003年5月12日上午8時30分舉行的下次例會上，討論以下議項 ——

(a) 表列中醫的註冊評核及浸會大學中醫藥兼讀課程的學生是否符合資格參加執業資格試；及

(b) 醫療儀器的規管。

建議在事務委員會轄下成立小組委員會負責監察嚴重急性呼吸系統綜合症事件

(立法會CB(2)1765/02-03(01)號文件)

3. 羅致光議員建議，事務委員會應成立小組委員會，或每星期舉行特別會議，密切監察嚴重急性呼吸系統綜合症的事態發展，並與政府當局交換資料。委員贊成事務委員會應每星期三上午8時30分召開特別會議討論此事項，並同意於2003年4月23日舉行下次會議。政府當局同意有關安排。

III. 自上次會議舉行至今發出的資料文件

(立法會CB(2)1685/02-03(01)及(02)號文件)

4. 委員察悉自上次會議舉行至今曾發出以下文件——
- (a) 香港科技大學校友會會長Sean LIN先生提交的意見書；及
 - (b) 陳鉅釗先生提交的意見書。

IV. 非典型肺炎的最新情況

(立法會CB(2)1736/02-03(03)號文件)

5. 應主席邀請，衛生福利及食物局副秘書長向委員簡介政府當局文件的重點。該文件載述當局實施以下新措施，對抗嚴重急性呼吸系統綜合症——

- (a) 在家中接受隔離的規定；及
- (b) 在衛生署的網頁公布證實患上嚴重急性呼吸系統綜合症人士所居住的大廈名稱。

6. 衛生福利及食物局副秘書長亦告知委員，截至2003年4月13日，因嚴重急性呼吸系統綜合症而需入院治療的累積人數為1 150人。當中276人為醫護人員或醫科學生，其餘的874人為病人、病者家人或探訪者。223名病人已康復，死亡個案有40宗。在1 150名證實受感染的患者中，316人來自淘大花園。4月8日至13日期間，淘大花園的個案共有38宗，即每天平均超過5宗。衛生福利及食物局副秘書長表示，將於數日內公布有關淘大花園E座設施及服務的調查報告。

7. 衛生福利及食物局副秘書長回應劉慧卿議員時，提供4月8日至13日期間，淘大花園受感染的個案的分項數字——

<u>日期</u>	<u>淘大花園的新增個案</u>	<u>淘大花園E座的感染個案</u>
4月8日	5	1
4月9日	5	1
4月10日	1	0
4月11日	11	2
4月12日	11	4
4月13日	5	並無數據

衛生福利及食物局副秘書長表示，須繼續觀察淘大花園的情況，以確定是否真正穩定下來。

8. 衛生署副署長回應劉慧卿議員時表示，向淘大花園E座居民發出的隔離令，能有效遏止嚴重急性呼吸系統綜合症擴散，而政府當局是基於科學證據，決定發出隔離令。他表示，每天公布的新增感染個案是證實個案，而有關病人已進院一段時間後才證實他們受到感染。

9. 羅致光議員詢問，為何淘大花園E座的調查需時那麼久，以及何時才可公布報告。衛生署副署長回應時表示，調查由專家小組負責，報告可於數日內公布。在回應羅議員時，衛生署副署長表示，專家小組的成員包括衛生署、建築署、渠務署、食物環境衛生署的代表，而學者的意見亦會獲得考慮。

10. 麥國風議員深切關注大量醫護人員受嚴重急性呼吸系統綜合症感染，以及有否向他們提供足夠的保護裝備及衣物。他表示，職員很憂慮工作期間會感染患病，而現時他們尚未獲得足夠的保護衣物。許多職員甚至避免回家，以防將病毒傳染給家人，而小部分職員已有抑鬱的徵象。麥議員促請署理醫院管理局(醫管局)行政總裁確保向所有醫護人員提供足夠的保護裝備及衣物。他進而表示，部分職員仍投訴他們未能獲得N95口罩。此外，他指出職員未獲提供可棄置的保護衣物，導致職員更衣室存有交叉感染的風險。

11. 署理醫管局行政總裁表示，醫護人員承受沉重壓力，是可以理解的。他表示，醫管局已決定加強所有病房的控制感染措施，以減低醫護人員受感染的機會。除了向所有前線人員提供防止嚴重急性呼吸系統綜合症感染的指引外，醫管局亦設立防止感染主管，監察員工的行為和使用儀器的方法，務求減低受感染的機會。醫管局亦為前線人員舉辦防止感染的培訓及複修課程。此外，醫管局不斷購置大批的保護項目，供應情況如下：

- (a) 在過去兩星期，向職員提供的手術用口罩已趨於穩定，日後供應亦會繼續穩定；
- (b) 現正購買N95口罩，並會盡可能滿足職員對該等口罩的需求；
- (c) 已訂購每周供應50至60萬套可棄置的保護袍，以及可循環再用的保護袍。由下周或再下周起，保護袍的供應應趨穩定；

- (d) 現正向高危病房的職員提供眼罩。當供應有所增加時，所有在急症病房工作的職員均獲提供眼罩；及
- (e) 當供應有所增加時，所有在深切治療部工作的職員均獲提供稱為“太空衣”的保護袍。

12. 署理醫管局行政總裁補充，機電工程署現正協助醫管局改善病房的通風系統，同時亦正購買額外的通風器。

13. 劉慧卿議員詢問，醫管局何時才訂購該等保護裝備及衣物。署理醫管局行政總裁表示，由於這些物品需求急切，醫管局不再透過正常採購程序購買這些物品。他表示，許多時他親自與供應商直接聯絡，並要求他們向醫管局供應所有存貨。往往當供應商證實能提供所需的項目後，醫管局便即時訂購。在某些情況下，當醫管局發出訂單時，所需項目已在付運途中。然而，劉議員認為仍不清晰醫管局何時才覺察有需要採取行動，確保保護項目供應充足。主席建議署理醫管局行政總裁日後以書面提供更多詳情。他亦指出，財經事務及庫務局局長較早前承諾，如有需要，政府當局會總體負責集中找尋貨源及供應整個醫療體制所需的保護物品。

醫管局

14. 劉慧卿議員提到政府當局文件第8段，詢問醫管局總辦事處何時開始統籌各間醫院的人力和資源調配。署理醫管局行政總裁回應時表示，醫管局總辦事處一直扮演這統籌角色。約在兩星期前，該辦事處設立一個中心，負責中央採購及分發所有物資，以應付醫院的需要。

15. 劉江華議員詢問，改善香港和廣東當局防疫安排及醫療合作等方面的通報制度的進度。衛生福利及食物局副秘書長回應時表示，政府當局已採取措施加強通報機制。對上一星期，衛生福利及食物局的官員與廣東省的相關人員會晤，討論預防疾病的跨境機制。雙方已就多項事宜取得共識，包括交換資訊、醫療合作，通報機制及邊境檢疫安排。政府當局會進一步設立專家小組跟進這些問題。衛生署副署長補充，香港與北京及廣東省的衛生當局一直有通報制度。政府當局亦與廣東當局設有直線電話。

16. 羅致光議員認為，政府當局就通報機制所作的答覆過於簡單，應向事務委員會提供更多資料以便跟進。羅議員提到會上提交的民主黨意見書，他要求政府當局提供有關通報機制的詳情。衛生署副署長表示，政府當局會嘗試在下次會議提供更多資料。衛生福利及食物局副

政府當局

政府當局

秘書長補充，為跟進最近與廣東官員舉行的會議，政府當局會成立專家小組，制訂如何推行雙方達致的決定的建議。他表示，一俟獲得有關資料，政府當局會向事務委員會提供建議的細則。

政府當局

17. 劉慧卿議員提到2003年4月12日行政長官在深圳與國家主席胡錦濤會晤，她指出政府當局只在會後發布有關該次會晤的簡單資料。由於政府在處理嚴重急性呼吸系統綜合症時應高度透明，而公眾亦殷切期望中央政府與港府會通力合作，對抗疫症，她認為政府當局不宜只提供該次會議的簡單資料。衛生福利及食物局副秘書長表示會將劉議員的意見向政府當局轉達，以備考慮。

政府當局

18. 劉江華議員表示，市民急切需要衛生署提供有關嚴重急性呼吸系統綜合症的醫療意見，但有投訴指電話熱線卻經常佔線。他建議衛生署應要求一些中介團體，例如民政事務總署的協助，以改善向公眾傳播資訊的工作。

19. 衛生署副署長表示，現時有50條電話線，由醫護人員接聽，處理有關嚴重急性呼吸系統綜合症的查詢，他同意研究如何加強電話熱線服務。他解釋，許多部門已大力支援及協助衛生署。他補充，衛生署在控制感染方面已採取主動措施。舉例而言，若發現某大廈內有一、兩宗受感染的個案，衛生署便會派職員聯絡該大廈內每戶居民，向他們解釋應進行的消毒和清潔工作。

20. 李鳳英議員詢問，政府當局會否考慮向醫護人員提供臨時居所，因為他們許多人不願意回家，以免與家人接觸。署理醫管局行政總裁回應時表示，醫管局已開改所有宿舍供職員入住。部分渡假營亦已用作安置職員。衛生福利及食物局副秘書長表示，政府當局已安排在九龍提供約300間居屋單位，作為醫療人員的臨時宿舍。政府當局會繼續物色其他合適的地方。李議員表示，醫管局不應只向醫療人員提供居所安排，亦應向其他前線人員作出同樣安排。署理醫管局行政總裁回應，醫管局會按需要分配臨時宿舍予職員，不論他們屬於甚麼職級／職系。

21. 鄧兆棠議員詢問，政府當局會否認為，將醫護人員安置於遠離人口稠密的地區更為適宜。署理醫管局行政總裁回應，公眾應對醫護人員有信心，因為他們曾接受感染控制措施的訓練。他表示，他更關注是否有足夠的臨時宿舍，以便每一位有需要的職員能獲分配一個單位。衛生福利及食物局副秘書長澄清，政府當局並非採取措施隔離醫護人員。他解釋，向前線醫護人員提供臨

時宿舍，是使他們在醫院辛勞工作後能滿足他們的需要。

22. 主席詢問，會否為那些須離家居住的醫護人員提供特別津貼，以應付額外的開支。署理醫管局行政總裁回應，現時醫管局只負責承擔因供應不足而未獲分配宿舍的職員的居所費用。當局並沒有向有關職員提供其他特別津貼。

23. 鄧兆棠議員建議，政府當局應研究為何澳門並無發現嚴重急性呼吸系統綜合症個案。鑒於病人數目會持續上升，鄧議員關注是否有足夠的主要儀器，例如呼吸器，以及是否有足夠的醫療／護理人員在深切治療部工作，以應付日益增加的病人。他詢問醫管局有否計劃招聘海外的醫務人員。

24. 署理醫管局行政總裁回應，截至4月13日，深切治療部有122名病人，而本港的深切治療病床共有約400張。他表示，深切治療部的人手非常緊張，醫管局已從其他壓力較輕的醫院調配深切治療人員及其他人士，前往瑪嘉烈醫院。當局已為職員舉辦緊急的培訓及複修課程，以增加深切治療部的人手。署理醫管局行政總裁指出，將病房轉作深切治療用途、或在採購呼吸器及藥物方面並無問題。最大的問題在於調配職員、培訓及工作壓力。

25. 署理醫管局行政總裁進而表示，醫管局的策略是採取更“猛烈”的治療方法，以期減少須接受深切治療的病人。他表示，在正常情況下，醫生會首先確定診斷是否正確，並衝量治療的風險後才用藥。不過，現在已不再採用這方式。他表示，現時用以治療嚴重急性呼吸系統綜合症病人的藥物會對心臟、肝臟和血液產生嚴重的副作用。醫生亦對病人使用高劑量的類固醇，即使他們只有輕微的病徵。署理醫管局行政總裁表示，雖然約90%的病人對現行的治療方式反應良好，但近期有些並無長期病患紀錄的較年青病人死亡，這是一種警號。因此，必須制訂及測試其他治療方法。

26. 署理醫管局行政總裁回應鄧兆棠議員時表示，他並沒有醫院現有的呼吸器數目。他補充，供應商只需數天便可運送呼吸器到港，而當局已訂購額外的呼吸器。

27. 鄭家富議員表示，政府當局在處理嚴重急性呼吸系統綜合症事件時，應更積極主動及果斷，並研究各層面上應採取的應急措施。政府當局在數天前公布所有離港旅客必須在機場量度體溫，他詢問為何到現在仍未推行

有關措施。鄭議員進而建議，政府當局應考慮採取下述行動——

- (a) 探討從私家醫院購買病床和其他服務(例如深切治療)的可行性；
- (b) 考慮採用中藥治療嚴重急性呼吸系統綜合症病人；
- (c) 考慮有否需要設立大型的隔離營，應付緊急情況；及
- (d) 要求所有入境旅客，包括內地旅客，入境時必須量度體溫，以防嚴重急性呼吸系統綜合症病患者進入本港。鑒於每日邊境管制站的入境人數眾多，當局可進行抽樣檢查，一如澳洲和新加坡現行的做法。

28. 署理醫管局行政總裁回應時表示，公營醫院很可能會主力負責處理嚴重急性呼吸系統綜合症患者，並正積極考慮可否向私營機構及醫院購買病床及服務，例如復康服務。他表示，現時醫管局正研究所涉及的費用及其他所需的安排。醫管局會向政府當局提供有關資料以供考慮。

29. 至於採用中藥，署理醫管局行政總裁表示，現已成立一個專家小組研究採用中醫事宜。任何提交予醫管局的中藥藥方，均會轉交該小組作進一步研究。署理醫管局行政總裁強調，在現階段只研究可否採用中藥以預防受病毒感染。

30. 主席表示，衛生署應提醒中醫師必須採取所需的防預措施，以保障他們不受嚴重急性呼吸系統綜合症感染。衛生署副署長回應，衛生署已發信給中醫師，並提供指引，提醒他們應採取預防措施。

31. 署理醫管局行政總裁表示，為舒減醫院的壓力，醫管局現正考慮有否需要設立康復營，讓正在康復而情況穩定的病人轉往該處繼續接受治理。

32. 衛生福利及食物局副秘書長表示，待解決一些輕微的問題後，政府當局會推行為離港旅客量度體溫的規定。其後，政府當局會考慮應否向所有入境旅客採取同樣安排。當局亦會考慮應否在陸路邊境管制站為內地旅客進行抽樣檢查。他補充，現時在邊境管制站要求旅客作出健康申報的做法，能有效找出有問題的個案。

政府當局

33. 主席要求政府當局就上述事宜提供更具體的詳情，以便委員在下次會議上進行跟進討論。

34. 何俊仁議員表示，他曾接獲前線醫護人員的投訴，指最近本港醫院接收一名來自深圳的嚴重急性呼吸系統綜合症病人，而該病人既非香港永久居民，亦非中國國民。此外，病人抵港時情況已很危殆。何議員表示，接收該名病人對醫護人員不公平，除非是基於人道理由須接收該名病人。何議員進而要求政府當局解釋，接收香港以外地方嚴重急性呼吸系統綜合症病人的政策，以及有多少名此類病人現正在香港尋求治療。

35. 衛生福利及食物局副秘書長表示，政府當局的政策是不鼓勵香港以外地方的嚴重急性呼吸系統綜合症病人到本港求診。然而，政府當局會基於人道理由，按個別情況給予特殊批准，並會按每宗個案的情況予以考慮。衛生署副署長補充，政府當局已清楚告知各國領事，香港的醫院已極為擠迫，並不鼓勵嚴重急性呼吸系統綜合症病人前來本港求診。然而，他指出，在個別情況下，若嚴重急性呼吸系統綜合症病人已抵港，政府當局雖不願意，但仍會基於人道理由接收該病人入院，以便能即時隔離該病人以防疾病蔓延。

36. 衛生署副署長進而表示，他並沒有住院的非香港居民的嚴重急性呼吸系統綜合症病人數目。他補充，此類病人是在抵港後發現病徵入院。

37. 何俊仁議員指出，醫護人員非常不滿，他們亦指出，該病人在轉送香港前，一直在深圳醫院接受治療。主席認為，政府當局雖然發出信息，表明不鼓勵嚴重急性呼吸系統綜合症病人來港接受治療，但該信息不夠強烈。他認為政府的政策，應是不准許該等病人來港治療，並要求病情較輕的病人回國治療。他認為政府當局應向各國領事清楚傳達這等信息。衛生署副署長表示，政府當局已清楚向各國領事解釋，其嚴重急性呼吸系統綜合症病人應在原居地尋求治理，不應前來香港，因香港已擠滿此類病人。

政府當局

38. 李華明議員強烈不滿政府當局處理嚴重急性呼吸系統綜合症事件時，議而不決和協調不足。他指出，淘大花園E座的居民已搬回住所，但政府仍遲遲未公布調查報告，這做法不能接受。他詢問對抗嚴重急性呼吸系統綜合症的這場戰爭中，誰人是決策者。衛生福利及食物局副秘書長回應，政府當局的高級官員均非常重視此疫症，而行政長官亦主持多個作出重大決策的會議，他補

充，衛生福利及食物局局長亦與一組專家小組合作，採取迅速措施。

政府當局

39. 李華明議員進而詢問，當局是否鼓勵舉辦有關預防非典型肺炎的健康講座。他表示，房屋署最近阻止在觀塘一所幼稚園舉辦的健康講座，原因是有關活動違反公契。衛生福利及食物局副秘書長答允向房屋署跟進此事。

40. 楊森議員表示，民主黨支持向私家醫院購買病床及其他服務，以及將一些非嚴重急性呼吸系統綜合症病人轉往私家醫院治理。他表示，民主黨亦認為政府當局必須為離港及抵港的旅客量度體溫。他進而建議，政務司司長而非行政長官更適宜擔任指導各政策局及部門對抗疫症的工作，因為政務司司長對此類工作更具經驗。

41. 署理醫管局行政總裁表示，他原則上同意楊森議員有關向私家醫院購買服務的意見。衛生福利及食物局副秘書長重申，政府當局會首先向離港旅客量度體溫，其後才考慮應否將此項措施擴展至抵港旅客。他補充，行政長官主持的督導委員會會議，政務司司長是其中一位列席官員。

42. 李柱銘議員認為，由於勞動節假期即將來臨，政府當局應制訂預防病毒跨境擴散的計劃。衛生福利及食物局副秘書長重申，現已在陸路邊境管制站推行健康申報措施。政府當局為離港旅客量度體溫後，會進一步考慮為抵港旅客量度體溫。

43. 李柱銘議員詢問，能否真正排除該疾病不會經空氣傳播，若不能排除這可能性，政府當局有否制訂進一步的應急措施(例如招聘海外專家)，以防出現最惡劣的情況。衛生署副署長表示，根據目前的證據，該疾病由飛沫傳播，以及經直接接觸病人的排泄物後擴散。他表示，根據現有的資料，並無建議該疾病經由空氣傳播。

政府當局

44. 署理醫管局行政總裁表示，除徵詢世界衛生組織及內地醫療專家的醫學意見外，當局亦已開始招聘海外專家。主席要求政府當局在下次會議上，進一步解釋處理最惡劣情況(例如病人數目增加10倍)的應急計劃。

45. 關於招聘海外專家的問題，麥國風議員詢問，醫管局應檢討其薪酬條件，以便吸引海外專家來港。署理醫管局行政總裁在回應劉慧卿議員時表示，醫管局早於招聘海外專家前，亦已開始招聘本地人才。現已招聘了數

十名護士，其中部分人士有深切治療的經驗。然而，在獲聘的10多名醫生中，沒有一人屬深切治療的專家。

46. 署理醫管局行政總裁回應李柱銘議員時表示，根據現有的證據，透過家居接觸受感染的風險並不高。感染率估計低於5%。病人的家人不會對其鄰近社區造成明顯的危害。

47. 單仲偕議員表示，他曾接獲一名經常來往兩地的商人的電郵。該名商人憂慮，在邊境管制站填寫健康申報時，許多旅客共用控制站提供的原子筆，若其中一名旅客是帶菌者，可能會出現交叉感染。單議員又表示，既然國家主席胡錦濤已表持支持香港對抗病毒，行政長官應要求廣東省當局，在其邊境控制站為離境前來香港的旅客量度體溫，而本港亦應作出同樣安排，為離境前往內地的旅客量度體溫。單議員表示他相信有需要作出這些安排，以控制疾病蔓延兩地。

政府當局

48. 衛生福利及食物局副秘書長表示，他會將單議員的建議向政府當局傳達，以供考慮。他亦會將單議員所述有關對交叉感染的憂慮，向入境事務處傳達，以期作出改善。

政府當局

49. 劉慧卿議員贊同其他議員的意見，認為應為抵港及離港的旅客量度體溫。此外，有關安排不應限於航機旅客，而應擴展至陸路及海上的邊境管制站。衛生福利及食物局副秘書長回應時表示，政府當局會首先在機場推行這項規定，稍後再考慮會否擴展至其他邊境管制站。主席要求政府當局在下次會議時提供更多具體的詳情。

政府當局

50. 劉慧卿議員要求政府當局研究可否使用那些只須旅客“走過”便可量度其體溫的探測器，即若干國家(例如新加坡)的機場現正所使用者。衛生福利及食物局副秘書長表示，當局現正研究使用此類探測器。主席要求政府當局在下次會議上提供進一步的資料。

政府當局

51. 會議於上午10時53分結束。

議會事務部2
立法會秘書處
2003年5月23日