

香港社會服務聯會

對醫療收費減免機制的建議

改善現時的減免機制

- 1 政府於去年十一月公布重整公營醫護服務收費，急症室服務收費已於零二年十一月二十九日實施，而醫管局轄下醫院及衛生署轄下政府診所的其他醫護服務收費重整，則將於本年四月一日實施，我們認為在實施新收費的同時，應改善現有的減免機制，確保沒有人因為經濟困難而不獲所需的醫療護理。
- 2 現時的減免機制欠缺透明度，病人不知道申請的資格及審批的準則等，而在沒有醫務社工駐守的地方如普通科門診，有經濟困難的病人很難透過減免機制獲減收或豁免所需的費用（雖然，部分門診護士可酌情減收或豁免收費，但此類個案屬極少數）。
- 3 新的醫療收費將於四月一日實施，是次增加收費的項目很多，從普通科到專科，從急症到住院的項目都有，影響人數眾多，是以將會有更多經濟有困難的人士需要幫助，現有的減免機制需要進一步改善以回應所需。

減免機制的目標及原則

- 4 政府所設立的減免機制須有效地減低需要經常就醫及有經濟困難人士的醫療負擔，同時，該機制須方便有需要人士使用（easily accessible）及具備精簡的申請及審批程序，毋須耗用大量人手運作。

建議的減免機制

- 5 根據上述原則及目標，我們建議以下三類人士可獲減免公共醫療收費：

5.1 年滿 65 歲或以上長者

- 5.1.1 現時 65 歲及以上的長者超過 74 萬人。長者需要經常使用醫療服務是可以理解的，事實上，長者的就醫比率相當高，根據政府統計處的統計調查數據⁽¹⁾，在 2001 年，每千名長者便有 192 人曾經在統計前十四

⁽¹⁾ 主題性住戶統計調查第八號告書

天內就醫，有 103 人曾在統計前六個月內入院，後者更是所有年齡組別之冠，比其他年齡組別高出 2.3 倍。

5.1.2 另一方面，長者及有長者的住戶的收入亦較其他為低。在 2000 年，長者每月入息中位數只有 2,600 元⁽²⁾，此數目已包括來自不同來源的個人入息；長者的貧窮率達 34.3%，是其他年齡組別的 2.1 倍⁽³⁾。另外，根據 2001 年人口普查，有長者居住的家庭住戶每月收入中位數只有 12,205 元，只及所有住戶的六成半。

5.1.3 由於長者使用醫療服務的次數較其他人多，收入卻又較其他人低，我們建議所有六十五歲或以上長者一律半費使用各種公共醫療服務，作為社會對長者的回饋，同時減低不必要的行政開支。

5.2 需要經常覆診的長期病患者及殘疾人士

5.2.1 長期病患者及殘疾人士的就業率偏低，只有不足三成就業，而且收入較低。由於不是每一個長期病患者及殘疾人士均需要經常就醫，我們建議下列人士可以半費使用各種公共醫療服務：

5.2.2 領取傷殘津貼人士 —— 截至零二年十二月，全港共有 10 萬 5 千名人士領取傷殘津貼⁽⁴⁾。

5.2.3 需要經常覆診的長期病患者及殘疾人士 —— 由醫生界定為需要持續接受藥物治療、覆診或打針服藥的長期病患者及殘疾人士，可以透過醫務社會工作組取得文件，在為期最少半年的有效期內半費使用各種公共醫療服務。

5.3 貧窮人士 / 家庭

5.3.1 政府在日前發表文件「經加強後的醫療收費減免機制」，提出減免低收入家庭收費的準則及程序，我們有以下意見及疑問：

5.3.2 據社聯了解，在現行減免機制，申請人的入息如少於按家庭人數劃分的住戶入息中位數的四分三及資產少於按家庭人數劃分的申請綜援資產限額，則可豁免收費。但政府最近提出的“經加強醫療收費減免機制”雖然稍為調高資產限額，但如要豁免收費，病人的每月家庭收入不能超過家庭住戶每月入息中位數的 50%，條件反而提高了。在醫

⁽²⁾ 第二十七號專題報告書

⁽³⁾ 社會發展指數 2002

⁽⁴⁾ 社會福利署網頁

政府統計處 2001

香港社會服務聯會 2002

療收費增加的同時，政府反而收緊豁免收費的條件，有違改善減免機制的公眾要求，政府必須解釋提出上述新建議的基礎。

5.3.2 正如 5.1 段所述，我們建議六十五歲或以上長者一律半價收費，因為這可減少長者及其家人因需經常申請減費所帶來的不便，同時減低行政開支。對於需要減免全費的貧窮家庭，我們贊成有長者成員的家庭可享較高的資產限額，但建議政府採用長者申請高齡津貼的資產限額水平。

5.3.3 我們贊成“經加強醫療收費減免機制”建議，綜援人士繼續獲豁免公營醫療收費。

6. 對於需要經常使用醫療服務及貧窮人士，調整後的收費對他們造成很大的經濟負擔，上述減免建議可以抒緩他們的困難，亦可以減省不少行政工作及開支。

結語

7. 隨着人口老化及醫療成本上升等因素的改變，公共醫療開支將會不斷增加；另一方面，政府又面對財赤的困難，需要緊縮開支，在此矛盾情況下，政府實有需要儘速研究各種融資及長遠控制成本的方法，在此過程中，需要積極聽取各界的意見，並且關注弱勢人士的醫療需要及負擔能力。

2003.2.21