

立法會公務員及資助機構員工事務委員會
二零零三年三月十七日會議

《二〇〇三至〇四財政年度政府財政預算案》
有關公務員事務的措施

目的

本文件旨在向委員概述《二〇〇三至〇四財政年度政府財政預算案》（預算案）中有關公務員事務的措施。

背景

2. 財政司司長已於二零零三年三月五日發表預算案。預算案定下明確的目標，並提出具體的措施，從振興經濟、節流和開源三方面着手，務求在二零零六至零七年度達至平衡預算。
3. 財政司司長重申政府的目標，是在二零零六至零七年度把經營開支減至 2,000 億元，削減 200 億元。政府會致力更有效地運用資源，並控制公營部門人數，確保行政效率。至於公務員事務方面，預算案提及公務員人數、公務員薪酬調整和公務員建議計劃。我們最近也曾向委員介紹這些課題，現告知最新發展如下。

有關公務員事務的措施

公務員人數

4. 行政長官在二零零三年一月發表的施政報告中，公布了會在二零零六至零七年度或之前把公務員編制數目削減一成，即減至 16 萬個左右。在二零零二年十二月三十一日，公務員編制共有 177 629 個職位；與一九九九年三月比較，已減少一成。
5. 我們會通過全面暫停招聘公務員、推行第二輪自願退休計劃和自然流失三個途徑，繼續保持公務員隊伍精簡高效。全面暫停招聘公務員的措施由二零零三年四月一日起生效。除非有非常充分的理由，且

得到由政務司司長和財政司司長共同擔任主席並由公務員事務局局長擔任成員的高層委員會事先批准，否則不得向外招聘公務員。

6. 至於第二輪自願退休計劃，實施綱要詳見在二零零三年一月十四日發出的立法會參考資料摘要。財務委員會已於二零零三年二月二十一日批准撥款約 21 億元，以支付自願退休補償金和特惠金。第二輪自願退休計劃適用於 229 個已確定或預計會有過剩人手的職系，涉及在職人員共約 10 萬人。屬於這些職系的人員可自願退休，並於退休時獲發補償金和即時享有退休金福利（視乎是否合資格而定）。第二輪自願退休計劃由二零零三年三月二十一日起接受申請，申請期為兩個月。有關職系的批核當局會同時向屬下人員公布納入計劃的指定職級／工種。為方便員工查詢計劃，當局已在公務員培訓處設立員工資源中心，提供有關資料和協助。

7. 我們會訂立監察機制，協調各局和部門的人手計劃，確保公務員編制能夠按照目標削減。我們稍後會向委員會詳細介紹這方面的措施。

公務員薪酬調整

8. 在二零零三年二月二十五日的委員會特別會議上，我們已把政府稍後調整公務員薪酬的決定告知委員。所有公務員薪點的現金數值，將會回復至一九九七年六月三十日的現金水平，調整分兩次在二零零四年一月一日和二零零五年一月一日實施（註：首長級薪級表第 3 點或以上或同等薪級的公務員薪點，會一次過在二零零四年一月一日回復至一九九七年六月三十日的現金水平）。在公務員減薪全面實施後，政府每年在薪酬開支和給予資助機構的資助方面，可節省大約 70 億元。

9. 我們會通過立法實施減薪決定。我們的目標是在二零零三年年中前把條例草案提交立法會審議。我們在擬備條例草案的過程中會諮詢委員和職方。

10. 另一方面，我們會着手制定更完善的公務員薪酬調整機制。新機制會包括為比較公務員與私營機構員工薪酬水平而定期進行的薪酬水平調查、根據更妥善的方法按年進行的薪酬趨勢調查，以及可以向上或向下調整薪酬的有效方法。為此，我們會成立督導委員會，監察有關進行薪酬水平調查和檢討薪酬調整機制的工作。督導委員會由公務

員事務局局長擔任主席，成員來自公務員隊伍以外。我們亦會在過程中諮詢職方。我們的目標是在二零零四年內完成有關工作，包括完成薪酬水平調查。

11. 除了檢討薪酬調整機制外，我們最近還決定檢討所有現行的公務員津貼，藉以改進公務員管理制度，並盡可能減省公共開支。我們會審慎評估與公務員津貼有關的法律因素，並在過程中充分諮詢公務員。我們會以合法、合理、合情的原則處理此事。在下一次會議中，我們會向委員更詳細講解這項檢討的範疇、指導原則和時間表。

公務員建議計劃

12. 在上一次會議中，我們曾向委員簡介加強公務員建議計劃的措施。公務員建議計劃是一個獎勵制度，目的是鼓勵公務員提出實際可行的建議，協助提升公務員隊伍的效率和效用、改善公共服務的質素，以及節省財政開支。

13. 本月初，我們在公務員建議計劃下，開展以節省開支為主題的“為節流 齊獻計”運動。這個運動的主題是重組架構、重訂次序、重整工序和更多利用市場提供的服務(3‘R’1‘M’)。運動的推行日期至二零零三年五月十七日止。為加強對員工的鼓勵，我們把實際可行而又能夠在 12 個月內為政府節省超過 100 萬元的建議的獎金，提高至 3 萬元。這個運動相信可以進一步推動公務員隊伍的節流運動。我們會在二零零三年年中評估這個運動的成果。

未來路向

14. 解決財赤和振興經濟是政府的首要任務。公務員隊伍會繼續盡忠職守，發揮專業精神，協助政府達成這兩個任務。具體來說，公務員會通過重新檢討架構、重新整合工作程序和重新制訂服務優次等途徑，協助政府減省公共開支，確保公共服務既有效率又符合成本效益。

公務員事務局

二零零三年三月