

二零零三年一月十五日會議
討論文件

立法會保安事務委員會

二零零三年施政報告:保安局施政綱領

引言

本文件臚列在施政報告中，有關保安政策的各項施政綱領項目，配合並落實行政長官本年施政報告的主題：《善用香港優勢，共同振興經濟》。

維持香港特區安定、保障社會治安及公眾安全

2. 香港特區其中的一項根本優勢，是我們擁有一個安穩太平的環境。要有效維持這項優勢，全賴周全的法律制度、有效的執法行動，和社會各界的配合。在未來的日子，保安局及各紀律部隊將一如既往，繼續以維持香港的安穩太平為首要目標，大力打擊罪行，並履行憲制和國際責任。施政報告中提及的各項措施包括：

- (a) 《基本法》第二十三條 - 在諮詢期內，我們共收到超過九萬份的意見書。保安局現正進行統計及分析。我們的目標，是於本月底前向公眾交代有關的諮詢結果。在認真考慮各界所提出的意見後，我們會就諮詢文件內的建議作出適當的修改，並爭取在二月份向立法會提交條例草案，讓各議員審議，以期早日履行特區這項任重道遠的憲制責任。

- (b) 打擊恐怖主義活動 - 我們計劃在本立法年度，向立法會提交修訂條例草案，進行第二階段的立法工作，以實施打擊恐怖主義的國際公約，包括有關凍結恐怖份子非資金財產的規定。詳情請參閱保安局近日送交立法會的文件。
- (c) 打擊跨國罪行 - 我們將修訂相關的法例，全面實施《聯合國打擊跨國有組織犯罪公約》的條文。此項措施將有助加強本港和海外國家合作的法治基礎，打擊嚴重的跨國有組織罪行、洗黑錢活動、貪污行為、及妨礙司法等罪行。
- (d) 投訴警方獨立監察委員會(警監會)條例草案 - 我們計劃在今年內向立法會提交條例草案，把警監會確立為法定機構，從而提高現行投訴警察制度的公信力。

加強與內地的經濟合作、鼓勵內地人才及海外投資者來港

3. 在施政報告中，行政長官勾劃了加強特區與內地經濟合作的藍圖，並提出鼓勵內地人才及海外投資者來港的構思。在這幾方面上，保安局及轄下的部門將在入境政策等相關範疇上，積極加以配合，強化本港的硬件及軟件，以鞏固及善用特區背靠祖國的優勢。具體措施簡介如下：

- (a) 24小時客運通關 - 落馬洲/皇崗口岸將於本月二十七日凌晨開始實施24小時客運通關，即此管制站現有的客運通關時間，每日將延長達六個半小時。各前線部門，包括入境事務處、警務處及海關，已作出充份的準備，確保24小時通關得以順利運作。

- (b) 一地兩檢 - 為減輕口岸擠塞的情況，並為過境旅客帶來更大的便利，我們將繼續全力與內地專家進行商討，以期早日落實“一地兩檢”這項開創性的通關安排。我們與內地所達成的共識，是首先在皇崗口岸實行旅客“一地兩檢”模式的通關安排，而預期在二零零五年下半年於深港西部通道建成的新口岸，則會實行客檢和貨檢的“一地兩檢”模式的通關安排。我們現正積極與內地磋商，希望就整體實施方案，包括法律、場地使用及區劃等問題，早日達成共識。
- (c) 智能身分證 - 我們亦會利用高科技，簡化通關手續。現時系統開發工作進展順利。立法會的草案委員會亦正在研究《人事登記(修訂)條例草案》，審議為配合計劃而需作出的法例修訂。我們計劃自今年年中開始，由入境事務處分階段替全港市民換領智能身分證，為期四年。此項措施可為進一步方便香港居民出入境奠下基礎，同時亦可加強保安及為居民提供其他增值服務。
- (d) 自動化旅客出入境檢查系統和自動化車輛出入境檢查系統 - 為提高管制站的旅客和車輛處理量，我們計劃為香港居民和車輛（司機）引入自助過關系統。為顧及全港市民換領智能身分證的時間表及入境處發展相關系統（提升資訊科技基本建設和改進出入境管理系統）需時，我們計劃在二零零四年年尾引入該兩個自助系統。
- (e) 人口政策 - 我們更會在入境政策上，積極配合由政務司司長統籌的人口政策，進一步方便內地的人才及專家來港工作和居住，並鼓勵更多擁有資金的海外人士以投資移民身分來港。

在執法上與其他司法管轄區合作

4. 香港全面參與國際間在執法上的合作。現時，香港特區已和 19 個國家分別簽訂刑事事宜相互司法協助的協定、移交逃犯協定或移交被判刑人士協定，並正與超過 40 個地區，包括內地及澳門特區，就訂立有關的雙邊協定進行磋商。

紓緩監獄擠迫，改善監獄管理

5. 我們將採取措施，紓緩監獄擠迫及改善監獄管理：

- (a) 監獄發展計劃—長遠而言，我們擬於喜靈洲興建一所可容納 7,220 名囚犯的綜合監獄，以重置現時位於香港島和九龍市區的所有懲教院所及全港所有收押設施，並額外提供 2,600 個懲教名額。我們擬於稍後向立法會申請撥款，進行可行性研究及工地勘測。擬建的綜合監獄預期於 2012-13 年落成。
- (b) 女子監獄擠迫—女子監獄擠迫問題自二零零零年年底起持續嚴重。懲教署為應付女性在囚人口的急劇增加，已盡量將現有的懲教院所/設施改建，以提供額外的女子懲教名額或臨時宿位，惟仍未能解決女子監獄擠迫問題。故此我們需要在建議中的綜合監獄計劃於 2012-13 年完成前，落實臨時措施，增設女子懲教名額。

保安局

二零零三年一月