

二零零三年三月六日會議
討論事項

立法會保安事務委員會
內地漁船在本港的跨境捕魚及非法活動

目的

有議員對內地漁船在香港水域的活動表示關注，本文件旨在向議員簡介與上述活動直接有關的法例，以及有關政府部門採取的執法行動。

相關法例

2. 下列法例與內地漁船在香港水域的活動直接有關：

《入境條例》(第 115 章)

3. 進入香港水域的船隻(包括漁船)，一律須在三個指定碇泊處的其中一個，辦理入境清關手續，在香港特區外海過境或獲得入境事務處豁免的船隻則屬例外。

4. 進入香港水域的船隻不是“過境”便是“抵達香港”。根據國際慣例，“過境”一詞的定義是指“船隻在香港水域時，並非從事起卸貨物、補給燃料或必需品、碇泊或停泊等任何活動”。進入香港(相對於過境而言)的內地漁船，一律須接受入境檢查。入境清關手續則在船隻入境時辦理。

《船舶及港口管制條例》(第 313 章)

5. 根據《船舶及港口管制規例》(第 313 章附屬法例 A)第 6A 條，內地船隻的擁有人或其本地代理人或船長，須在該船隻擬進入香港水域 24 小時前，知會海事處處長。此外，根據規例第 22(1)條，船隻(包括內地船隻)到達香港水域時，該船的擁有人或代理人或船長須於船隻到達後 24 小時內，帶同所需文件到海事處處長的辦事處報告。

《漁業保護條例》(第 171 章)

6. 《漁業保護條例》(第 171 章)禁止任何人進行具破壞性的捕魚活動，包括使用電力、炸藥、有毒物質、採挖或抽吸器具捕魚。為了照顧本港漁業的持續發展和保護本港水域的漁業資源，政府正研究在香港推行簽發捕魚牌照的建議。如果建議落實，將須先修訂《漁業保護條例》。

海岸公園條例(第 476 章)

7. 《海岸公園及海岸保護區規例》嚴禁在海岸保護區內捕魚。規例第 3 條亦禁止未經申領根據第 17(3)條批給的許可證，而在海岸公園內捕魚。

其他有關法例

8. 此外，在本港生長的野生植物均受到《林區及郊區條例》(第 96 章)及《郊野公園條例》(第 208 章)保護。根據《林區及郊區條例》第 21 條，在沒有取得合法許可下在政府土地上進行剪草、砍伐或損壞樹木或植物均屬違法行為。《郊野公園及特別地區規例》第 8 條亦禁止在郊野公園和特別地區範圍內非法切割、摘取或根除任何植物。在合適的情況下，任何人如被發現盜取在本港生長的野生植物(包括羅漢松)，可因觸犯《盜竊罪條例》(第 210 章)第 9 條而被檢控。

香港水域的情況

9. 香港水域的整體治安情況仍然穩定，舉報的罪案數字偏低。二零零二年的舉報罪案數字為 111 宗，較二零零一年的 125 宗減少 11.2%。不過，魚類養殖區的盜竊案則有所增加，在二零零二年有七宗，而二零零一年則只有三宗。警方亦留意到有內地人士駕駛高速舢舨偷取西貢東郊野公園內的羅漢松，警方為此已採取適當執法行動，在二零零二年共發現六宗此類個案。

執法

警方

10. 水警負責維持香港水域的治安。警方每天平均調配 60 艘船隻在本港水域巡邏，其中 17 艘是主要巡邏艇。內地船隻上的人士如在香港水域內被發現觸犯香港法例所訂的罪行，警方會進行調查和採取適當執法行動，有需要時會向內地執法機關尋求協助。

11. 在香港水域的內地船隻如被發現沒有辦妥入境清關手續，當局會根據《入境條例》指示該船隻離開或拒絕讓該船隻入境。水警根據警務處處長的授權，在過去三年依據《入境條例》第 57 條向內地船隻(包括漁船)發出“拒予入境通知書”的數字如下：

年份	內地漁船	內地海膽船	其他內地船隻
2000	—	154	3,223
2001	212*	93	2,070
2002	282	79	2,734

*此數字由二零零一年六月起統計

入境事務處

12. 現時，入境處共有七艘巡邏艇負責執行港口內的入境管制工作。入境處除了在三個入境船隻認可碇泊處(即入境船隻東面碇泊處、入境船隻西面碇泊處和入境船隻屯門碇泊處)為船隻辦理入境清關手續外，亦會突擊檢查船隻，緝捕在香港水域(主要是避風塘和貨物裝卸區)內逃避清關手續的人。

入境處根據《入境條例》第 11 條向內地人士發出的“拒予入境通知書”的數目如下：

年份	內地漁船	其他內地船隻	其他
2000	364	2,451	459
2001	275	1,280	484
2002	342	1,603	263

海事處

13. 海事處的巡邏人員會在香港水域內抽查船隻，確保海事安全和無人違反海事法例。在二零零二年，海事處在香港水域內檢查船隻的次數逾 23,000 次，其中三分之二在內地船隻上進行。

漁農自然護理署(漁護署)

14. 為打擊內地船隻在海岸公園和海岸保護區的非法捕魚活動，漁護署的海岸公園護理員每天都不定時在這些地區巡邏(包括夜巡)。此外，該署亦定時在香港水域範圍巡邏，防範破壞性的捕魚活動。漁護署亦有和警方進行聯合行動，打擊非法砍伐或盜竊樹木(包括羅漢松)的行為。

未來路向

15. 所有有關部門會繼續採取執法行動，打擊在本港水域進行的任何非法活動。

保安局

二零零三年二月