

資料文件

二零零二年十一月五日

立法會保安事務委員會

關於囚犯張志堅先生
於二零零一年十一月十九日在
小欖精神病治療中心死亡事件的研訊

目的

本文件簡述經由死因裁判法庭研訊有關囚犯張志堅先生(死者)於二零零一年十一月十九日清晨在小欖精神病治療中心死亡的事件，以及政府就死因裁判法庭於二零零二年十月十一日所作的存疑裁決及提出的兩項建議而採取的跟進行動。

背景

2. 死者因被裁定「管有危險藥物」罪成而於二零零一年十一月十四日還押荔枝角收押所，等候有關判入戒毒所接受治療的評估報告。他表示自己從一九九一年開始以注射方式吸毒，並稱自一九九八年起接受美沙酮戒毒治療。
3. 二零零一年十一月十六日，死者於還押荔枝角收押所期間，聲稱吞下約100毫升的洗髮水，故被送往伊利沙伯醫院接受治療；同月十七日出院返回荔枝角收押所。當天稍後時間，院所方面應醫生建議，將其轉送小欖精神病治療中心接受精神評估及照料。
4. 死者轉到小欖精神病治療中心後，被單獨安置在收症病房觀察組(前稱特別觀察病房)的4號室，接受該處醫生施藥及治療。當時他只表示過上腹感到痛楚。
5. 二零零一年十一月十九日清晨約五時二十五分，病房巡邏職員察覺到囚犯在該室內沒有呼吸，趕抵現場的職員於是替其施行急救。早上六時，職員將其送往屯門醫院急症室急救，六

時四十五分，該處的醫生證實該囚犯已經死亡。

死因研訊及結果

6. 該個案於二零零二年十月三日至十一日進行了死因研訊，有五名陪審員參與。結果，死因裁判法庭就該案結論為「存疑裁決」，並作出兩項建議：(1)改善派藥紙表格，詳列病人已進食及未進食之藥物；(2)改善閉路電視及攝錄系統。

議員關注事項

7. 議員對該宗死亡事件及保障由懲教署監管的犯人的人身安全表示關注，並要求取得下述資料—

- (a) 向囚犯施用鎮靜劑的指引和程序；
- (b) 巡邏囚室的制度；及
- (c) 監察囚室的閉路電視系統以及閉路電視錄影帶的錄影及保存的指引和程序。

有關小欖精神病治療中心的背景資料

8. 小欖精神病治療中心於一九七二年落成，是特設的高度設防懲教院所，內分五幢建築物，包括可供270名囚犯作治療、住宿、進膳、康樂及醫院療養用途的設施。簡言之，該中心的功能如下—

- (a) 羈押各類定罪及還押犯；
- (b) 觀察、治療或評估下述人士—
 - (i) 還押羈留以待精神科報告者；
 - (ii) 有精神病的囚犯/羈留者；
 - (iii) 等候精神科報告的囚犯(因應不同刑期覆核/評估委員會要求而需呈交的)；以及
 - (iv) 入院令下的犯人。

計於二零零二年十月二十一日，該中心共收納231名犯人。

職員

9. 該中心由一名高級監督負責行政管理工作。協助高級監督工作的有一名監督和其他支援人員，包括醫生、職業治療師、臨床心理學家、到診精神科醫生和具護理資格的懲教主任。計於二零零二年十月二十一日，該中心共有214名懲教署職員，其中108名為具精神科護理資格的懲教人員。

醫療/精神病治療服務

10. 中心內有一名由衛生署委派的全職醫生駐守，提供醫療服務。醫院管理局亦派出六名到診的法醫精神科醫生，在懲教署護理人員協助下，為囚犯提供精神病治療服務。

收納犯人接受觀察、治療或評估

11. 新收納以接受觀察和治療的犯人會由收症病房的觀察組負責照顧。該處共設有20間囚室和一間日間活動室，全部均有空調設備。其中八間安裝了閉路電視，以便密切監察囚犯。

12. 1至4號室專為囚禁出現情緒波動、有明顯的抑鬱徵狀、自殺念頭、自殘傾向等問題以致行為較不穩定和難測的囚犯。其餘囚室則收納精神受困擾而須接受精神科深切護理，或有暴力行為者。

13. 觀察組會根據所收納犯人的精神狀況的穩定程度，安排其接受通常為期二至四天的密切觀察。收症病房主管掌管觀察組的運作，並由一名病房助理及數名初級職員協助。收症病房主管及病房助理都是具有精神科護理資格的懲教署職員。(收症病房觀察組的平面圖載於附件，以供參考。)

向囚犯施用鎮靜劑的指引和程序

14. 院所主管訓令訂明，所有藥物(包括口服和注射的鎮靜劑)必須經由衛生署的醫生或醫院管理局的到診精神科醫生處方。

15. 所有鎮靜劑須由具備護理資格的人員按照處方，讓囚犯口服或替他們注射。

16. 倘以注射方式施用鎮靜劑，該名具備護理資格的人員須親自查核藥單，確保處方是最新開出且屬有效的，而所採用的針筒、針頭，其大小和類型均屬正確無誤。

17. 每次替囚犯注射後，施藥的職員須在注射記錄冊上清楚記錄注射日期、時間、藥物名稱、劑量、注射途徑和有關藥物的剩餘數量等資料。

18. 這些有關注射藥物的資料同時須載於注射記錄表，該表夾附於每名病人的病歷。此外，病房記錄簿上亦須記錄注射理由、劑量、注射途徑、藥物名稱和施藥時間。病人的病歷亦可註明注射理由，供醫生參考備悉。所有記錄均由該中心的高級職員監察。

19. 具備護理資格的人員須觀察病人的情況，倘病人出現嚴重的藥物反應或過敏症狀，則須立即向醫生/精神科醫生報告。

巡邏囚室的制度

20. 小欖精神病治療中心晚上每間有囚犯的病房均由一名當值職員看守。鑑於收症病房觀察組內的囚犯或會出現無法估計的情況，該處的當值職員會有一名懲教助理協助工作。

21. 當值職員主要負責每隔15分鐘巡視病房及裏面的囚犯一次，倘發現任何異常情況，必須即時報告。病房內不同位置裝有更鐘，職員每次巡邏均須在更鐘作記錄。至於收症病房的觀察組方面，病房當值職員可利用閉路電視系統逐一監察八間特別囚室內的情況，對囚犯進行密切監察。

22. 如囚犯出現明顯的抑鬱或情緒問題而須予以特別及持續的監察，院所醫生或精神科醫生會建議將其列於醫療觀察名單。這是一種特別制度，旨在提示職員須基於醫療原因特別留意某些囚犯。被列入名單的囚犯會由病房當值職員每15分鐘巡視一次，以防出現異常事故。

23. 另一方面，院所的值夜主管會每小時訪遇每名病房當值職員一次，以確保他們執勤時保持警覺及切實履行職務。

24. 除上述例行巡邏制度外，院所的高級職員依法亦須每兩星期在晚上突擊巡視院所及各病房最少兩次。

監察囚室閉路電視系統以及閉路電視錄影帶的錄影及保存的指引和程序

25. 小欖精神病治療中心收症病房觀察組的20間囚室中，只有八間裝置了閉路電視攝影機，用以密切監察囚犯，其中四間專用來囚禁出現情緒波動或有明顯的抑鬱徵狀、自殺念頭、自殘傾向等問題以致行為較為不穩定和難測的囚犯。其餘四間則用來囚禁極不穩定、需要保護以保障其本身及他人安全的囚犯。

26. 這八部閉路電視攝影機與兩個不同的系統相連。基本上，攝影機的影像會顯示於一個專用的螢幕上，並由病房的當值職員監察。這個系統獨立運作，逐一監察有囚犯的囚室，循環不斷，並設有錄像功能，攝錄螢幕上出現的影像。

27. 這八部閉路電視攝影機亦與E座(收症病房所在)的閉路電視主系統連接。該座現時共有63部攝影機(包括收症病房觀察組的八部攝影機)，其影像主要是按順序逐一由控制室一名職員透過兩個20吋的螢幕來監控。系統可作出設定，將個別攝影機的影像透過六個八吋的螢幕進行個別監察。這六個螢幕通常會預留作監察收症病房觀察組有囚犯的囚室之用。該63部攝影機亦設有錄像功能，攝錄順序出現的影像。

28. 所有錄像後的錄影帶會保存14天，過後便會循環再用。內容重要的錄影帶會由高級職員密封保管，待有關方面跟進，以作為證據。

跟進行動

29. 鑑於死因裁判法庭就死者事件得出的結論及提出的建議，署方已成立一個以副署長為首，成員包括兩名非官守太平紳士的特別工作小組，就這事件的情況進行詳細研究，俾能提高小欖精神病治療中心的服務質素。工作小組的職權範圍包括

- (a) 研究小欖精神病治療中心的整體管理，並審議現行醫務及護理人員的安排是否最能符合該中心提供精神科服務的利益；
- (b) 研究該中心內關於申領、收取、貯存、監控、處方、發出及棄置藥物的現行護理方法和程序，以及整體的監控機制；
- (c) 改善該中心現時使用的藥單；
- (d) 覆檢現行的閉路電視監察系統及有關的程序指引；
- (e) 研究及確定囚犯死亡事件中有關的護理/監督程序是否有不足之處；以及
- (f) 若有需要，提出適當建議。

30. 小欖精神病治療中心現已進行閉路電視系統的改善計劃，計劃之撥款已於1997/98年獲批。建築工程已經完竣，現正進行安裝攝影機。收症病房觀察組的二十間囚室的安裝工程預計於二零零三年二月竣工，其餘的安裝工程亦預計於二零零三年底前完工。工程完竣後，新的閉路電視系統可為所有攝影機提供24小時連續不斷並可保留14天的數碼監察及攝錄功能。

懲教署

二零零二年十一月

Observation Unit of Admission Ward, SLPC
(2/fl., Block E)

小欖精神病治療中心收症病房觀察組
(E座二樓)

