

**立法會交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會**

**九廣鐵路公司
鐵路合約的評審標準**

標書評審的一般標準

九廣鐵路公司在其採購事宜，包括以招標方式進行的採購活動，訂有清晰詳細的規章，而有關規章均遵照《世界貿易組織的政府採購協議》(WTOGPA)。有關規章要求九廣鐵路公司的公司投標委員會就大型鐵路合約招標事宜批核一份標書評審計劃(TEP)。這個程序必須在招標前完成。TEP 訂下的評審準則一般包括以下各主要範疇： -

- (a) 投標商的技術建議書，亦即評審有關標書是否符合技術規格；
- (b) 投標商的財政能力；
- (c) 履行合約的程度；
- (d) 投標價的合理程度。

九廣鐵路公司的招標體制已廣泛及準確地見載於二零零二年五月十六日印發的安永報告書，該報告書同日並呈上立法會交通事務委員會鐵路事宜小組委員會。報告書內明確指出九廣鐵路公司的項目工程與採購常規，與業界的準則及最佳規範相類似。

2. 一般而言，上述四個範疇可根據兩大方面評估：技術及財務。

3. 技術評審包含的準則可決定投標商的標書是否符合招標文件所訂定的規格。有關的準則考慮以下各點： -

- (a) 施工程序/完工能力；
- (b) 貨品或建造工程的質素；
- (c) 建議的設計/興建方法；
- (d) 維修及零件供應（適用於機電工程合約）；
- (e) 保用書及/或保證書；
- (f) 投標商的技術能力及過往表現。

每項準則均附有適當的評分比重，以決定總分的多少。

4. 財務方面包含兩部分：投標商的財務能力以及他們提出的標價。評審投標商的財政能力旨在評估他們在建議合約下履行義務的能力。這項評審一般會考慮投標商以下情況：

- (a) 股東資金；
- (b) 盈利能力；
- (c) 營運資金；
- (d) 資本與負債比率；
- (e) 或然負債。

5. 採購事宜若訂有明細的投標規格，而投標商須符合預設的起碼標準，則技術評審會採用一個簡單的合格/落敗制度。合格的標書遂成為符合資格的標書。然後有關合約會批予最低價的符合資格標書，而所有標價均以淨現值計算。

6. 此外，採購的產品或建造工程若須符合嚴緊的設計、施工程序、施工計劃，以及其他高度確切的要求，九廣鐵路公司的規條要求採用一種計算技術/標價評分比重的方法，以決定標書的總分排名。就這類合約而言，取得最高總分的投標商會獲批有關合約。

合約 LDB-201 採用計算技術/標價評分比重方法的考慮因素

7. 鑑於有必要盡快建成落馬洲支線，而這項目的工程複雜程度相當高，又須與東鐵配合，還有須符合環境許可證非常繁重的要求，LDB-201 合約明顯須根據上文第 6 段所述的制度接受評審。

8. 在二零零二年五月八日舉行的公司投標委員會會議，各委員考慮到 LDB-201 合約在技術及財務方面的相對比重。委員會知悉政府在公共工程採購方面所採用的標準評分計劃，有關計劃在二零零二年五月由工務局引入；投標委員會決定採納一個 50%：50%的技術/標價比重，用於合約 LDB-201 的標書評審計劃，所考慮的因素如下：-

- (a) 環境許可證的條款，以及隧道段管道之上地域的敏感生態環境，因此承建商必須非常嚴格遵守環境許可證的條款，以及在施工時有高度嚴謹的控制能力；
- (b) 倘承建商的管理技巧及技術未能達到上述要求，以致有違環境許可證條款，則落馬洲支線項目可能遭受環境保護署署長叫停；
- (c) 由於有必要在二零零七年年中或更早日期完工的重要性，因此承建商必須有所承擔，在整個項目期間採用最頂尖的設計技術與最頂尖的資源鑽挖隧道。

9. 此外，標書必須取得整體合格，以及在下列兩個準則至少取得令人滿意的評分，否則不算符合技術資格。這兩個準則如下：

- (a) 投標商的興建方法說明、施工與隧道鑽挖機建議；

(b) 遵照環境許可證的條款。

10. 九廣鐵路公司管理局於二零零二年五月二十一日
的會議席上，得悉 LDB-201 合約的標書評審計劃。

九廣鐵路公司
二零零二年十一月十四日