

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1103/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/WS

福利事務委員會 特別會議紀要

日 期：2003年1月13日(星期一)
時 間：上午9時
地 點：立法會大樓會議室A

出席委員：羅致光議員, JP (主席)
陳婉嫻議員, JP (副主席)
朱幼麟議員, JP
何秀蘭議員
李卓人議員
李華明議員, JP
陳智思議員, JP
蔡素玉議員
李鳳英議員, JP
胡經昌議員, BBS, JP
麥國風議員
黃成智議員
馮檢基議員

缺席委員：梁劉柔芬議員, SBS, JP
梁耀忠議員
楊森議員
張宇人議員, JP

列席議員：何俊仁議員
吳靄儀議員
單仲偕議員

出席公職人員：衛生福利及食物局局長
楊永強醫生, JP

社會福利署署長
林鄭月娥女士, JP

衛生福利及食物局副秘書長(安老服務)
聶德權先生

衛生福利及食物局副秘書長(福利)
喬樂平先生, JP

列席秘書 : 總主任(2)4
陳曼玲女士

列席職員 : 高級主任(2)8
蘇美利小姐

經辦人／部門

舉行例會的日期

在邀請衛生福利及食物局局長向議員簡報行政長官2003年施政報告中有關福利服務的施政方針和措施之前，主席首先徵詢委員對舉行1月份例會日期的意見，因為原定的例會業已取消，以騰出時段舉行是次簡報會。委員商定於2003年1月21日下午4時30分舉行會議。討論事項將維持不變。

I. 衛生福利及食物局局長就行政長官2003年施政報告舉行簡報會

2. 應主席邀請，衛生福利及食物局局長向議員簡述施政綱領中題為“建設公義仁愛的社會”的章節之下有關福利服務的新措施及持續推行的措施。

3. 何秀蘭議員提出下列問題 ——

- (a) 鑒於施政綱領並沒有涵蓋一些對本港有深遠影響的措施，例如有關實施《基本法》第二十三條的立法工作，政府當局根據甚麼準則選定將哪些措施列入施政綱領之內；
- (b) 當局推行有關訂立人口政策及加強與珠江三角洲經濟融合的新措施，將會對福利政策產生甚麼影響；及
- (c) 鑒於政府已訂下目標，必須在2006至07年度削減10%開支，以協助解決財赤，這目標對當局提供福利服務將會產生甚麼影響。

4. 衛生福利及食物局局長回應時表示，獲列入施政綱領中題為“建設公義仁愛的社會”章節之下的措施，須反映政府所秉持的施政目標，即創造公平環境，讓所有人(包括弱勢社羣)均享有同等機會，盡展潛能。衛生福利及食物局局長指出，面對必要的經濟轉型所帶來的影響，當局的工作重點是培養一個可鼓勵社會上向流動和提供機會讓市民向社會上層發展的環境。同時，當局須照顧社會上的弱勢社羣，特別是那些上向流動能力有限的人。為此，當局將制訂各項政策及計劃，以保障個人的生活達到基本水平、改善他們的處境，以及為他們提供參與經濟和社會的機會。

5. 至於人口政策和本港與珠江三角洲經濟融合對福利政策的影響，衛生福利及食物局局長表示他未能回答這方面的問題，因為人口政策觸及許多政策範疇，而政務司司長現正整理有關報告。待該份報告定稿後，便會提交行政會議審議。

6. 至於政府須於2006至07年度削減10%開支的目標將會帶來甚麼影響，衛生福利及食物局局長表示，政府當局現正詳細研究有何最佳方法，既可節省開支，又可確保為市民大眾提供的服務(包括福利服務)水平不受影響。當務之急，是要理順、重組及重整現有的服務，以期善用有限的資源。至於為解決財赤而制訂的措施將會如何影響當局提供的福利服務，政府當局就此作出決定後便會隨即向委員匯報。

7. 何秀蘭議員表示，倘政府當局現時未能確定，政府須於2006至07年度節省10%公共開支的目標將會如何影響福利服務，則最低限度亦應就削減福利服務的幅度訂立底線，例如制訂貧窮線並以此作為提供福利服務的底線。

8. 衛生福利及食物局局長答稱，福利服務的底線是為弱勢社羣提供安全網，滿足他們的基本需要，以及協助他們積極參與社會事務及／或邁向自力更生。至於應投放多少款項於後者，則視乎政府的財政狀況及有關計劃的成效而定。

9. 李華明議員察悉，施政綱領的其中一項新措施，是“確立有效和可持續的安全網，尤其透過綜合社會保障援助(下稱“綜援”)制度，協助經濟上有困難的人士和家庭”。他詢問這是否表示政府當局計劃由下一個財政年度起將綜援金額調減11.1%。李議員促請政府當局，在財政司司長於2003年3月發表的2003至04年度財政預算案

中公布其削減綜援金額的決定前，必須徵詢議員對此事的意見。鑒於超過50%的綜援受助人都是長者，李議員希望當局即使決定削減綜援金額，亦不要調低發放予長者的綜援金額。

10. 衛生福利及食物局局長回應時表示，當局尚未決定應否向下調整綜援金額及(如應予下調的話)調整的幅度。政府當局會就未來的發展路向諮詢議員。衛生福利及食物局局長指出，當局在調整綜援金額時，將會確保綜援金額能夠維持原有的購買力。衛生福利及食物局局長進而表示，由於資源有限，政府當局有責任確保安全網能維持長遠有效和可持續，並善用有限的公共資源，以滿足社會人士的需要。

11. 李卓人議員表示，雖然政府當局正設法解決財赤，但也不應改變其福利政策，例如規定領取綜援而最年幼子女年滿12歲及以上的單親家長尋找工作。這與政府當局提倡建設公義仁愛社會的精神背道而馳。李議員進一步表示，對於當局在失業率高企的情況下仍集中協助弱勢社羣自力更生，他懷疑這方法是否有效。李議員指出，他並不反對推行自力更生支援計劃，但希望政府當局注意到該計劃的限制所在。

12. 衛生福利及食物局局長回應時表示，無論失業率是高是低，政府都有責任幫助健全的綜援受助人克服工作障礙，邁向自力更生。這不但對受助人本身有利，亦於社會有益。衛生福利及食物局局長進而指出，許多研究均顯示，一個人失業的時間越久，便越難重投勞工市場，尤以沒有一技之長的失業人士為然。此外，如果一個人長時間把自己孤立起來，不肯參與社會活動，便會更難融入社會，甚而繼而影響到子女的心理健康。衛生福利及食物局局長並指出，後者的影響尤其重要，因為諧協和睦的家庭，正是建立和諧社會所不可或缺的元素。

13. 社會福利署署長補充，有關規定領取綜援而最年幼子女年滿12歲及以上的單親家長尋找工作一事，當局仍未作出決定。對於單親家庭的社會孤立現象，政府當局於2002年3月推出“欣葵計劃”，服務對象是領取綜援而最年幼子女在15歲以下的單親家長。到現時為止，已有超過1 000名曾參加該計劃的綜援單親家長表示他們可以外出工作，而其中16%的單親家長已經找到工作。政府當局將於本年較後時間就該計劃向事務委員會提交年度報告。當局屆時或會一併徵詢委員意見，以確定應否改變綜援政策，規定領取綜援而最年幼子女年滿12歲(而不

是15歲)及以上的單親家長尋找工作。社會福利署署長向委員保證，當局對綜援政策作出任何更改前，必定會徵詢委員的意見。有關自力更生支援計劃，社會福利署署長認為，政府當局不應單單因為可提供予失業的健全綜援受助人的合適空缺不足，便放棄協助他們尋找工作。根據當局於2002年12月向事務委員會提交的自力更生支援計劃進度報告，該計劃下的多項就業援助措施的成功率達16%至33%，這足以證明該等就業援助措施能夠有效地幫助失業的健全綜援受助人覓得工作。據社會福利署署長記憶所及，部分委員甚至曾在該次會議上建議進一步提高豁免計算入息限額，以激勵更多失業的健全綜援受助人邁向自力更生。

14. 黃成智議員表示，政府當局之所以認為向下調整綜援金額是適當的做法，是基於政府當局把用於福利計劃的撥款視為成本，而並非將其視作拓展社會資本的投資。他指出，此舉只會令綜援受助人覺得自己是社會的包袱，而不能在困苦時刻給予他們安全感，這個情況實在令人遺憾。有鑒於此，黃議員希望，儘管當局認為有需要在2006至07年度前解決財赤問題，但政府當局仍應繼續把每一個人，即使是正在領取公共援助的人士，視作社會的資產。黃議員察悉，政府的目標是在2006至07年度削減10%公共開支，並詢問當局會取消或削減哪類福利服務，以及此舉將會對提供福利服務的非政府機構產生甚麼影響。

15. 對於當局並未一如既往，向議員提供有關施政方針和措施的詳細資料以補充施政報告的內容，麥國風議員表示遺憾。這項安排不但使議員無法就本年度的施政報告作出有意義的回應，還會令他們難以在未來18個月內有效地監察政府當局的工作。更甚者，這做法有違問責制的原則。麥議員繼而詢問政府當局將會採取甚麼措施，以防止失業青年誤入歧途。麥議員提到施政報告第49段，該段指公務員願意在有必要時接受減薪，以協助解決財赤。他要求政府當局提供證據，證明此說屬實。

16. 吳靄儀議員詢問，人口政策對當局提供的福利服務有何影響。

17. 衛生福利及食物局局長回答時表示，雖然本年度施政報告的重點是振興經濟，但這並非意味政府會停止為促進每個人的個人發展而作出投資，或者終止提供所需資源，以達到助市民自助的最終目標。衛生福利及食物局局長進而表示，為了配合施政報告所採用的宏觀

方向，施政綱領只是載述每個政策局的主要工作。另外，當局亦不可能在一本小冊子中列出全部施政方針和措施。鑒於議員關注就本年度施政報告進行辯論的安排，當局將會就此作出檢討。

18. 關於防止失業青年誤入歧途的措施，衛生福利及食物局局長表示，社會福利署(下稱“社署”)、衛生署和教育署將一如既往，繼續合作提供多項跨界別服務，以協助青年面對生活上的新挑戰和困難。青年事務委員會最近完成了一份有關此問題的報告，政府當局正研究報告的結果及建議。對於當局有何證據指公務員願意在有必要時接受減薪，衛生福利及食物局局長表示，社署及衛生署均沒有就此事進行過員工調查。衛生福利及食物局局長推測，上述說法也許是基於中央政府從員工收集得到的意見。至於人口政策對當局提供福利服務的影響，衛生福利及食物局局長重申未能在現階段提供資料，因為政務司司長現正整理有關該政策的報告。

19. 社會福利署署長表示，由於政府的目標是在2006至07年度削減200億元政府開支，而社署用於津助非政府機構的款項佔社署為數100億元的營運開支的七成以上，故此調低非政府機構的撥款額，實在是無可避免。除調低非政府機構2003至04年度的營運開支1.8%外，社署仍在等待財政司司長決定該署由2004-05年度至2006-07年度期間每年將須節省多少款項。社會福利署署長指出，非政府機構於2003至04年度被調低的營運開支實質上會少於1.8%，因為租金、差餉及僱主為“實際在職員工”支付的公積金供款等實報實銷的項目，將會由社署支付／發還。社會福利署署長進一步表示，社署最近曾與150個非政府機構舉行座談會，討論如何在2003-04年度至2006-07年度提高效益及節省資財。一般而言，出席座談會的非政府機構均表示諒解政府的情況。社會福利署署長表示，鑒於上述情況，以及在資源增值計劃下成功於2000-01年度至2002-03年度節省5%開支，她有信心非政府機構會繼續抱着互諒互讓的態度面對未來的新挑戰。

20. 為讓議員能夠就本年度的施政報告作出有意義的回應，主席促請衛生福利及食物局局長在立法會進行為期3日的施政報告辯論前(定於2003年1月15日至17日舉行)向議員提供文件，詳載福利服務的施政方針和措施。

(會後補註：政府當局於2003年1月15日提供文件，詳載福利服務的施政方針和措施。)

21. 胡經昌議員察悉，當局並沒有為長者及兒童制訂任何福利措施。他促請政府當局不要忽略向這兩類人士提供所需的協助。

22. 李鳳英議員提到，施政報告第48段指出，政府當局會採取多項措施，包括重訂公共服務的優先次序，以期善用公共資源。就這方面，李議員憂慮，在重訂公共服務的優先次序後，某些服務會被取消。對於另一項措施，即“締造有利環境，讓婦女得展所長，加強能力，以應付人生的種種挑戰，全面參與社會各方面的事務”，李議員表示，中年婦女在尋找工作方面遇到極大困難，所以她懷疑這項措施能否落實推行。李議員並希望有更多基層代表加入婦女事務委員會，以便制訂出更能平衡各方需要的婦女政策。

23. 鑒於當局在施政綱領中，把“確立有效和可持續的安全網，尤其透過綜援制度，協助經濟上有困難的人士和家庭”列為其中一項新措施，陳婉嫻議員詢問，這是否表示政府當局計劃撥款協助失業的健全綜援受助人尋找工作。陳議員進而表示，難以相信政府當局有誠意建設公義仁愛的社會，這點從當局即將提高公共醫療費用和削減綜援金額可見一斑。

24. 馮檢基議員不滿衛生福利及食物局局長未有為是次會議提供文件，詳載福利服務的施政方針和措施。衛生福利及食物局局長解釋，由於通知政府當局舉行會議的時間短促，因此無法應議員的要求，為是次會議提供文件，詳載福利服務的施政方針和措施。衛生福利及食物局局長重申，政府當局稍後會向委員提供有關各項措施的詳細資料。

25. 衛生福利及食物局局長回應李鳳英議員的關注時表示，重訂各項服務的優先次序並非必然會導致某些服務被取消。舉例而言，節省開支會先從理順現有服務的方向着手。衛生福利及食物局局長重申，當局尚未決定每個政策局和政府部門在2004-05年度至2006-07年度須節省多少款額，故此，現時討論會否影響到福利服務及(如會的話)哪些服務會受到影響，實在言之過早。至於“讓婦女得展所長”的措施，衛生福利及食物局局長表示，婦女事務委員會正研究如何使政府人員能夠在決策過程中充分考慮性別觀點，而委員會的最終目的，是促進婦女發展，達致兩性平等，以及找出增強婦女能力的方法。衛生福利及食物局局長進一步表示，婦女事務委員會一直與各非政府機構及婦女團體保持緊密的聯繫，從而與社會不同階層人士就有關婦女的問題交換意見。

26. 衛生福利及食物局局長表示，提高公共醫療費用和調整綜援金額，與建設公義仁愛社會的理念並無衝突，因為領取公共援助的人士將繼續獲得豁免，無須支付公共醫療費用。另外，即使調整綜援金額，其原有的購買力亦會維持不變，因此受助人的生活將不會受到影響。

27. 議事完畢，會議於上午10時25分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2003年2月6日