



Hong Kong Association
for the Survivors of Women Abuse (Kwan Fook)
群福婦女權益會

P.O. Box 452 Tsuen Wan Post Office, Tsuen Wan, N.T., Hong Kong
香港新界荃灣郵政局郵政信箱 452 號

Tel: (852) 2785 7745 Fax: (852) 2419 0631 Email: kwanfook@pacific.net.hk

致：陳曼玲女士
法案委員會秘書
立法會秘書處
議會事務部 (2)

CB(2)294/02-03(03)號文件

敬啟者：

群福婦女權益會對政府調整綜合社會保障援助金額的意見書

我們群福婦女權益會作為一個關注被虐婦女權益的自助團體，強烈反對政府提出的跟據通縮削減綜援建議。

政府聲稱目前的綜援金額在通縮的情況下，比 97 年的水平高出約一成二，故此需要削減。但是我們需要提醒政府，99 年已曾對綜援金額作出過調整，不但削減了基本綜援金額，同時也削減了大部份生活津貼，例如電話費、眼鏡費、假牙費及長期補助金等。電話是現在生活必須，無論是家長或子女要與外界保持聯絡都需要使用電話，但政府削減電話費津貼，變相要綜援補助人的生活倒退幾十年。其餘眼鏡費及假牙費用等，也是必須的支出。每年家居用品都會有所損耗，但是對於開支繁縟的綜援受助人來說，他們根本沒有多餘的金錢去維修或更換，年尾發放的長期補助金，就是支援他們這些日常需要的唯一津貼。但是以上必須的生活費用被削減，變相綜援受助人要在自己的生活費中補貼，根本就是雙重削減。本會會員都是曾經被虐的婦女，帶著身心創傷和子女逃離家園，入住庇護中心，流離失所身無分文，極需要社會的支援，才能重建家園，還子女還自己一個安定的家。但是，目前的政策卻令她們被多處留難，連最基本的搬遷和基本需要津貼都不能獲得。本會有個案即顯示，在這樣情況下，受虐婦女只好回到施虐丈夫的身邊，重過被虐的日子，這又豈是一個健全的社會所願見的？

跟據本會會員的個案顯示，目前的綜援金額扣除必需的水、電、煤、電話及日用品等開支後，只是剩下每人每餐約十元左右，連交通費用都欠奉，要外出就需要自己在生活費中補貼。雖然部份的日用品價格隨通縮下調，但絕大部份基本的生活開支都沒有下調，其中部分必須開支例如電話費更是向上調。綜援單親家庭本已面對較多壓力，單親家長身兼兩職，需要投入更多時間照顧子女。現時社會上相應的支援又極不足夠，連最基本的托兒服務到現在都未能全面提供，沉重的家庭負擔全要一人扛。這樣叫單親家長如何可以撇下子女外出工作，自力更生改善生活呢？！

另一方面，現時的教育制度已經歷多項改革，越來越強調活動教學，多元發展，書簿費用年年加，課外活動、學雜費用越收越多，甚至有些學校硬性要求學生要參加需收費的興趣班。雖然綜援有學費津貼，但是本會統計顯示只足支付基本學雜費用開支的七成左右，其餘三成需要在生活費中補貼。要想小朋友參與多些課外活動，得到多方面發展，甚至簡單如參與學校旅行這些基本社交活動，對於綜援單親家庭來說都是沈重的負擔。



Hong Kong Association
for the Survivors of Women Abuse (Kwan Fook)
群福婦女權益會

P.O. Box 452 Tsuen Wan Post Office, Tsuen Wan, N.T., Hong Kong
香港新界荃灣郵政局郵政信箱 452 號

Tel: (852) 2785 7745 Fax: (852) 2419 0631 Email: kwanfook@pacific.net.hk

綜援單親家庭開支緊絀，連應付基本需要都已捉襟見肘，再要補貼子女學雜費用，錢從何來？只能從大人的生活費中節省下來，綜援單親婦女自己的需要被壓縮以成全子女，這樣變相扼殺了她們個人的發展空間，永遠被困於家庭之內。

故此，本會強烈反對政府現時的削減綜援建議，這個做法無疑令被虐婦女離開暴力家庭後的生活雪上加霜，更加難以重新建立有尊嚴的生活，更遑論自力更生、重投社會。本會重申，社會福利不應止是保障基本生活水平，更應該擔起正面鼓勵、發展的功能，故此本會有以下建議：

1. 訂定貧窮線，並根據貧窮線檢討綜援制度

綜援是社會的安全網，應該給與所有有需要的人士一個基本的生活保障，金額應該根據一個較客觀的貧窮線訂定，而不是像現時政府所做的，拿社會上極不合理的工資水平作比較。目前香港貧富差距懸殊，又沒有最低工資保障，現時的低工資水平很多時已經連維持基本的溫飽都捉襟見肘，政府還要拿綜援和這些低收入人士作比較，變相認可甚至鼓勵目前的不合理工資繼續調低。我們的社會如果對基本的生活保障水平都沒有概念，相反競相削減福利，鼓勵工資下調，只會製造更多社會不公，令基層市民生活更缺乏保障。故此，本會強烈要求政府正視社會上的貧窮問題，通過深入研究確切訂立一條合理的貧窮線，並根據貧窮線水平檢討綜援制度。

2. 設立贍養費局，切實幫助離婚婦女追討贍養費

本會多年來一直爭取成立一個中介的組織代為追討及支付贍養費，以確保贍養費支付人負起責任以及保障贍養費收受人的生活，曾得到立法局兩度通過，但一直不獲政府確實執行。目前被虐婦女追討贍養費困難重重，絕大部份根本追討不到，無可奈何下唯有倚靠綜援金生活，而她們的前夫卻可以逃避撫養子女的責任。政府沒有積極解決這個問題，卻將責任放在被虐婦女身上。故此，本會唯有再次促請政府真正面對追討贍養費的政策問題，從整體的機制對症下藥，落實立法局的議決，成立贍養費局。

3. 提供社區支援，扶助被虐婦女發展

被虐婦女重建家園困難重重，在房屋上和經濟上都面對莫大的壓力。解決燃眉之急後，想重新建立有尊嚴的生活依然面對很多限制。一方面有子女的單親婦女因托兒服務的缺乏，無法從繁重的家庭負擔中抽身，發展自己的能力；另一方面，現時的社會對離婚婦女和綜援家庭都充滿歧視，使她們面對莫大的社會壓力。而現時的勞工市場更是畸形發展，失業率高企，即使找到工作，基層婦女也只能從事低收入工作，面對工時長工資低的困境。對於她們的子女而言，拮据的生活已經扼殺了他們多方面發展的機會，就連現時越來越必須的電腦都難以接觸得到，同時又因為單親和綜援身份面對重重的壓力，他們的發展空間也在不斷地被壓榨。本會強烈要求政府在綜援以外的其他方面提供更多支援，從正面扶助被虐婦女及其子女發展。



Hong Kong Association
for the Survivors of Women Abuse (Kwan Fook)
群福婦女權益會

P.O. Box 452 Tsuen Wan Post Office, Tsuen Wan, N.T., Hong Kong
香港新界荃灣郵政局郵政信箱 452 號

Tel: (852) 2785 7745 Fax: (852) 2419 0631 Email: kwanfook@pacific.net.hk

和諧的家庭是一個健全社會的基本，基本的生活保障是維護家庭和諧的首要條件。須知道，家庭經濟影響家庭關係，所謂巧婦難為無米炊，目前的綜援水平已令單親家長長期面對經濟壓力，不能滿足孩子的一些基本的需要例如課外活動支出等，家庭關係難以和睦，甚至緊張。若果再加以削減，只會令問題惡化，當中產生的種種家庭問題、青少年問題最後都要由社會承擔。政府削減綜援本意想節省開支，但是一個社會的健康發展、社會問題的抒解和社會公義的彰顯等等這些都不是單單用簡單的收支計算可以衡量得到的，政府一意孤行不顧民艱，恐怕到最後只會面對更多問題，得不償失。

本會再次重申，社會福利不是施捨，而是社會對老弱貧病的邊緣社群的公義所在，不應漫無適切標準地削減。故此，本會最後再次敦請政府從一個正面發展的角度去處理目前社會面對的貧窮問題，不應再從負面抑止的角度，不去設立基本貧窮線標準，就著自己的便利一味削減開支。

群福婦女權益會

二零零二年十一月四日