財務委員會討論文件

2004 年 7 月 2 日

貸款基金
新總目「建造業」
新分目「在建造業工人註冊管理局成立初期提供貸款」

請各委員批准－

(a) 在貸款基金項下開立一個新總目「建造業」；以及

(b) 在上述新總目項下開立一個新分目「在建造業工人註冊管理局成立初期提供貸款」，承擔額為 2,340 萬元，以便為建造業工人註冊管理局提供貸款。

問題

建造業工人註冊管理局(下稱「註冊管理局」)成立後，預計會無法應付營運初期出現的赤字。

建議

2. 我們建議在貸款基金項下開立一個新總目「建造業」，並在新總目項下開立一個新分目「在建造業工人註冊管理局成立初期提供貸款」，承擔額為 2,340 萬元，以便向註冊管理局提供貸款，應付營運初期出現的赤字。

理由

成立註冊管理局

3. 《建造業工人註冊條例》在2004年6月正式通過成為法例後，當局會在同年8月／9月間成立註冊管理局，該局為法定組織，負責執行上述法例。按由建造業承擔註冊管理局的經費的原則，並為減輕建造業工人支付註冊／續期費的負擔，當局會就建造工程收取相等於工程價值0.03%左右的徵款，作為主要財政來源，以提供營運註冊管理局和註冊制度所需的經費。

4. 根據其他法例就建造工程收取徵款的經驗，我們估計大約需時五年，即直至2008-09年度，所收取的徵款才能遞增至每年約1,800萬元。在計及註冊管理局的預測收入和所需的營運開支後，我們估計須向該局提供一筆為數2,340萬元的貸款，使該局得以應付營運初期出現的赤字。註冊管理局的現金流量預測(已計及批出擬議貸款)載於附件。

附件

5. 政府會與註冊管理局一起密切監察該局的財政狀況，並在日後有需要時檢討徵款和／或註冊費，以確保註冊管理局財政穩健。

擬議貸款條款

6. 我們建議按下述條款，向註冊管理局提供一筆為數2,340萬元的貸款－

(a) **貸款提取期限**

註冊管理局可在2007年3月31日或之前按需要提取貸款。

(b) **還款條件**

註冊管理局須由2009年4月1日起，以分九期每年繳付均等款額的方式清還貸款(包括以年金基礎計算的本金和利息)。此外，截至2008年3月31日(包括該日)的累算利息亦會化為本金。註冊管理局可提前償還全數或部分貸款。倘若因不可預計且嚴重的現金周轉問題，以致未能如期還款，因而需要修訂還款安排或延長還款期，該局必須事先獲得財政司司長特別批准；以及

(c) 利率

利息會由提取貸款當日起根據政府「無所損益」原則所釐定的利率計算*。

對財政的影響

7. 如按建議在註冊管理局成立初期向該局提供貸款，並根據政府「無所損益」原則所釐定的利率計算利息，有關安排不會對政府造成額外的財政負擔。

諮詢

8. 我們在2004年4月就上述建議諮詢立法會規劃地政及工程事務委員會，議員對建議並無異議。

背景

9. 1999年7月，當時的建造業諮詢委員會因應建造業的要求，決定成立工作小組，研究有關實施建造業工人註冊制度的建議。

10. 政府預計實施註冊制度會有多項好處，包括透過核證建造業工人的技能以確保工人質素；備存更為可靠的人力數據，以便業界進行人力規劃和培訓工作；以及在業內建立重視質素的文化。有見及此，當局通過工作小組的建議，決定立法實施強制性的建造業工人註冊制度。

11. 《建造業工人註冊條例草案》定於2004年6月30日立法會會議上恢復二讀和三讀。

環境運輸及工務局
2004年6月

---

* 現時根據「無所損益」原則所釐定的利率較發鈔銀行的平均最優惠貸款利率低2.174厘。

建造業工人註冊管理局
2004-05 至 2017-18 年度現金流量預測

	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18
	千元	千元	千元	千元	千元	千元	千元	千元	千元	千元	千元	千元	千元	千元
收入														
徵款	900	4,500	11,700	16,200	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000
註冊／續期費	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170	4,170
	5,070	8,670	15,870	20,370	22,170	22,170	22,170	22,170	22,170	22,170	22,170	22,170	22,170	22,170
開支														
註冊主任非經常開支	2,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
註冊管理局經常開支	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750	5,750
註冊主任經常開支	8,750	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500
	16,500	18,250	18,250	18,250	18,250	18,250	18,250	18,250	18,250	18,250	18,250	18,250	18,250	18,250
營運現金盈餘／(赤字)	**-11,430**	**-9,580**	**-2,380**	**2,120**	**3,920**	**3,920**	**3,920**	**3,920**	**3,920**	**3,920**	**3,920**	**3,920**	**3,920**	**3,920**
政府貸款	**11,430**	**9,580**	**2,380**											
償還政府貸款和利息						**-3,884**	**-3,884**	**-3,884**	**-3,884**	**-3,884**	**-3,884**	**-3,884**	**-3,884**	**-3,884**
現金流量淨額	**0**	**0**	**0**	**2,120**	**3,920**	**36**	**36**	**36**	**36**	**36**	**36**	**36**	**36**	**36**

假設事項－

1. 徵款收入按建造工程價值的 0.03% 計算，而建造工程每年總值估計為600億元。
2. 假設有150 000名工人註冊，其中100 000名工人繳交三年100元的註冊費，50 000名工人繳交三年50元的註冊費。
3. 收入增長會抵銷價格變動所引致的開支增長。
4. 假設根據政府「無所損益」原則釐定的年息在預測期內維持在五厘的水平。