

立法會政制事務委員會

二零零四年立法會選舉的投票和點票安排

引言

本文件旨在闡述選舉管理委員會（“選管會”）就二零零四年九月舉行的二零零四年立法會選舉所建議的投票和點票安排。

背景

2. 過往的選舉一般都採用中央點票的安排。在一九九八年的立法會選舉，地方選區和功能界別的點票工作全部集中於一個中央點票站進行。至於一九九九年的區議會選舉，點票工作在 18 個分區點票站進行。到二零零零年的立法會選舉，五個地方選區各設立一個分區點票站，另為功能界別設立一個中央點票站。

3. 在二零零三年的區議會選舉，點票工作首次在個別投票站內進行。

擬議的地方選區點票安排

4. 在檢討二零零三年區議會選舉所得經驗後，以及有鑑於採用新選票所引致與運送投票箱有關的運作問題，選管會建議來屆立法會選舉地方選區的點票工作應分散至各個投票站進行。

理據

二零零三年區議會選舉新點票安排的評估

5. 由於投票箱無須由投票站運送至分區點票站，點票工作可即時在所有投票站進行，故提高了點票工作的效率。在一九九九年的區議會選舉，有關過程在投票日翌日下午一時半完成。至於二零零三年的區議會選舉，則在凌晨四時十五分結束，即較一九九九年區議會選舉提前九小時完成。

6. 選管會特別考慮到分散點票安排首次應用於二零零三年的區議會選舉，認為整體而言這安排令人滿意。

選票的新設計對運作的影響

7. 在二零零四年的立法會選舉，候選人將獲准在選票上印上有關候選人的指定資料。為配合這項新措施，新選票的版面將會較大。功能界別選票的尺寸為 A4，而地方選區的則為 A3（但摺疊成 A4 尺寸）。選票較一直以來所使用的選票為重，體積也較大。

8. 為方便在點票過程中處理版面較大的選票，故特別設計了新的投票箱，讓選票投進投票箱時自動堆疊整齊，且易於取出進行點算。每個新投票箱約可容納 1 000 張選票。這種投票箱體積較以往的細小，所以不會因過重而難於處理。由於其體積較細小，故需要增加投票箱的數目。估計二零零四年立法會選舉合共需要 2 000 個投票箱，而二零零零年選舉則只需 1 500 個。選票的重量和投票箱的數量增加，致令在處理上需要更多時間和功夫。因此，如在中央點票站進行點票工作，則有關過程恐會被拖慢。分散點票將可避免這問題。

詳細安排

9. 現建議在地方選區的點票工作採用類似二零零三年區議會的安排，詳情如下。

- (a) 設立一個中央點票站，點算功能界別的選票（功能界別的點票安排詳述於下文第 14 段）。五個地方選區各設有一名選舉主任。該五名選舉主任會在中央點票站駐守。每名選舉主任會由多名助理選舉主任協助，他們負責把轄下投票站的點票結果相加起來，為所負責的地方選區計算最後選舉結果。
- (b) 投票結束後，投票站（除了登記選民不足 200 人的小投票站外）會即時轉為點票站，由投票站工作人員進行點票。在轉換過程中，候選人及其代

理人均獲准在場監察。當日主管投票站運作的投票站主任將負責監督點票工作。

- (c) 小投票站的選票將運送至一個大點票站，該大點票站是由一個登記選民人數不少於 200 人的投票站轉換而成。小投票站的選票將與大點票站的選票混合，然後才進行點票，以保障選票的保密性。
- (d) 投票站主任負責決定問題選票是否有效。在場的候選人、他們的選舉代理人或監察點票代理人可就接納或拒絕問題選票的決定提出反對。投票站主任對選票有效性的決定為最終決定。
- (e) 在個別點票站完成點票工作後，每個點票站的投票站主任須將點票結果告知在場的候選人、他們的選舉代理人及監察點票代理人。候選人或其選舉代理人或監察點票代理人可要求重點選票。除非投票站主任認為不合理，否則他須依從有關要求。
- (f) 每個點票站的投票站主任會向該地方選區的一名助理選舉主任匯報其點票站的最後點票結果。
- (g) 在中央點票站的功能界別投票箱內如發現誤投的地方選區選票，即會交予負責的選舉主任，並作出點算。任何問題選票是否有效是由選舉主任決定。在場的候選人、其選舉代理人或監察點票代理人可就接納或拒絕問題選票的決定提出反對。選舉主任對問題選票有效性的決定為最終決定。
- (h) 從選區所有點票站取得經核實的點票結果後，選舉主任會把這些結果與有關任何誤投選票點算所得的結果相加，得出總票數。
- (i) 選舉主任會繼而將總票數結果告知在中央點票站內的候選人、其選舉代理人及監察點票代理人。候選人或其選舉代理人可要求重點該地方選區的

所有選票。除非選舉主任認為不合理，否則他須依從有關要求。

- (j) 在取得地方選區的最後點票結果或重點選票結果後，選舉主任會簽署選舉結果的公告，並在中央點票站展示公告，同時通知轄下投票站主任有關公布事宜。他也須安排把公告刊登憲報。

擬議的功能界別投票安排

10. 選管會建議就功能界別的投票安排作出輕微修改。有關修改概述如下。

特別功能界別的投票安排

11. 在二零零零年的立法會選舉，選舉委員會（選委會）委員負責選出六名立法會議員，並為此劃定四個投票站供選委會委員投票之用。這四個投票站也供四個採用按選擇次序淘汰投票制的特別功能界別，即航運交通界、鄉議局、漁農界和保險界（結果後三個界別無須進行有競逐的選舉）使用。在二零零四年的立法會選舉，由於選委會不再選出立法會議員，故不再需要作出這項特別投票安排。此外，對於該四個特別功能界別的選民來說，由於地方選區選舉所指定的投票站較接近他們的住處，故在該些投票站投票會更為方便。由於功能界別的投票箱會在送抵中央點票站後才開啟，故特別功能界別個別選民的選票將可獲保密。

放棄使用信封裝載功能界別的選票

12. 在過去的選舉中，所有功能界別的選民均獲發給信封，以便他們在填劃選票後可把選票放在信封內，然後投入投票箱，從而為選民的投票選擇保密。

13. 在檢討過這項安排後，選管會建議不再使用信封。選民會被提醒在離開投票間之前把已填劃的功能界別選票的正面向下，蓋在所提供的硬紙板上，然後把已劃上記號的選票以正面向下的方式投入投票箱。特別設計的投票箱可確保選票

以正面向下的方式投入時自動摺疊整齊，使選民的投票選擇得以保密。

擬議的功能界別點票安排

14. 選管會認為由個別投票站處理 28 個功能界別的點票工作效率不高。因此建議功能界別的點票工作應如以往立法會選舉一樣在中央點票站內進行。然而，選管會亦建議一些運作上的轉變，概述如下。

功能界別選票的投票箱運送

15. 在投票站開始點票時，投票站主任會開啟地方選區的投票箱，並找出任何誤投的功能界別選票。投票站主任會把誤投的功能界別選票密封，然後安排把它們連同功能界別的投票箱和選票結算表在警方護送下運往中央點票站。候選人和其代理人可隨同前往。

功能界別的點票安排

16. 選管會現正考慮在中央點票站使用光學標記閱讀器點算功能界別的選票。使用光學標記閱讀器，除可加快點票過程，也可節省在點算前把所有選票按功能界別分組所需的時間。整個點票過程的效率可得以提高。

17. 事實上，光學標記閱讀器在一九九八年和二零零零年的立法會選舉中曾用作點算選委會和選委會界別分組選舉的選票。使用光學標記閱讀器有助加快二零零零年選委會界別分組選舉的點票過程。然而，二零零零年立法會選舉中選委會的選票點算工作卻不幸因為出現兩對印有相同條碼的選票而受到阻延，光學標記閱讀器只錄得四張選票中的其中兩張（而非全部四張）選票上的選擇。其後調查發現是設計階段的人為錯誤，而承辦商已就錯誤向政府作出現金賠償。自二零零零年立法會選舉至今，隨著光學標記閱讀技術的進步，光學標記閱讀器的功能無論在性能、可靠程度和速度方面應已大大提升。

18. 鑑於上文第 16 和 17 段所載考慮因素，選管會認為值得探討擴大光學標記閱讀器的使用，用以點算功能界別的選票。然而，在作出最後決定前，選管會將詳細考慮建議對財政、行政和技術的影響。

19. 如選管會認為應進一步研究建議，便會在二零零四年三月十五日事務委員會會議之前為議員安排示範，然後才就建議正式徵詢委員的意見。

徵詢意見

20. 謹請委員就本文件所闡述的建議提供意見。

選舉事務處
二零零四年二月十三日

MC1057c