

立法會政制事務委員會

政制發展專責小組第一號報告： 《基本法》中有關政制發展的法律程序問題

引言

本文件旨在說明政制發展專責小組於二零零四年三月三十日發表，就《基本法》中有關政制發展的法律程序問題的報告。

背景

政制發展專責小組的成立

2. 二零零四年一月七日，行政長官在施政報告中表明特區政府了解市民對未來政制發展的關注。行政長官並承諾在維護「一國兩制」及恪守《基本法》的基礎上，政府會積極推動香港的政制發展。行政長官並成立一個由政務司司長領導，包括律政司司長和政制事務局局長組成的政制發展專責小組，就《基本

法》中有關政制發展的原則和法律程序問題作深入研究，就此徵詢中央有關部門的意見，並聽取市民對有關問題的意見。

政制發展專責小組的工作

3. 政制發展專責小組首先集中處理《基本法》中有關政治體制的原則和法律程序問題。為此，專責小組已在本年一月十四日向立法會政制事務委員會提交文件（立法會CB(2)1003/03-04(01)號文件），提出有關問題，並隨即展開與社會不同界別的團體及人士會面，討論有關問題。

4. 除了與社會不同界別的團體和人士會面外，專責小組亦透過不同渠道，例如信件、傳真和電郵，收集市民的意見。此外，專責小組設立政制發展網頁（www.cab-review.gov.hk），把有關政制發展的原則和法律程序問題上載該網頁，以徵求各界意見。

5. 截至三月二十四日為止，專責小組共約見了 77 組團體和人士，聽取了他們對有關原則和法律程序問題的意見，並收到約 550 份市民的信件、傳真和電郵，就政制發展事宜及以上問題表達意見，當中超過 200 份涉及法律程序問題。有關與專責小組會面的團體及人士呈交的書面意見、專責小組與這些團體及人士的會談撮要（涉法律程序部份）和 200 多份涉及法律程序的公眾意見已載附於專責小組第一號報告的附件當中。

6. 自三月二十四日後，政制發展專責小組仍有收到與專責小組會面的團體及人士在會面後呈交的書面意見，以及個別團體和人士對會談撮要初稿的確認文本。我們已把小組截至三月二十九日為止所收到的上述意見書的副本存放於立法會秘書處，以供參閱。至於專責小組在三月二十四日後透過其他渠道收到關於公眾人士對有關問題的意見，我們將於稍後另行出版讓公眾參閱。

7. 此外，專責小組經國務院港澳事務辦公室的安排，於本年二月八日至十日前往北京，與該辦及全國人大常委法制工作委員會會面，就政制發展事宜進行商討，並與一批內地法律專家舉行座談。專責小組訪京之行的工作已於返港翌日隨即向立法會及公眾詳細介紹。有關詳情見政務司司長二月十一日在立法會發言全文。

專責小組第一號報告

8. 經過兩個多月的廣泛討論，專責小組認為可為有關政制發展的法律程序問題作出總結，並擬備了第一號報告，提出專責小組在這方面的看法。報告扼要如下：

第一，關於《基本法》附件一及附件二中行政長官及立法會產生辦法的修改當用什麼立法方式處理，專責小組認為應採用兩個層次的修改程序，即先按《基本法》有關附件的程序修改產生辦法，然後修訂本地選舉條例落實細節安排。

第二，關於須否援引《基本法》第一百五十九條去修改兩個附件的產生辦法，專責小組的理解是可依照有關附件所載列的特別程序作出修改，只要有關修改不偏離《基本法》的主體條文，便無須援引第一百五十九條的修改程序。

第三，關於修改兩個產生辦法的啟動問題，我們認為倘若確定了需要修改產生辦法，便須按照有關附件的程序處理。參照《基本法》第七十四條，只有特區政府才可以在立法會提出有關政治體制的法律草案。

第四，如果大家未能就第四屆立法會的組成達成共識，可沿用第三屆的組成方法。

第五，關於「二零零七年以後」應如何理解，專責小組的看法與較早前表達的立場一樣，就是如有需要，二零零七年第三屆行政長官的產生辦法是可以考慮修改的。

9. 專責小組已在三月三十日把第一號報告的文本送交所有立法會議員。報告的文本已存放在各區民政事務處的諮詢服務中心，市民也可從上文第四段提及的政制發展網頁上，瀏覽該報告的內容。

與全國人大常委會會面

10. 全國人大常委會將於四月二日至六日舉行會議，審議全國人大常委會委員長會議提請審議的《全國人民代表大會常務委員會關於 中華人民共和國香港特別行政區基本法 附件一第七條和附件二第三條的解釋（草案）》。在三月三十日，全國人大常委會代表會見政制發展專責小組。因此，專責小組已有一個正式場合，向全國人大常委會代表完整交代在過去兩個多月就法律程序問題收集到的社會各界的意見，以及特區政府對這些問題的看法。專責小組在當天向人大常委會代表介紹了專責小組第一號報告。

未來工作

11. 相對於法律程序問題，有關政制發展的原則問題更為複雜，社會各界亦有不同意見。專責小組下一步會集中處理原則問題，待報告完成後，我們將另行向社會人士介紹專責小組在這方面的工作結果。

政制事務局
二零零四年三月