

諮詢文件

籌劃二零零六年中期人口統計

目的

本文件旨在簡介現正進行有關二零零六年中期人口統計的各項籌劃工作，以及向議員們諮詢意見。

背景

2. 根據慣例，香港每十年進行一次人口普查；而在兩次人口普查中間，則進行一次中期人口統計。本港曾在一九六一年、一九七一年、一九八一年、一九九一年及二零零一年進行人口普查，並在一九六六年、一九七六年、一九八六年及一九九六年進行中期人口統計。依此慣例，下一次中期人口統計將於二零零六年進行。
3. 人口普查／中期人口統計的目的旨在搜集本港人口的社會和經濟特徵，以及按地區分布的最新基準資料。這些基準資料，可用以研究人口轉變的方向和趨勢，它們亦是編製人口、住戶、勞動人口及就業推算數字的主要資料。人口普查／中期人口統計與其他一般住戶統計調查的分別，是在於其規模大得多，因而可以為特定人口分組及細小地理分區提供可靠的統計數據。人口普查／中期人口統計資料對政府在規劃和制訂政策方面，以及私人機構在商業及研究的用途上，均十分重要。
4. 一九六一年和一九七一年的人口普查，都對全部人口進行點算，並搜集他們的社會和經濟特徵的資料。至於一九八一年、一九九一年及二零零一年的人口普查，亦進行全部人口點算和搜集其年齡和性別的資料；但人口的詳細特徵資料，則透過一個大規模的抽樣調查搜集。透過合適的計算方法，可以結合簡單點算和詳細訪問所得資料，從而編製全港人口數目及其特徵的數據。
5. 與人口普查稍有不同，中期人口統計並不包括全面人口點算，只是進行大規模抽樣調查，搜集人口特徵的詳細資料。至於整體人口數字和特

徵，則根據適當的統計理論，從抽樣調查結果推論出來。

諮詢

6. 二零零六年中期人口統計的籌劃工作現已展開。我們於二零零三年就各項籌劃工作開始進行諮詢，目的是搜集政府內部及外間的意見及建議，令二零零六年中期人口統計的設計及執行方面有效率及具成本效益。諮詢工作是一個持續的進程。迄今為止，我們已向各決策局、政府部門、大型機構、專上學院的有關學系／部門及區議員搜集意見。

7. 我們會深入研究從各方面搜集得到的意見。至於有關意見或建議最終會否納入於二零零六年中期人口統計之內，則視乎其有用的程度、實用性及我們本身資源上的限制。

抽樣

8. 跟過往的中期人口統計一樣，二零零六年中期人口統計將以抽樣調查的形式進行。一九六六年中期人口統計的抽樣比率為百分一，一九七六年中期人口統計為十分一，而一九八六年及一九九六年中期人口統計則為七分之一。有鑑於政府現時的財政狀況，我們有必要減省二零零六年中期人口統計所需的資源。在將實施的各項節省資源措施中，其中一項為減低抽樣比率。我們曾詳細研究減低抽樣比率所帶來的影響，結果顯示減低抽樣比率至十分一雖會導致統計調查結果的精確度降低，但仍可接受。一旦抽樣比率進一步削減至十分一以下，則一些基本數據項目的估計，特別是較詳細分項的估計數字，其精確度從統計觀點而言便不乎理想。因此，現計劃將抽樣比率由一九九六年中期人口統計的七分之一調低至二零零六年中期人口統計的十分一。

資料搜集方式

9. 在所有過往的中期人口統計，資料搜集工作均是透過個人訪問形式進行。統計員上門訪問被抽樣選取的住戶，向住戶內每位成員發問，以及填寫問卷。

10. 二零零六年中期人口統計會繼續以個人訪問方式搜集資料，此外，政府統計處亦正研究透過互聯網搜集有關數據的可行性。但是，預期使用互

聯網填報資料的住戶比例會相當有限，而大部分的住戶仍需以個人訪問形式進行點算。這與很多因素有關，包括中期人口統計的問卷相當複雜，以致受訪者要自行填寫有關問卷會有困難。一些主要經濟體系所得的經驗亦顯示，即使在現階段有提供以互聯網搜集資料的途徑，這仍只是一個不大重要的方式。

11. 一項對透過互聯網搜集二零零六年中期人口統計數據研究的初步結果顯示，要發展及實施一個互聯網數據搜集系統的成本高昂，約為七百萬元。假設香港透過互聯網填寫問卷的住戶比率達至 5%，每個透過互聯網點算的住戶的平均成本約為四百四十元，是傳統個人訪問方式的四倍左右。因此，透過互聯網搜集二零零六年中期人口統計數據看來並不是一個具成本效益的方法。但我們仍會研究以其他電子形式，例如電子表格及試算表電子問卷等去搜集二零零六年中期人口統計數據。

資料搜集期

12. 自一九八一年人口普查開始，各次人口普查／中期人口統計均於有關年份的三月內進行資料搜集，為期九至十三天不等。在決定二零零六年中期人口統計的資料搜集期時，我們須考慮多個因素，主要如下：

人力資源供應 — 由於進行個人訪問需要大量的統計員，中期人口統計的資料搜集期必須定於一個有穩定人力資源供應的時間。

學校假期 — 二零零六年中期人口統計的資料搜集工作需要數千名臨時外勤工作人員（主要包括中小學教師及大專學生）及一些學校作為外勤工作站。一九八一年、一九九一年、一九九六年及二零零一年的人口普查／中期人口統計在三月間的資料搜集期均列為特別的學校假期，以配合教師及學生的參與，及提供學校作為外勤工作站之用。在過去，社會上曾就這特別的學校假期對學校正常時間表的影響表示關注，儘管全學年學校假期的日數維持不變。若二零零六年中期人口統計的資料搜集期定於七月後期至八月的暑假期間進行，便無需安排特別的學校假期。

天氣情況 — 良好的天氣有利進行訪問。七月和八月的天氣炎熱及可能有颱風，或會影響中期人口統計資料搜集的工作。

工作成本 — 若資料搜集期較長，每名工作人員便能訪問較多的住戶，亦即進行較多的訪問。換句話說，所需的外勤工作隊伍及外勤工作管理人員的數目較少，而招聘及培訓臨時外勤工作人員的工作量亦相應減低，從而節省所需資源。此外，由於在七月和八月進行資料搜集並不需要特別安排學校假期，因此延長資料搜集期的彈性亦較大。

13. 在顧及種種因素後，政府統計處建議二零零六年中期人口統計的資料搜集工作，由過往人口普查／中期人口統計的慣常三月內的九至十三天，改為在二零零六年七月十五日至八月一日的十八天期間內進行。

數據項目

14. 人口普查／中期人口統計的數據項目均會在每次進行人口普查／中期人口統計前作出檢討，以達致切合時宜及滿足用者的要求。諮詢用者是決定中期人口統計所包含的數據項目的其中一環。

15. 諮詢已於去年展開。我們邀請了一百三十九個決策局、政府部門、主要機構及專上學院的有關學系／部門，就二零零一年人口普查的數據項目的用途提供意見。他／她們須把每項目評定為「重要」、「需要」或「並不重要」，以作為釐定二零零六年中期人口統計項目的參考。差不多所有受訪者均認為二零零一年人口普查的數據項目為「重要」或「需要」。

16. 一如籌辦以往的人口普查及中期人口統計，在決定二零零六年中期人口統計的項目時，已考慮以下因素：

- (i) 數據是否有用 — 即有關數據應廣泛被政府、研究人員及市民大眾所採用。故此，為某些特殊目的而設的題目，不會包括在內；
- (ii) 受訪者能否或是否願意作答 — 有關項目應為受訪者能夠及願意提供足夠資料者。一些容易引起恐慌、帶歧視性質、被認為侵犯私隱或一般受訪者不能提供準確答案的題目，都應避免；
- (iii) 項目是否容易為一般統計員所了解 — 有關項目應為一般統計員所容易了解，而無須就這些項目提供長時間及特殊的訓練；

- (iv) 有否其他數據來源及資料搜集渠道 - 人口普查／中期人口統計的強項是能夠為細小地理分區及特定人口分組提供可靠的統計數據。如果有關資料的數據項目是可以通過其他渠道有效地獲取，則不應包括在人口普查／中期人口統計之內；
- (v) 數據必須容易處理 - 有關項目所提供的資料必須能夠以簡單及符合經濟原則的程序處理，以確保成本效益及發布結果的及時性。需要艱澀的編碼及數據審核的項目，都不會被採用；
- (vi) 與以往人口普查及中期人口統計數據的可比性 - 盡量包括以往人口普查及中期人口統計的數據項目，以便分析各項轉變的方向和幅度；
- (vii) 訪問需在合理的時間內完成 - 人口普查／中期人口統計不應包括太多問題，或涉及需太多訪問提示的問題；只應包括一些簡單、直接和搜集實況的問題；及
- (viii) 聯合國的建議及國際標準 - 聯合國的建議，應盡量採納。

17. 在現階段，我們已整理了收到的意見並根據以上第十六段列出的準則加以評估，由此建議二零零六年中期人口統計的數據項目為 41 個，與二零零一年人口普查的相同。二零零六年中期人口統計的建議數據項目列於附件。

意見諮詢

18. 請議員就二零零六年中期人口統計的各項籌劃工作提出意見。

政府統計處
二零零四年三月

二零零六年中期人口統計的建議項目

人口及社會特徵

- 出生年份和月份
- 性別
- 婚姻狀況
- 慣用語言
- 使用其他語言／方言的能力
- 國籍
- 種族
- 出生地點

教育特徵

- 就學狀況
- 教育程度
 - 最高就讀程度
 - 最高完成程度
- 修讀科目
- 上課地點
- 前赴上課地點的交通方式

內部遷移特徵

- 普查時刻身在何處
- 在港居住年期
- 五年前居住的地方

經濟特徵

- 經濟活動身分
- 行業
- 職業
- 是否有兼職
- 主要職業收入
- 兼職收入
- 其他現金收入
- 工作地點
- 前赴工作地點的交通方式

房屋特徵

- 屋宇單位類型
- 居所類型
- 屋宇單位住用情況
- 居所內廳房數目（包括客／飯廳、睡房、其他房間、廚房、浴室／廁所）
- 單位住戶數目（由引申而得）
- 單位居住人數（由引申而得）
- 居所租住權
- 租金（包括差餉、地租及管理費）
- 按揭供款或借貸還款

住戶特徵

- 住戶類型
- 與戶主關係
- 是否住戶成員
- 住戶人數（由引申而得）
- 住戶結構（由引申而得）
- 住戶收入（由引申而得）