

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)2283/03-04號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2004年2月12日(星期三)
時 間：上午9時
地 點：立法會大樓會議廳

出席委員：李華明議員, JP (主席)
張宇人議員, JP (副主席)
黃容根議員
楊耀忠議員, BBS
鄭家富議員
麥國風議員
勞永樂議員, JP

列席議員：周梁淑怡議員, GBS, JP

缺席委員：梁富華議員, MH, JP

出席公職人員：衛生福利及食物局常任秘書長
尤曾家麗女士

衛生福利及食物局副秘書長(食物及環境衛生)
陳育德先生

食物環境衛生署署長
梁永立先生

漁農自然護理署署長
陳鎮源先生

漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)
黎清惠先生

衛生署社會醫學顧問醫生(傳染病)
曾浩輝先生

列席秘書 : 高級議會秘書(2)3
胡錫謙先生

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黃愛美女士

經辦人／部門

I. 更改會議日期

委員同意，原訂於2004年2月24日及3月23日舉行的例會，現分別改於2004年2月25日及3月19日上午10時45分至下午12時45分舉行。

II. 香港對抗禽流感爆發的最新措施

[立法會CB(2)1306/03-04(01)號文件]

[立法會CB(2)1332/03-04(01)號文件]

2. 衛生福利及食物局常任秘書長利用電腦投影設備，簡介“香港為對付禽流感而採取的防範和應變措施”。她告知委員，倘若當局認為有需要大規模銷毀活雞，會有足夠保護衣物供應給進行有關行動的人員。

(會後補註：經修訂的電腦投影資料已於2004年2月13日隨立法會CB(2)1332/03-04(01)號文件送交議員參閱。)

越南爆發的禽流感

3. 對於政府當局在2004年1月30日事務委員會舉行的會議後，一直沒有提供有關越南爆發病毒的最新資料，主席表示遺憾。

4. 衛生福利及食物局常任秘書長解釋，有關越南疫情的資料發布頗為混亂。與此同時，一隊香港專家已抵達越南，就感染禽流感的治療方法與當地有關當局交換意見及交流經驗。她答允跟進此事，並向事務委員會匯報有關的進展情況。

政府當局

注射禽流感疫苗

5. 主席詢問，現時採用的疫苗能否有效對付在越南發現的禽流感病毒。黃容根議員詢問疫苗的有效期，以及疫苗會否在雞隻體內殘留有毒物質。

6. 衛生福利及食物局常任秘書長回應，疫苗由荷蘭研製並在墨西哥製造，用作預防各種H5病毒。雖然世界衛生組織(下稱“世衛”)並無證據證實注射疫苗能百分百有效對付禽流感，但對疫苗的成效表示滿意。漁農自然護理署署長(下稱“漁護署署長”)表示，據製造商表示，疫苗適合未來40年作預防H5病毒之用。他表示，疫苗能否有效對付在越南發現的病毒，尚待進一步驗證。

7. 漁護署署長進而告知委員，出口雞隻的國家現時普遍較樂意為雞隻注射疫苗。自2003年6月起，全港所有雞隻必須注射預防H5病毒的疫苗。每只雞隻會接受注射兩次。雞隻在飼養期第30至38日期間會接受第二次注射。疫苗於注射後兩周內被吸收。在街市出售的雞隻為75至100日左右的大型及中型雞隻，故此可供安全食用。

8. 至於委員關注到已注射疫苗的雞隻可能帶有禽流感病毒，漁護署署長表示，自2003年6月實施注射疫苗措施以來，一直沒有在已注射疫苗的雞隻糞便中發現禽流感病毒。當局會繼續監察有關情況。

9. 勞永樂議員認為，政府當局應更深入研究為雞隻注射禽流感疫苗所造成的影響，以期釋除注射疫苗有損消費者健康的不必要恐慌。

禁止輸入活家禽

10. 鄭家富議員指出，內地有關當局曾多次表明，香港傳媒誇大報道內地爆發禽流感的嚴重程度。他表示，鑒於內地飼養家禽的農民會因本港禁止從內地輸入活雞而受影響，內地當局可能會對本港施壓，要求解除有關入口禁制，而未有充分考慮港人的關注。他詢問政府當局在處理此事時如何平衡中港雙方的利益。主席詢問，政府當局可否保證會優先考慮香港的利益。

11. 衛生福利及食物局常任秘書長向委員保證，政府當局考慮從香港以外地方輸入活雞時，公共健康一直為其首要關注事項，而政府當局亦會確保在街市出售的活雞絕對可供安全食用。

12. 楊耀忠議員認為不應過分誇大香港與內地之間可能出現的利益衝突。他提述政府當局的文件第6段時，詢問政府當局禁止從受禽流感感染地區進口活禽鳥及禽肉時所採用的準則，以及有關禁制會否適用於從內地各地輸入的活禽鳥。

13. 衛生福利及食物局常任秘書長回應，禁制範圍視乎有關地區的實際爆發情況而定。他指出，美國開始爆發禽流感時，當局只禁止輸入達拉華州的禽鳥，因H7病毒相信屬低致病性的禽流感，而該次爆發中只有達拉華州一個農場受到影響。不過，在是次會議舉行前一天，達拉華州發現第二宗禽流感個案，政府當局遂決定暫停處理從美國進口活禽鳥及禽肉的申請。

14. 主席表示，他支持全面禁止從美國輸入家禽。他詢問政府當局作出此項決定時，有否參照任何客觀的國際準則。

15. 衛生福利及食物局常任秘書長回應，國際獸疫局並無就如何應付爆發情況提供詳盡的指引。她表示，倘若美國能提供有關達拉華州發現H7禽流感病毒的進一步詳情，當局或會考慮是否只對達拉華州實施入口禁制。

16. 黃容根議員詢問本港何時才可恢復從內地輸入活雞。他指出，據內地有關當局表示，內地300多個家禽農場並無任何禽流感報告。

17. 衛生福利及食物局常任秘書長回應，國際獸疫局建議的其中一項預防措施，就是最近一次爆發禽流感至少21日後，才可考慮從受感染地區輸入活雞。

18. 黃容根議員詢問，21日期限是否只適用於上次在廣東爆發的禽流感，抑或同樣適用於內地其他地區。他表示，據他所知，最近一次疫症是在珠海市斗門爆發的。主席指出，在廣東省陽江爆發的禽流感，是於2004年2月11日舉報的。

19. 衛生福利及食物局常任秘書長解釋，由於內地並無設立內部檢疫制度監察不同地區之間的活家禽往來，故此難以確保某地區的活雞不會與其他地區的活雞混雜。有鑒於此，在決定本港何時才適宜解除內地活雞的入口禁制時，必須考慮內地全國各地的爆發情況，以盡量減低健康風險。食物環境衛生署署長(下稱“食環署署長”)補充，在考慮實施入口禁制時，香港採用了與內地及其他海外國家相同的標準。此外，當局亦會要求有關司法

管轄區的相關機構提供詳細資料，說明其預防禽流感散播的措施。

20. 主席及周梁淑怡議員詢問，政府當局是否已着手準備恢復從內地輸入活雞。主席補充，政府當局在最後落實有關安排前，應先派官員前往內地巡視當地家禽農場的情況。

21. 衛生福利及食物局常任秘書長表示，政府當局明白業界的關注事項。不過，為安全起見，審慎的做法是暫時不應恢復輸入活雞，直至內地及其他地方爆發禽流感的情況轉趨緩和為止。她補充，本地市場仍有活雞供應，但現時銷量偏低。恢復從內地輸入活雞可能會令街市積存雞隻，因而增加雞隻受感染的風險。食環署署長告知委員，食物環境衛生署每天清早會到街市零售點記錄市面上出售的雞隻數目。現時，每日雞隻銷量約有2萬至3萬隻，而受禽流感爆發威脅前，每日雞隻銷量約有10萬隻。

22. 食環署署長補充，獸醫曾到廣東省的家禽農場視察。不過，基於生物安全及其他實際情況所限，每名獸醫每日僅可到一個家禽農場視察。倘要到內地數以百計的家禽農場視察，將會耗用龐大的人力資源。他進而表示，本港的獸醫人數寥寥可數，而他們大部分負責治理細小動物，例如貓狗。現時，該署合共聘有6名獸醫。監察內地活家禽健康情況的工作，在相當程度上須依靠內地的專業知識。

23. 張宇人議員詢問，香港可否派員到內地農場，視察是否有雞隻不尋常死亡，以及為雞隻進行血液及糞便測試。衛生福利及食物局常任秘書長回應，一旦出現爆發，禽流感病毒可以迅速散播。因此，基於安全理由，恢復輸入活雞的建議並不可取。

24. 周梁淑怡議員表示，政府當局應小心評估本地活家禽商販面對的財政困難。張宇人議員贊同周梁淑怡議員的看法。他表示，傳媒先前曾有報道指出，倘若本港爆發禽流感，死亡人數可能會數以十萬計。這不但令市民不敢食用活家禽，同時亦對家禽業，以至飲食、食肆及旅遊業務造成沉重打擊。他進而指出，內地很多飼養活家禽的農場均由港人投資經營。入口禁制已令這些小投資者金錢損失慘重。張議員認為，雖然保障公共健康最為重要，但政府當局亦應向市民解釋實際的情況，恢復他們對食用家禽的信心。他對業內人士所表達的關注亦有同感，認為應盡快恢復從內地輸入活雞。依他之見，現行的監察及管制措施能有效確保入口雞隻可供安全食

用。他又認為，入口禁制解除後，本地批發商及零售商應可自行調節輸入活雞的數量，以免有大量雞隻積存。

25. 黃容根議員同意，政府當局應在切實可行情況下，檢討有關情況，並研究可否解除從內地輸入活雞的禁制。

26. 張宇人議員建議，政府當局應安排會見業內人士，讓他們解釋所面對的困難，並就處理目前情況的措施表達意見。鄭家富議員支持張議員的建議。他又告知委員，民主黨認為當局應採取嚴格的安全標準，避免禽流感在本港爆發。此外，政府亦應提供財政援助，協助那些因實施入口禁制而影響生計的人士。

紓困措施及財政援助

27. 主席、周梁淑怡議員及黃容根議員詢問，政府當局有否制訂紓困措施，協助那些因實施入口禁制而陷入困境的人士。周梁淑怡議員提及泰國的情況，指出去年12月爆發禽流感後，泰國政府隨即迅速採取行動，向家禽業商販提供援助及發放救濟金。她認為，政府當局實應從速採取行動。

28. 衛生福利及食物局常任秘書長回應，禽流感曾分別於1997、2001及2002年在港爆發，業已成為風土病。鑒於有需要審慎善用公帑，政府當局需要多些時間研究及評估為受影響人士作出賠償所造成的財政影響。她表示，政府當局現正進行內部討論。政府當局會廣泛諮詢所有有關人士，並會於適當時候尋求立法會支持所建議的措施。

政府當局

29. 周梁淑怡議員促請政府當局深入瞭解業界面對的困難，並優先處理他們的問題。

提出的其他事項

30. 黃容根議員質疑，曾有某些政府官員聲稱爆發禽流感可能會奪去眾多港人的性命，此說法是否適當。勞永樂議員表示，他認為政府當局所發布的消息相當混亂。

31. 衛生福利及食物局常任秘書長回應，禽流感可能會變種，基於鄰近國家爆發禽流感的情況，以及世衛所提供的最新資料及意見，政府當局有責任提醒市民可能會出現的最壞情況，讓市民自行作出判斷。

政府當局

32. 麥國風議員表示，雖然禽流感曾先後3次在港爆發，但政府當局卻無制訂任何清晰的預防措施，他對此表示失望。麥國風議員及周梁淑怡議員詢問，政府當局將會採取甚麼措施，恢復市民對食用活雞的信心。

33. 衛生福利及食物局常任秘書長及漁護署署長表示，當局已促請本地家禽農場經營者採取嚴厲的監察及管制措施，預防禽流感在港爆發，而他們在這方面一直非常合作。政府當局又表示，已透過不同的宣傳渠道，告知市民雞隻經徹底煮熟後可供安全食用。此外，恢復輸入活雞後，當局會加強監察及檢疫措施，確保符合嚴格的衛生標準。預計市民會逐漸恢復對食用雞隻的信心。

34. 黃容根議員詢問，政府當局會否委派一些獸醫／專家加入食物安全及環境衛生諮詢委員會。衛生福利及食物局常任秘書長回應，政府當局會考慮此項建議。

35. 勞永樂議員詢問，當局有否為經煮熟的入口雞隻制訂新的規管措施。他補充，他支持不應輸入家禽內臟。主席詢問，內臟的入口禁制是否包括冰鮮及冷藏雞隻的內臟。

36. 食環署署長表示，冰鮮及冷藏雞隻在輸入香港前，會先移除其內臟。鑒於經煮熟的肉類不會帶有禽流感病毒，輸入經煮熟的雞隻不會受到影響。

37. 主席提及政府當局文件第6段有關當局就最近爆發禽流感而推行的應變措施，並詢問當局有否與內地設立正式機制，就禽流感疑似個案交換資料。

38. 副秘書長(食物及環境衛生)回應，當局已與農業部及國家質量監督檢驗檢疫總局設立正式的聯絡機制。倘若接獲禽流感舉報個案，內地有關當局會盡快通知本港。通報可於短時間內完成。

39. 麥國風議員為衛生事務委員會主席，對於政府當局並無擬備有關禽流感的文件，供該事務委員會於2004年2月9日舉行的上次會議上考慮，表示失望。衛生福利及食物局常任秘書長回應麥議員時答允向衛生事務委員會提供政府當局的文件，供該事務委員會委員考慮。

III. 其他事項

於2004年2月16日舉行的特別會議

40. 委員同意，事務委員會將於2004年2月16日上午8時30分在會議廳舉行特別會議，收集代表團體對當局就本港爆發禽流感所採取的措施的意見。

41. 議事完畢，會議於上午10時40分結束。

議會事務部2
立法會秘書處
2004年5月7日