

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2) 2423/03-04(01)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

2004年5月25日食物安全及環境衛生事務委員會會議

立法會秘書處擬備的背景資料文件

有關管制食物內化學物及有害物質的討論

目的

自2001年以來，立法會及其下的委員會曾就管制食物內化學物及有害物質問題進行討論，本文件將討論的要點撮述如下。

背景

《公眾衛生(動物及禽鳥)(化學物殘餘)規例》及《2001年食物內有害物質(修訂)規例》

2. 在2001年6月，政府當局根據《公眾衛生(動物及禽鳥)條例》(第139章)，制定《公眾衛生(動物及禽鳥)(化學物殘餘)規例》，對使用化學物餵飼食用動物(包括牲口及家禽但不包括魚類)的做法實施管制。該規例禁止飼養人及食用動物販商使用7種化學物(包括鹽酸克崙特羅)餵飼食用動物。該規例也訂定其他37種農業及獸醫用化學物在肉類、內臟或奶類內的“最高殘餘限量”。這些限量與國際標準一致。

3. 為確保對整條食物鏈的化學物殘餘採用一致的標準，政府當局在2001年6月亦根據《公眾衛生及市政條例》(第132章)第55(1)條，對《食物內有害物質規例》另外作出修訂。《2001年食物內有害物質(修訂)規例》規定，任何食物如含有上述7種違禁化學物，或37種在含量上超逾最高殘餘限量的農業及獸醫用化學物，均不得出售。

4. 該兩條規例由內務委員會轄下的一個小組委員會予以研究。在與該小組委員會商討後，政府當局對該兩條規例作出若干項修訂，其中一項修訂，是規定含有任何違禁物質的魚類、肉類及奶類，除禁止“出售”外，同時亦不得“輸入”。對該兩條規例作出的修訂，在2001年10月31日的立法會會議上獲通過。兩條規例的條文分3期在2001年12月31日、2003年1月31日及2003年12月31日生效。

5. 在審議該兩條規例期間，小組委員會曾提出以下事項，供食物安全及環境衛生事務委員會作跟進討論 ——

- (a) 把《公眾衛生(動物及禽鳥)(化學物殘餘)規例》的規制範圍擴大至包括魚類在內；
- (b) 加強監察冰鮮肉類的出售；
- (c) 提出立法修訂，藉以分開規管供人類和動物使用的藥物，使供食用動物使用的藥物可受同一條例(第139章)及同一部門規管；及
- (d) 為飼養食用動物設立指定飼養範圍。

食物安全及環境衛生事務委員會進行的討論

食物監察及抽查食物樣本

6. 食物安全及環境衛生事務委員會曾多次討論食物監察及抽查食物樣本的制度，以測試食物所含化學物及有害物質。在2001年3月26日及11月30日的會議上，政府當局告知事務委員會，《公眾衛生及市政條例》(第132章)訂明所有食物均須合乎衛生標準、不經攙雜及適宜供人食用，第132章的附屬規例則就特定食品的衛生標準作出規定。

7. 在食物監察計劃下，當局在食物進口、製造、批發及零售等食物供應鏈的各層面收集樣本，進行化學、微生物及／或輻射分析。當局參考海外及本港最新的風險分析結果，不斷檢討抽查食物樣本的優先次序。由2001年起，本港採用的抽查率為每年每千人口抽查超過8個樣本，遠高於國際指標。在2000年，大約收集了59 000個食物樣本，而化驗結果顯示，不符合標準比率約為0.7%(398宗個案)。

8. 由於香港從內地及其他地方輸入各式各樣的食物，事務委員會委員關注到香港當局應加強監察及管制進口食物及活食用動物。事務委員會在2001年4月23日的會議上曾討論“管制本地及進口食物和活食用牲口”的議題。事務委員會要求政府當局定期就食物監察研究發表報告。一位委員亦建議就本地農場的產品推行品質保證計劃，以及規定農場經營者必須接受有關使用化學物餵飼食用動物的訓練。

9. 在2001年11月30日的會議上，事務委員會討論食物環境衛生署(食環署)進行的食物風險評估研究與食物監察計劃。委員促請政府當局增加高風險及季節性食物的抽查率，以保障公眾健康。他們亦關注某些食物的標籤有誤導性，以及本港未有制訂食物回收法例。

肉類及家禽

10. 事務委員會在過去數年多次討論監管非法肉類及家禽的問題。由於在2001年6月出現鹽酸克崙特羅食物中毒事件的報告，事務委員會在2001年7月17日與政府當局討論採取何種措施，監察豬肉及豬肉臟的鹽酸克崙特羅含量。事務委員會在2001年3月26日、4月23日、6月18日及10月29日的會議上，討論非法肉類的問題。鑑於本地鮮肉零售商會的關注，以及傳媒有關未經認可來源冰鮮雞隻的報導，事務委員會在2004年2月2日的會議上，與政府當局討論對冰鮮肉類及家禽的監管。委員促請政府當局加強打擊非法輸入和售賣未經認可來源的冰鮮肉類及家禽。事務委員會支持政府當局採取嚴厲執法行動，對付這方面的違法行為及違反發牌條件／租約條款的個案。

海產及其他食品

11. 事務委員會分別於2001年7月17日及11月5日的會議上，討論有關醬料和其他調味產品的化學物質含量及大閘蟹的化學物質含量的監察事宜。政府當局分別在2002年10月22日及2003年6月24日向事務委員會匯報有關中學生從食物攝取二噁英及重金屬的研究結果，以及有關食物含丙烯酰胺的研究。事務委員會在2003年11月25日的會議上討論“海產的含汞量”議題。

香港特別行政區與內地的食物安全事宜通報機制

12. 在得悉有關內地輸入不安全或有毒食物(例如蜜棗)的報導後，事務委員會在2001年11月30日的會議上討論這議題。委員促請政府當局加強與內地溝通，以及提高有關不安全食物報告的透明度。

議員就有關事宜在立法會會議上提出的質詢

13. 在2002-03年度及2003-04年度會期內，議員曾就罐頭午餐肉、蛋、日本牛肉、蔬菜及茶葉的安全問題提出質詢。相關質詢的一覽表載於**附錄**。

相關文件

14. 相關文件的一覽表載於**附錄**，方便委員參閱。委員可於資料研究及圖書館資訊系統及立法會網站(網址：<http://www.legco.gov.hk/chinese/index.htm>)瀏覽這些文件。

議會事務部2
立法會秘書處
2004年5月18日

相關文件

會議	會議日期	文件／通過的議案／立法會質詢
立法會	2004年5月5日	張宇人議員就“從發現有牛隻感染瘋牛症的國家入口牛肉”提出的口頭質詢
	2004年3月10日	李華明議員就“罐頭午餐肉的食物安全”提出的書面質詢
	2004年2月25日	李華明議員就“食用蛋的食物安全”提出的書面質詢
	2003年6月18日	劉江華議員就“禁止進口日本牛肉”提出的書面質詢
	2002年10月23日	劉江華議員就“蔬菜的輻射含量”提出的書面質詢
	2002年1月9日	朱幼麟議員就“含重金屬成分的茶葉”提出的書面質詢
食物安全及環境衛生事務委員會	2004年2月2日	政府當局題為“關於入口和售賣冰鮮肉類及家禽的監管”的文件 [立法會CB(2)1164/03-04(07)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)1989/03-04號文件]
	2003年11月25日	政府當局題為“海產的含汞量”的文件 [立法會CB(2)407/03-04(04)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)888/03-04號文件]
	2003年6月24日	政府當局題為“食物含丙烯酰胺研究”的文件 [立法會CB(2)2559/02-03(03)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)3016/02-03號文件]

	2002年10月22日	政府當局題為“研究中學生從食物攝取到二噁英及重金屬的情況”的文件 [立法會CB(2)113/02-03(04)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)395/02-03號文件]
	2002年3月28日	政府當局題為“有關回收含甜菊糖甙食品的事宜”的文件 [立法會CB(2)1476/01-02(01)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)2675/01-02號文件]
	2001年11月30日	政府當局題為“食物風險評估研究與食物監察計劃”的文件 [立法會CB(2)517/01-02(03)號文件] 政府當局題為“香港特別行政區與內地食物事宜通報機制”的文件 [立法會CB(2)517/01-02(04)號文件] 立法會秘書處就“食物監察計劃”擬備的背景資料文件 [立法會CB(2)517/01-02(06)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)966/01-02號文件]
	2001年11月5日	政府當局題為“監察大閘蟹的化學物質含量”的文件 [立法會CB(2)272/01-02(01)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)809/01-02號文件]
	2001年10月29日	政府當局題為“冷凍肉類的進口管制和新的發牌條件”的文件 [立法會CB(2)167/01-02(04)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)706/01-02號文件]

	2001年7月17日	政府當局題為“鹽酸克崙特羅食物中毒事件”的文件 [立法會CB(2)2097/00-01(06)號文件] 政府當局題為“監察醬料及其他調味產品的化學物質含量”的文件 [立法會CB(2)2097/00-01(07)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)485/01-02號文件]
	2001年6月18日	政府當局題為“本港出售的冷凍雞”的文件 [立法會CB(2)1846/00-01(04)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)332/01-02號文件]
	2001年4月23日	政府當局題為“管制本地和進口食物和活生食用牲口”的文件 [立法會CB(2)1330/00-01(04)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)2346/00-01號文件]
	2001年3月26日	政府當局題為“食物監察計劃”的文件 [立法會CB(2)1148/00-01(03)號文件] 會議紀要 [立法會CB(2)1567/00-01號文件]
《公眾衛生(動物及禽鳥)(化學物殘餘)規例》及《2001年食物內有害物質(修訂)規例》小組委員會	2001年10月26日向內務委員會提交的報告	向內務委員會提交的報告 [立法會CB(2)12/01-02號文件]