

二零零四年六月二十九日  
討論文件

## 立法會食物安全及環境衛生事務委員會

### 政府滅蚊工作和登革熱監察情況

#### 目的

本文件旨在向委員闡述政府各有關部門在近日本港誘蚊產卵器指數高企的情況下採取的控蚊措施和工作，並報告至目前為止有關工作的成效。

#### 香港的登革熱概況

2. 本港毗鄰有登革熱感染的東南亞國家，而傳播病毒的白紋伊蚊亦在香港廣泛地區出現。

3. 登革熱自一九九四年起已被列為法定應呈報疾病。每年呈報的個案數目介乎 3 宗至 49 宗(中位數為 10 宗)(見圖一)，當中並無死亡個案。

4. 當局已就所有呈報的個案進行調查以找出感染源頭，並已評估病毒在本地傳播的風險以及採取控制行動以防止病毒進一步擴散。大部分的登革熱個案都是從外地，主要是東南亞國家傳入的。

#### 二零零四年情況

5. 截至本年六月廿一日，當局共接獲 14 宗外地傳入的登革熱個案報告。當中有 12 宗個案是從東南亞國家傳入的[泰國(3 宗)，菲律賓(2 宗)，印尼(4 宗)，馬來西亞(1 宗)，新加坡(1 宗)和柬埔寨(1 宗)]，1 宗是由南亞國家傳入的{斯里蘭卡(1 宗)}，1 宗是由南太平洋國家傳入的{大溪地(1 宗)}。14 名患者均已痊癒。這情況與 2003 年相似：該年 49 個個案中，大部分都是從東南亞地區輸入的個案。

6. 二零零二年本地爆發登革熱疫潮和二零零三年錄得大量外地傳入個案顯示，鑑於旅客在香港與其他國家(尤其是登革熱已成為風土病的東南亞國家)之間往來頻繁，加上播毒的白紋伊蚊在本港廣泛地區都很普遍，登革熱在港傳播並導致本地個案增加的風險依然存在。

### **監察登革熱傳病媒介**

7. 由二零零零年起，食環署已推行登革熱傳病媒介監察計劃，以監察選定地點內白紋伊蚊的分布情況，評估防治蚊患工作的成效，以及提供監察資料，以便及時調整控制蚊患的策略和措施。社區監察計劃涵蓋全港 38 個策略性地點，並記錄分區誘蚊產卵器指數(分區指數)和每月誘蚊產卵器指數(每月平均指數)。分區指數顯示各監察地區內白紋伊蚊分布的廣泛性；而每月平均指數則顯示某月所有分區指數的平均數值，反映白紋伊蚊在本港的分布和活動情況。

### **二零零四年誘蚊產卵器指數**

8. 二零零四年錄得的每月平均誘蚊產卵器指數和分區誘蚊產卵器指數載於附件 1。從有關數字可見，一月至四月期間的每月平均指數比二零零零至零三年同期錄得的指數為低(附件 2)，但該指數卻由四月的 11.9%急升至五月的 31.6%。雖然這升勢與過去四年一樣，是隨季節而上升，但五月所錄得的每月平均指數卻超逾過去四年的平均數值(26.8%)。五月的指數急升，可能是由於三、四月雨量較多所致。倘若不採取持續和有效的措施，則在未來氣溫趨升的月份，該指數可能進一步攀升。在四月時，有八個地區的分區指數超逾 20%，其中香港仔、觀塘中和將軍澳更超逾 40%，及至五月時，只有八個分區錄得的分區指數是在 20%以下，而超逾 40%的地區則由四月的三個增至五月的十個，其中五個監察地區的分區指數更超逾 50%，包括藍田(50.0%)、粉嶺(55.1%)、馬鞍山(51.9%)、大圍(61.8%)和元朗(50.0%)。

### **防蚊患督導委員會**

9. 防蚊患督導委員會於二零零二年十月成立，為本港控蚊工作訂定策略和方針。委員會由衛生福利及食物局常任秘書長擔任主席，成員來自十一個相關的政策局及政府部門。為了預備即將來臨的雨季，委員會於今年五月六日召開會議，並通過了

一項三管齊下的方案，包括加強在預防和檢控、宣傳及監控三方面的防蚊患工作，以減低登革熱在未來雨季傳播到社區的風險。

10. 在預防措施方面，當地區誘蚊產卵器指數達到百分之二十時，食環署便會啓動跨部門滅蚊應變機制，過去啓動機制的指標為百分之三十。當啓動該機制時，所有有關部門會加強在有關區域進行巡查，並消滅蚊子滋生的源頭，以及在無法移除的潛在蚊患地點噴灑滅蚊劑。經有關方面齊心合力下，香港仔、觀塘中和將軍澳的分區指數已由四月的超過百分之四十大幅回降。

11. 在監控工作上，食環署今年已加入收集港口誘蚊產卵器指數，以加強監察港口地區的蚊子滋生情況。當局已選定附件 3 所載的 30 個港口地區作為監察地區，並把各港口的毗鄰地區納入計劃內。一共七組港口地區在一月至五月期間錄得的港口指數載列於附件 4。五月份港口誘蚊產卵器指數為 6.1%，其中的最高港口指數為 32.5%，是在羅湖、落馬洲、文錦渡和沙頭角等邊境檢查站錄得的。凡錄得高指數的地區，當局會通知分區防治蟲鼠辦事處、有關政府部門，以及機場管理局、九廣鐵路公司及空運代理公司等相關機構，並因應情況着令他們採取特別防治措施，以降低誘蚊產卵器指數。

12. 在宣傳工作方面，委員會已加強宣傳運動，製作了一套全新的政府宣傳短片，宣傳在豪雨或持續下雨後即時須採取的預防措施。該套新的宣傳短片會連同現時四套有關的政府宣傳片及宣傳聲帶一同播放。

13. 鑑於五月份誘蚊產卵器指數急升，委員會已在六月十五日發佈該指數後，即時要求各部門加強滅蚊工作，在有關地點(包括政府空置土地、鐵路地盤以及位於大圍和馬鞍山地區具有潛在蚊患的地點)進行特別滅蚊行動。而在六月廿一日舉行的會議上，各部門亦承諾會在未來數月透過下列措施，進一步增強滅蚊的力度：

- (甲) 增加五百名額外合約員工，加強控蚊工作，包括進行針對村屋、舊樓、乘客和貨運站，及其他問題黑點的特別行動；
- (乙) 於七月在超過六百個衛生黑點完成首輪的除草及清理垃圾行動，並於未來數月清除六十八個山邊非法耕種黑點；

- (丙) 在錄得高誘蚊產卵器指數的地區，優先進行滅蚊工作，加強巡查承建商地盤的次數，增至每星期兩次；
- (丁) 每日巡查所有屋邨、商場及建築工地；並動員八百名員工及清潔工人，清理蚊患熱點，以及
- (戊) 動員社區組織如地區糾察隊、分區委員會、互助委員會、業主法團及其他非政府機構於七、八月蚊患高峰期，在十八區蚊患熱點進行控蚊工作。

14. 有關各部門未來數月進行滅蚊工作的詳情載於附件 5。

### **新措施**

15. 除了上文第 13 段所列的滅蚊措施外，防蚊患督導委員會亦決定推出以下兩項重點措施，以加強滅蚊工作：

#### **(甲) 成立地區防蚊專責小組**

爲了進一步加強協調政府部門對抗蚊患的工作，及鼓勵市民參與滅蚊工作，民政事務總署將成立地區防蚊專責小組，運作模式會參考全城策劃清潔小組已建立的機制。小組將特別注重處理需涉及多個部門的問題黑點上。我們希望透過加強部門之間的聯繫和社區的積極參與，可使政府的滅蚊工作更具成效，以及更廣泛地將滅蚊的訊息帶入社會各階層。

#### **(乙) 設立「滅蚊支援計劃」**

爲確保部門能得到充足資源進行滅蚊工作，我們會設立初步爲數一千萬元的「滅蚊支援計劃」，在二零零四／零五年度資助地區防蚊專責小組進行滅蚊行動。當十八區專責小組所統籌的部門已用盡其他資源，它們可以向該計劃申請撥款資助控蚊工作。該計劃同時亦可資助地區防蚊專責小組進行管轄範圍不清晰的滅蚊行動。

## 社區參與

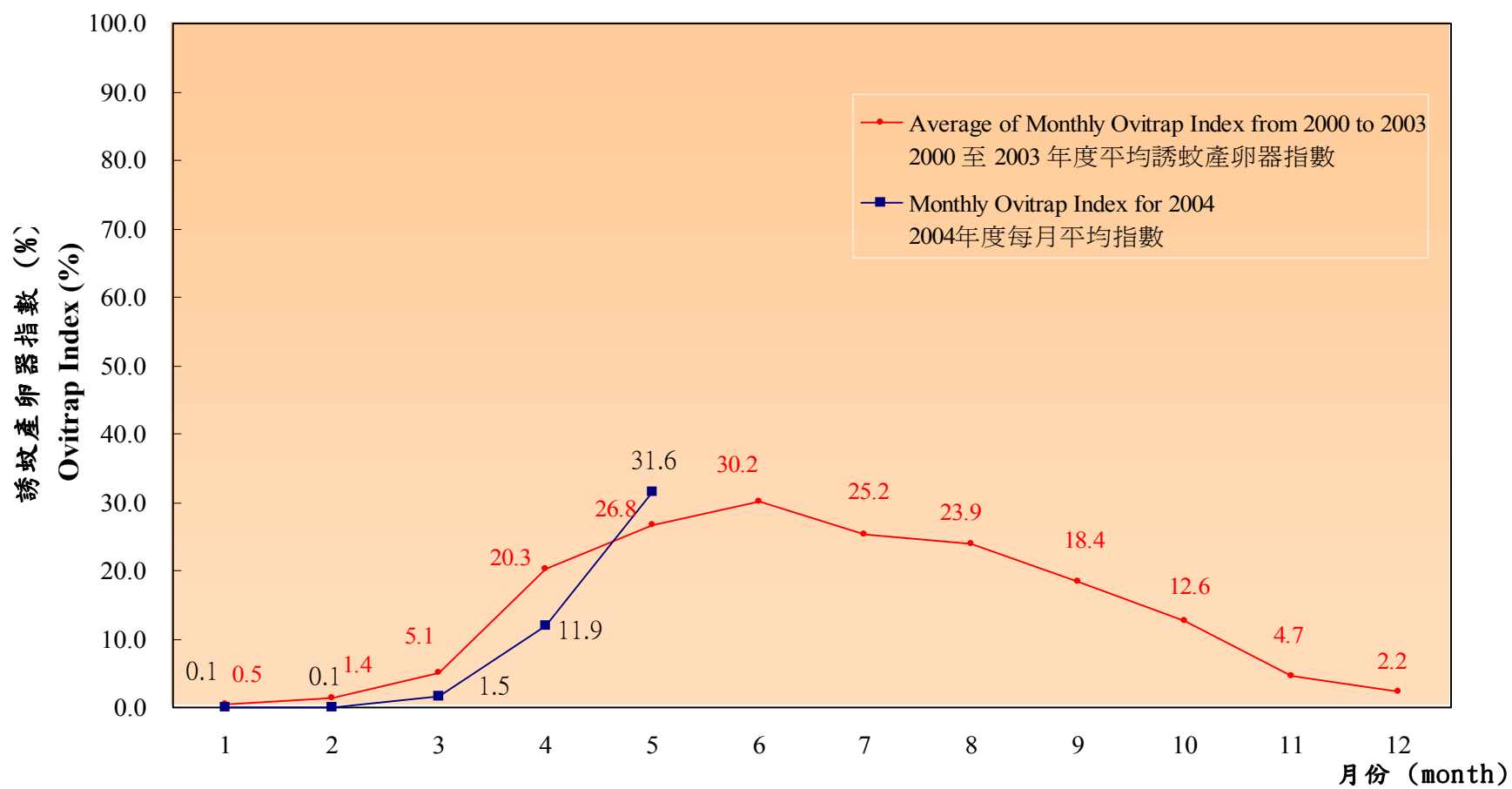
16. 要能有效處理蚊患問題，除了由政府進行滅蚊工作外，社區的參與亦不可少。市民應積極參與防蚊患工作，在居所及鄰近地方清除蚊子滋生地點。市民亦可以利用熱線電話 2868 0000，或房屋署公共屋邨的熱線 2712 2712，舉報蚊患問題。

衛生福利及食物局

二零零四年六月

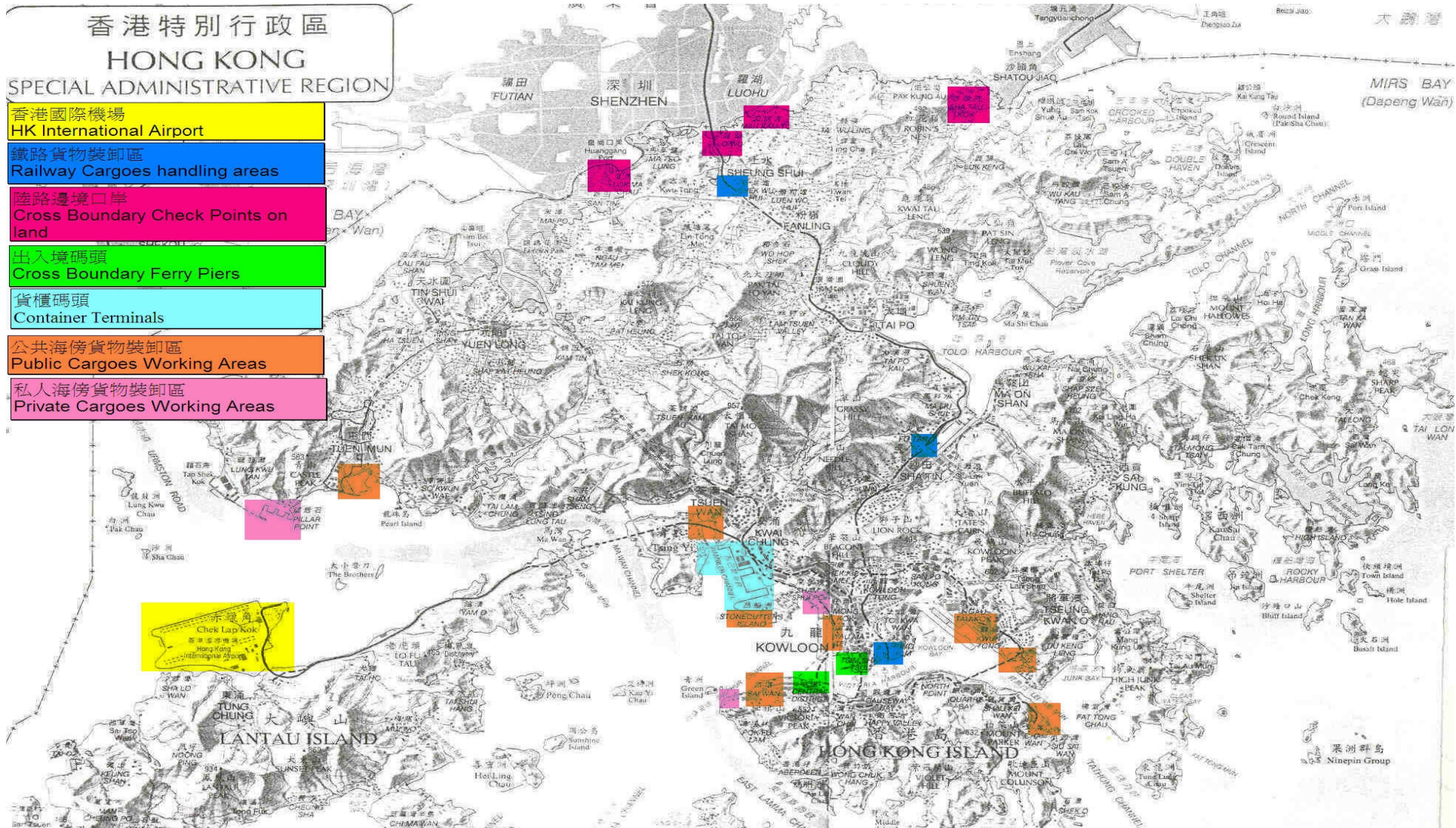
地區	地點	一月	二月	三月	四月	五月
香港及離島	柴灣西	2.0%	0.0%	0.0%	1.9%	22.9%
	灣仔北	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	4.3%
	跑馬地	0.0%	0.0%	1.9%	1.9%	39.6%
	上環	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	32.1%
	堅尼地城	0.0%	0.0%	0.0%	18.8%	43.1%
	北角	0.0%	0.0%	0.0%	6.0%	19.6%
	香港仔	0.0%	2.2%	0.0%	44.7%	11.8%
	博扶林	0.0%	0.0%	3.6%	34.0%	39.6%
	長洲	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	22.2%
	東涌	0.0%	0.0%	0.0%	9.4%	28.6%
	九龍	尖沙咀	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
油麻地		0.0%	0.0%	1.9%	0.0%	12.5%
荔枝角		0.0%	0.0%	0.0%	3.8%	32.1%
深水埗(東)		0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	13.5%
長沙灣		2.0%	0.0%	6.7%	13.5%	31.5%
九龍城(北)		0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	27.8%
何文田		0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	16.0%
黃大仙(中)		0.0%	0.0%	1.7%	16.7%	49.2%
鑽石山		0.0%	0.0%	0.0%	6.0%	30.8%
觀塘(中)		0.0%	0.0%	3.6%	44.8%	32.1%
藍田		0.0%	0.0%	0.0%	34.7%	50.0%
新界東	將軍澳	0.0%	0.0%	0.0%	44.8%	16.7%
	馬鞍山	0.0%	0.0%	2.0%	17.0%	51.9%
	瀝源	0.0%	0.0%	3.8%	7.4%	32.0%
	大圍	0.0%	0.0%	0.0%	12.0%	61.8%
	大埔北	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	46.3%
	粉嶺	0.0%	0.0%	0.0%	1.9%	55.1%
	上水	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	43.1%
新界西	天水圍	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	50.0%
	元岡	0.0%	0.0%	0.0%	18.8%	17.3%
	元朗市	0.0%	0.0%	3.8%	31.4%	31.4%
	屯門(南)	0.0%	0.0%	22.0%	26.9%	29.4%
	屯門(北)	0.0%	0.0%	0.0%	3.6%	33.3%
	荃灣市	0.0%	0.0%	0.0%	35.2%	29.1%
	馬灣	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	44.0%
	葵涌	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	23.1%
	荔景	0.0%	0.0%	5.9%	5.5%	33.3%
	青衣	0.0%	0.0%	0.0%	1.8%	38.5%
	<b>誘蚊產卵器 每月平均指數</b>	<b>0.1%</b>	<b>0.1%</b>	<b>1.5%</b>	<b>11.9%</b>	<b>31.6%</b>

2000-03年與2004年白紋伊蚊誘蚊產卵器指數比較  
Comparison of Monthly Average Ovitrap Index (2000-03 and 2004)



# 港口誘蚊產卵器監察

# 附件三





## 港口誘蚊誘蚊產卵器指數

地點	一月	二月	三月	四月	五月
香港國際機場	0.0	0.0	0.0	0.6	1.2
鐵路貨物裝卸區	0.0	0.0	0.0	3.3	16.7
陸路邊境口岸	0.0	2.5	0.0	5.0	32.5
出入境碼頭	1.6	0.0	0.0	0.0	2.0
貨櫃碼頭	0.0	0.0	0.6	2.3	5.0
公共海傍貨物裝卸區	0.0	1.3	0.0	1.9	13.2
私人海傍貨物裝卸區	0.0	0.0	0.0	1.8	1.7
港口誘蚊誘蚊產卵器指數	0.1	0.3	0.1	1.5	6.1

政府部門將會加強的滅蚊工作

政策局/部門	將會加強的滅蚊工作
漁農自然護理署	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 加強在郊野公園內的康樂地點、郊遊徑、廁所及工地的每日巡查工作，並增加清潔次數，清除容易滋生蚊蟲的地點；</li> <li>● 加強把容器移走的工作，尤其是在晨運公園的熱門地點，並忠告遊人和晨運人士不可在郊野公園內儲水及放置容器；</li> <li>● 3萬份載有防止蚊叮的《遠足安全指引》小冊子已經重印，將會向公眾派發；</li> <li>● 部門網站增設“郊野公園滅蚊運動”網頁，重點介紹防蚊資訊；</li> <li>● 在郊野公園遊客中心經常播放“認識登革熱”短片；</li> <li>● 把有關防蚊措施的單張送交世界自然(香港)基金會，以供派發予在米埔自然保護區遊覽的遊人；</li> <li>● 建議世界自然(香港)基金會增強清潔工作，並把無蓋的容器移走，以清除容易滋生蚊蟲的地點；</li> <li>● 密切監察濕地公園第一期蚊卵收集器，並就調查結果與食環署緊密聯 ；</li> <li>● 經常於濕地公園第一期進行檢查及清除積水；</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 於六月底與食環署及衛生署為飼養豬隻和家禽的農民舉辦教育研討會，主題關於日本腦炎和登革熱，以及須採取的防蚊措施；</li> <li>● 於政府副食品批發市場再次發出通告，進一步強調必須執行防蚊措施。市場管理諮詢委員會與商販開會時，會再強調這個信息；</li> <li>● 增加在政府副食品批發市場噴灑蚊油的次數，由每星期一次增至兩次；</li> <li>● 於長沙灣蔬菜批發市場和漁類批發市場每月舉行兩次“市場清潔日”；</li> <li>● 向市場使用者、魚商以及漁民團體派發有關防蚊措施的單張，並為他們舉行防蚊講座。</li> </ul>
衛生署	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 於六月開始每兩星期發佈包括各地登革熱情況在內的傳染病資訊集；</li> <li>● 經由民政事務總署和教育統籌局向各學校和屋苑派發資訊單張；</li> <li>● 與旅遊事務處合作為旅遊業舉辦有關預防登革熱的講座；</li> <li>● 舉辦更多有關登革熱的巡迴展覽；</li> <li>● 把在機場廣播預防登革熱宣傳訊息的次數，由每四小時一次增至每四小時三次；</li> <li>● 在六月份的公務員通訊內刊登預防登革熱的文章。</li> </ul>

教育統籌局	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 向學校發出通告，鼓勵更多學校成立防治蚊子糾察隊，最少每星期一次巡視學校周圍環境；</li> <li>● 繼續提醒位於食物環境衛生署每月公布發現白紋伊蚊滋生的誘蚊產卵器位置 100 米範圍內的學校，要特別留意加強防治蚊患措施。</li> </ul>
環境運輸及工務局	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 以下全部適用於處於高誘蚊產卵器指數地區的工地 <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 由承判商執行：- <ol style="list-style-type: none"> <li>(a) 加密巡查工地到每週兩次，特別注意防止蚊患；</li> <li>(b) 加大巡查範圍以包含工地的周圍地方；</li> <li>(c) 加密對不能清除的積水噴灑殺蛹藥到每週至少兩次；及</li> <li>(d) 向食物環境衛生署或有關部門舉報在工地週遭的蚊蟲滋生地點，以資跟進。</li> </ol> </li> <li>2. 由工務部門執行：- <ol style="list-style-type: none"> <li>(a) 設立特別任務組每月最少一次特別審核那些處於誘蚊產卵器指數高於 40% 地區的工務工程工地，直至該地區的指數下降到 20% 或以下為止，並對各工地的滅蚊工作表現進行評核；</li> </ol> </li> </ol> </li> </ul>

	<p>(b) 鼓勵承判商着其工地員工及工友舉報蚊患，並設立量化測算方法，以監察蚊隻活動情況，包括考慮在工地設置誘蚊產卵器；</p> <p>(c) 對被發告票的承判商提出警告；若表現仍未改善則會對其規管行動升級包括簽發惡劣表現報告，這將影響其未來的投標機會；及</p> <p>(d) 在各工務部門的網站加入信息，好讓公眾舉報工務工程工地的潛在蚊患黑點。</p>
<p>食物環境衛生署</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 於本年六月中在村屋的公用部分和鄰近範圍，以及其他公共地方(包括政府土地)進行特別視察，並加強控蚊工作和採取嚴厲的執法行動；</li> <li>● 額外招聘五百多名合約人員進行滅蚊工作；</li> <li>● 在那些由二零零四年一月至五月期間，分區誘蚊產卵器指數持續偏高地區的住宅，進行有關白紋伊蚊肆虐情況的研究；</li> <li>● 修訂《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)第 27 條，俾能更有效地對付蚊子滋生問題；</li> <li>● 七月十二日至八月二十一日期間，以唐樓 / 有問題地點為對象，進行專題滅蚊行動；</li> <li>● 在八月三十日至十月二十三日期間，舉行二零零四年第三期滅蚊運動；</li> <li>● 於六月二十九日在坪洲進行大規模的專題滅蚊行動，並於二零零四年九月會同各有關部門及鄉事委員會在南丫島、長洲、坪洲及大嶼山梅窩進行聯合行動；</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 二零零四年第四季，以客貨碼頭 / 貨櫃碼頭 / 有問題地點以及村屋 / 舊唐樓為對象，進行專題滅蚊行動；</li> <li>● 於二零零四年七月或以前舉行 148 場外展講座，向學生及市民大眾闡述防蚊措施；</li> <li>● 於二零零四年七月或以前在各商場舉行 7 場防蚊措施巡迴展覽。</li> </ul>
民政事務總署	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 加強宣傳工作，透過各區民政事務處向區內居民和大廈管理公司派發滅蚊單張、海報和紀念品；</li> <li>● 舉辦防蚊講座和工作坊；</li> <li>● 透過各區民政事務處，聯絡地區人士加強巡查區內衛生黑點；</li> <li>● 增加和滅蚊有關的地區小型改善工程，例如除草、清渠和平整地面等。</li> </ul>
房屋署	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 各屋苑管理和地區巡查人員繼續每日巡查所有署方轄下的屋苑、商業樓宇、地盤和維修中的處所；</li> <li>● 加強在地區誘蚊產卵器指數超過百分之二十的地區內的屋苑和地盤進行以下的控蚊工作： <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 由專責小組在屋苑和地盤進行巡查工作；</li> <li>(b) 清理淤塞的渠道和去水道；</li> <li>(c) 在蚊患點噴灑滅蚊油。</li> </ul> </li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 署方高級職員、主管和合約經理於各屋苑、商業樓宇和地盤進行突擊檢查，以確保有關處所已採取適當的防蚊措施；</li> <li>● 與屋苑內的學校(特別是誘蚊產卵器指數高企的地區)合作安排教育活動，以加強學生對環境衛生和預防登革熱的意識，並鼓勵學生協助巡查屋苑內的蚊患黑點，以及在社區內播滅蚊的訊息；</li> <li>● 在屋苑內採取以下措施： <ul style="list-style-type: none"> <li>— 鼓勵住客使用房署熱線舉報蚊患黑點；</li> <li>— 透過互助委員會會議和通訊，加強住客的防蚊意識，並鼓勵他們合作預防登革熱；</li> <li>— 在報章刊登特刊，呼籲市民合作清除蚊子滋生地點；</li> <li>— 在屋苑管理處大堂播放宣傳錄影帶。</li> </ul> </li> </ul>
地政總署	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 繼續進行以下的防蚊工作： <ul style="list-style-type: none"> <li>— 在七月內完成在六百個黑點的首輪的除草和清理垃圾及行動；</li> <li>— 在未來數月內於六百個黑點繼續進行除草和清理垃圾行動；</li> <li>— 在未來數月清除六十八個山邊非法耕種黑點；</li> <li>— 即時處理公眾有關蚊患黑點的查詢和投訴；</li> </ul> </li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 致函政府土地租用者，要求他們採取適當的滅蚊措施；</li> <li>- 透過各區地政處協助派發宣傳單張。</li> </ul>
<p>康樂及文化事務署</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 繼續加強署方轄下設施，包括公園、遊樂場、運動場、體育中心、休憩地區、泳池和海灘的滅蚊行動；</li> <li>● 於七月份舉行新一輪登革熱巡迴展覽；</li> <li>● 於署方轄下的戶外設施增設更多的捕蚊器；</li> <li>● 放置及派發額外的宣傳品；</li> <li>● 美化九幅政府空置土地；</li> <li>● 加強對署方轄下設施內進行亂拋垃圾行為的檢控。</li> </ul>

衛生福利及食物局  
二零零四年六月