

立法會民政事務委員會 民政事務局的施政綱領

引言

在剛公佈的二零零四年施政綱領中，香港特別行政區政府列舉於未來三年半內將推行的新措施和持續推行的措施。本報告旨在為民政事務局在今年的施政綱領中提出的一些措施，作出適當的解釋，以及就二零零三年施政綱領列出的措施，作適當交待。

二零零四年施政綱領

有效管治

措施 (1)

- 進一步研究與現行諮詢和法定組織制度有關的事宜，並探討精簡其架構和加強其功能的實際可行方法。

措施的進一步描述 (1)

- 鑑於公眾日益關注這個課題，我們會擴闊目前的檢討範圍，進一步研究現行諮詢及法定組織制度所涉及的各项問題，並探討可行的方法，以精簡這些組織的架構和加強其職能。

措施 (2)

- 汲取二零零三年的經驗，檢討鄉村選舉的安排。

措施的進一步描述 (2)

- 政府會參考二零零三年鄉村選舉的經驗，全面檢討鄉村選舉的安排和找出可改善的地方，以便為二零零七年的鄉村選舉作好準備。

措施 (3)

- 貫徹落實現行的博彩政策，並規範持牌機構經營的認可賭博活動。

措施的進一步描述 (3)

- 我們會堅持一貫的賭博政策，把賭博活動局限於少數規範及受監管的途徑。
- 我們會繼續監管由持牌者經營的規範博彩活動，一方面確保規範博彩活動的經營者能與非法收受賭注者抗衡，另一方面盡量減低賭博對社會所產生的不良影響；我們會致力在這兩方面取得平衡。

措施 (4)

- 與足球博彩及獎券事務委員會緊密合作，確保適當地規範認可的足球博彩及獎券活動。

措施的進一步描述 (4)

- 我們與足球博彩及獎券事務委員會保持緊密合作，務求妥善監管規範的足球博彩及獎券活動。

振興經濟

措施 (1)

- 提供途徑，讓體育界聯合商界舉辦國際體育活動。

措施的進一步描述 (1)

- 我們會在本港舉辦更多大型國際體育賽事。我們的目標是制訂一套策略，讓體育界物色商業伙伴，合力在香港籌辦和推廣大型體育賽事。這策略旨在：
 - 提高市民對體育活動的興趣和水平，加強社會的凝聚力；
 - 匯聚體育界和商界的專長和資源；
 - 為賽事引入國際視野及市場推廣網絡；
 - 帶來更具創意的營辦方法；和
 - 提升香港的國際形象，增加經濟發展的機遇。
- “大型體育活動事務委員會”會致力促進本地體育界及私營機構之間合作，以便在香港合力籌辦更多大型體育活動。

措施 (2)

- 依照徵詢本地創意產業業內人士的意見，舉辦引起市民興趣的活動，以進一步促進創意產業的發展。

措施的進一步描述 (2)

- 創意產業是指一些以文化藝術創意為增值手法，藉知識產權保障利益的行業。這些行業很多在香港已有一定基礎，如果能夠吸引到新的投資，拓展新的市場，促進人才和創意的交流，會有相當的發展潛力。我們會促進創意產業進一步發展，帶動經濟增長，發揚香港的文化特色，並為青年人提供一定的就業機會及發

展創意空間。

- 在過去十二個月，我們舉辦了多項活動，包括研討會、本地及國際活動，藉以宣傳創意產業。我們會繼續這方面的工作，使商業投資者與具有創意的人材能有更多的合作機會。

措施 (3)

- 與區議會及地區組織合辦各類本土經濟計劃。

措施的進一步描述 (3)

- 我們正與區議會／有關政府部門／私營機構合辦各項計劃，以宣傳各區的特色，藉此促進本土經濟及旅遊業的發展。

建設仁愛公義的社會

措施 (1)

- 着手就反種族歧視的立法建議發出諮詢文件。

措施的進一步描述 (1)

- 二零零三年六月，我們宣布決定立法禁止種族歧視行為。我們已擬備有關條例草案的法律草擬指示，並提交律政司跟進。同時，我們正着手準備公眾諮詢文件，就詳細立法建議諮詢市民的意見，預計諮詢工作可於二零零四年完成。如一切進展順利，我們會在二零零四至零五年度的立法會會期內向立法會提交條例草案。

措施 (2)

- 強化地區層面的網絡。地區網絡所發揮的重要作用，從本港對抗嚴重性呼吸系統綜合症和實施全城清潔策劃小組所訂措施，可見一斑。

措施的進一步描述 (2)

- 我們會繼續強化地區層面的網絡。在對抗嚴重性呼吸系統綜合症一役、推行全城清潔策劃小組所定措施和舉辦推廣地區特色等活動中，地區網絡發揮了極重要的作用。
- 我們正：
 - 向地區組織招募義工，以組成地區衛生糾察隊，支援全城清潔策劃小組的工作；
 - 動員義工展開公眾地方清潔行動；和
 - 與非政府機構合力宣傳良好的衛生習慣。

措施 (3)

- 針對與賭博有關的問題，繼續進行研究，並提供預防教育、輔導及治療服務。

措施的進一步描述 (3)

- 我們會繼續透過“平和基金”就賭博有關的問題進行研究、舉辦預防賭博問題的教育活動，並會為病態及問題賭徒提供輔導和治療服務。

發揚開明豐盛的文化

措施 (1)

- 成立體育委員會並重組香港體育學院，以期為本港的體育發展訂定新方向。此外，康樂及文化事務署之下將設立新的體育資助辦事處，為各體育總會提供一站式的撥款服務。

措施的進一步描述 (1)

- 我們正籌備成立體育委員會，並在其下設立三個專責委員會，即社區體育事務委員會、大型體育活動事務委員會和精英體育事務委員會，以實現本港體育發展的新理念。民政事務局和康樂及文化事務署（康文署）會為日後的體育委員會及其屬下的專責委員會，提供支援。
- 我們會重組香港體育學院，使其更專注培訓本港精英運動員。
- 康文署會設立體育資助辦事處，為各體育總會及其他體育機構提供一站式的撥款服務。新的架構旨在精簡行政和提高撥款的效率。

措施 (2)

- 進行公眾諮詢，收集公眾對香港文物保護政策的意見，並根據所得意見檢討有關政策。

措施的進一步描述 (2)

- 我們將用全盤考慮的方式，評定建築物的歷史價值、文化意義和建築特色，以便制訂日後的文物建築保護策略。這不單能適當保護歷史建築及其文化氣息，促進建築空間的多元變化，還可增進市民對我們獨特歷史的認知，及加強對社區的歸屬感。我們計劃於二零零四年就有關課題進行公眾諮詢，以廣納民意。

措施 (3)

- 邀請有興趣的機構在二零零四年年中參與觀塘及將軍澳兩項「由私營機構斥資興建及管理」的文康設施工程計劃。我們也會物色其他適合以這模式發展的項目。

措施的進一步描述 (3)

- 「由私營機構斥資興建及管理」的模式符合政府的「大市場，小政府」方針，並能夠：
 - 以更靈活的方式發展和管理文康設施；
 - 汲取私營機構在設計上的創新意念，以及它們在興建和管理設施方面的專業知識；
 - 為私營機構創造更多營商和就業機會；和
 - 有助控制公務員的編制。
- 我們已邀請有興趣的人士，分別為觀塘及將軍澳地段的發展計劃呈交意向書。現已收到十份回覆，並交由顧問公司審閱。我們希望於二零零四年年初向城規會呈交發展大綱，並於二零零四年年中招標。我們亦會繼續物色其他合適的工程計劃，用以上的模式發展。

措施 (4)

- 籌劃在九龍東南部興建一個運動場館和體育設施。

措施的進一步描述 (4)

- 有關在九龍東南部建造一個多用途運動場館和若干附屬體育設施的技術和財務可行性研究已經完成。然而，因應最近一項法院裁決，在維多利亞港範圍內進

行的填海工程（包括擬在九龍東南部發展區進行的填海工程）將予重新評估，而九龍東南部的整體規劃也在檢討中。待檢討有結果後，我們會重新檢視在九龍東南部建造一個多用途運動場館是否可行。

措施 (5)

- 與體育界及社會各界人士緊密合作，為主辦二零零九年第五屆東亞運動會進行籌劃。

措施的進一步描述 (5)

- 我們會設立一個有體育界代表和社會人士參與的組織架構，以籌辦第五屆東亞運動會。我們又會與體育界緊密合作，使香港體育發展更上一層樓，並且提升香港運動員的水平。在社區層面，我們會繼續宣揚勤做運動的益處，並鼓勵市民積極參與體育運動。

措施 (6)

- 考慮加強香港專上視覺藝術訓練的最佳方案。

措施的進一步描述 (6)

- 我們會跟進香港藝術發展局顧問研究報告中有關成立視覺藝術學院的建議，同時會全面檢討各種形式的藝術（包括表演及視覺藝術）的專業訓練。

措施 (7)

- 建立珠江三角洲在文化、藝術、體育和青年領域的合作網絡。

措施的進一步描述 (7)

- 我們已在香港、澳門和廣州舉行高峯會議，並與大珠

三角的文化及體育當局達成正式協議，確定有關建立合作網絡的整體策略、合作範圍及綱領。粵、港、澳三地並已簽訂有關的協議書。

- 我們會加強與大珠三角主要城市的聯繫，以便在文化體育活動和推廣工作方面進行交流。
- 我們會通過支持在內地進行的青年學習交流計劃，繼續發展大珠三角在青年事務領域的合作網絡。

措施 (8)

- 加強推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。

措施的進一步描述 (8)

- 香港是亞洲的國際都會，文化活動發展蓬勃，豐富多姿，既有助提升市民的生活質素，也大大吸引世界各地的遊客。我們會致力舉辦更多國際級的盛事和藝術節，並繼續支持本地的演藝團體，以提升本港作為國際都會的地位。
- 第一屆亞洲文化合作論壇已在二零零三年九月舉行。根據這次成功的經驗，我們計劃在二零零四年秋季再次舉辦這個論壇。

措施 (9)

- 加強香港文化服務（包括圖書館、博物館和表演設施）的管理和運作；鼓勵文化界及社會人士更踴躍參與這些事務。

措施的進一步描述 (9)

- 我們曾委託顧問公司進行三項研究，包括“有關在香港

港提供區域／地區文化及表演設施的顧問研究”、“香港公共圖書館未來發展顧問研究”和“香港公共博物館的管理模式顧問研究”。這三項研究都已經完成，我們並已就有關建議諮詢公眾。我們會因應公眾諮詢結果和其他有關因素，採取措施進一步加強文化服務（包括圖書館、博物館和表演場地）的管理和運作。在這個過程中，我們會考慮二零零三年發表的「文化委員會政策建議報告」，以期：

- 加強與藝術界的合作；
- 鼓勵市民積極參與；和
- 提升服務效率。

措施 (10)

- 繼續研究應採取何種措施為最具價值的歷史建築物提供適時保護，及評估選定的歷史建築物的文物價值。

措施的進一步描述 (10)

- 我們已實行了一套內部警報機制。根據這個機制，政府部門必須就任何會影響經評定級別的歷史建築物或一九六零年以前的建築物的清拆或發展計劃，徵詢康樂及文化事務署轄下的古物古蹟辦事處的意見。此外，如果有關的建築物獲評定為具有重要的歷史價值，古物古蹟辦事處會與有關部門合作，根據《古物及古蹟條例》的條文採取必要的保護措施。

措施 (11)

- 與青年事務委員會合作，加強促進青少年發展的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與。

措施的進一步描述 (11)

- 我們會與青年事務委員會合作，繼續促進青少年全面發展，並着力鼓勵青少年在不同範疇積極參與社會，使他們成為對社會有貢獻和盡責的公民。
- 我們已委託本地一所大學就「青少年社會資本」展開香港首次的基準研究，目的是為青少年在社會參與和建立社會網絡的表現訂立指標。完成第一階段的研究後，我們會定期進行追蹤性研究，以提供青少年在社會參與方面的趨勢分析，從而協助製訂推動青年社會參與的計劃。
- 我們會與制服團體及其他青少年組織緊密合作，為青少年提供適切的非正規教育、訓練及發展活動。

措施 (12)

- 與公民教育委員會合作，加強在學校以外推廣公民教育的工作，特別是以青年及工作人口為對象的措施。

措施的進一步描述 (12)

- 我們最近就推廣公民教育的工作，以及公民教育委員會的角色、策略和運作模式進行檢討。為配合社會發展，我們計劃以推廣公民社會為大前提，鼓勵社會各階層，尤其是青年及工作人口(包括個人及企業)履行公民責任。
- 我們會加強與地區公民教育委員會的合作，以及匯集教育界、傳媒及專業人士的貢獻，提高推廣公民教育的整體效果。
- 我們會繼續舉辦專題宣傳活動，在社區推廣《基本法》。

措施 (13)

- 加強促進種族和諧的工作。

措施的進一步描述 (13)

- 公眾教育仍然是我們的要務。我們會繼續通過促進種族和諧委員會及種族關係組的工作，處理歧視問題和促進種族和諧。
- 我們在二零零三年七月成立了少數族裔人士聯席會議，以加強與少數族裔人士的聯繫。我們並會繼續資助各項促進種族和諧的教育及宣傳活動。

措施 (14)

- 制訂西九龍文娛藝術區的綜合發展計劃。

措施的進一步描述 (14)

- 政府已發出《發展建議邀請書》，以期把西九龍一幅四十公頃靠近維港的土地發展成爲一個匯聚藝術、文化、商業和娛樂設施的世界級文娛藝術區。提交發展建議的機構在設計、提供和營運區內的文化設施方面有很大的自由發揮空間，政府也鼓勵倡議者就區內文化設施的規劃、設計、融資、建造、營運、保養和管理，與本地和國際文化機構、專家和專業人士建立伙伴關係。
- 我們會仔細考慮接獲的建議書，並以洽商形式爲區內的文化藝術設施選出最佳的建議。我們期望最終採納的發展計劃不單有助香港擁有一座建築風格獨特而又別具創意的嶄新文化地標，更可使西九龍文娛藝術區成爲孕育本地人才的沃土，並提升香港作爲亞洲最富

活力的文娛藝術中心的地位和形象。

有利環保的發展

措施 (1)

- 提交修訂《建築物管理條例》的條例草案，改善該條例的某些條文，以保障法團及業主的利益。

措施的進一步描述 (1)

- 我們在二零零三年五月至七月期間進行了大規模的公眾諮詢工作。我們在草擬條例草案時，會考慮蒐集得來的意見。我們打算在二零零四至零五立法年度向立法會提交修訂條例草案。
- 修訂建議旨在協助業主立案法團（法團）履行職責和行使權力、使委任管理委員會及其成員的程序更加合理，以及為業主提供更佳保障。

措施 (2)

- 開展社區園圃計劃，在鄰舍層面推動社區參與綠化活動；並在全港 18 區舉辦各類綠化及園藝活動，鼓勵市民支持綠化環境。

措施的進一步描述 (2)

- 我們與政府其他部門、地區組織、非政府機構、學校緊密合作，推行“社區參與綠化計劃”，以便加強綠化工作。此外，我們也通過各區的公民教育和宣傳運動，增強市民的綠化意識。
- 為了鼓勵市民參與鄰里層面的綠化活動，康樂及文化

事務署會在港九新界不同的場地提供合適的設施，讓市民在合資格導師的指導下實習園藝。

- 我們在過去十二個月於全港 18 區舉辦了 2 600 項綠化及園藝活動，吸引約 1 144 000 名市民參加。我們計劃於 2004 年繼續舉辦有關的活動。

措施 (3)

- 通過教育和宣傳，以及專業團體和私營機構更積極的參與，加強私人樓宇的管理及維修。

措施的進一步描述 (3)

- 政府在大廈管理方面的一貫政策，是鼓勵和協助業主成立法團，使大廈得到妥善的管理。在這方面，政府一直擔當“推動者”的角色。我們在 18 區民政事務處設立了地區大廈管理聯絡小組，主動地向業主提供服務。
- 此外，我們在港九新界設立了四個大廈管理資源中心，提供有關大廈管理的資訊、意見和服務。這些資源中心也與多個專業團體合作，為法團和業主免費提供專業意見。
- 為推廣良好的大廈管理方式，聯絡小組和資源中心經常舉辦訓練課程、工作坊、研討會及各類宣傳活動。日後，我們會繼續舉辦這些活動。

二零零三年施政綱領

有效管治

措施

- 為二零零三年的鄉村選舉制訂選舉安排。

工作進度/目前情況

- 《村代表選舉條例》已於二零零三年二月通過成為法例。按照法定架構進行的村代表選舉已經圓滿結束。至於另外兩級的鄉村選舉，即鄉事委員會及鄉議局的選舉，也於二零零三年年底順利完成。

措施

- 制定法例，規範和監管香港的足球博彩活動。

工作進度/目前情況

- 二零零三年七月，我們制定了《2003年博彩稅（修訂）條例》，以規範及監管本港的足球博彩活動。我們亦發牌予香港賽馬會轄下一家全資附屬機構，認可其營辦足球博彩活動。
- 二零零三年八月，我們成立了足球博彩及獎券事務委員會。這個委員會是法定組織，專責就監管足球博彩及獎券活動事宜向民政事務局局长提供意見。

民政事務局

二零零四年一月