

二零零四年二月九日
討論文件

立法會衛生事務委員會

子宮頸普查計劃

衛生署將於二零零四年三月八日為本港婦女推行子宮頸普查計劃。當局已於二零零三年七月向本委員會介紹這項計劃。本文件旨在概要重述這項計劃的特點以及部分細節，以及衛生署根據這項計劃提供子宮頸檢查服務擬設收費。

理據

2. 子宮頸癌是各地婦女的常見癌症。在香港，子宮頸癌在女性最常罹患的癌症中排行第五，而在女性主要致命癌症中排行第八。在二零零零年，有 444 宗新增的子宮頸癌個案，並有 128 人死於此症。國際間已有不少證據顯示，實施籌劃周詳的普查計劃能大大減低子宮頸癌的發病率及死亡率。本港一項研究估計，如實施周詳而覆蓋面廣的子宮頸普查計劃，我們每年可以避免大約 240 宗子宮頸癌新增個案。在二零零一年的施政方針中，政府承諾在二零零三至零四年度推行子宮頸普查計劃。

3. 本港婦女在公營部門和私營機構都可得到子宮頸檢查服務。在衛生署，這項服務主要由母嬰健康院提供，作為其服務計劃的一部分。私家醫生和一些公營及非政府機構是這項服務的其他主要提供者。不過，本港的研究顯示，不少香港婦女對子宮頸檢查依然缺乏認識並存有誤解。許多較高機會患上子宮頸癌的婦女都不知道定期接受子宮頸細胞檢驗的需要。目前，本港子宮頸檢查(在 25 至 64 歲的婦女當中)的估計覆蓋率約為 45%，遠低於澳洲及芬蘭，其覆蓋率分別為 65% 及 85%。不過，有些婦女卻過於頻密地接受檢查，超乎實際需要。目前，本港欠缺一套公認的質素管理指引，

而子宮頸檢查服務的質素亦出現參差的情況。本港也沒有中央檔案庫，可記錄子宮頸細胞檢驗的結果、提醒婦女何時接受子宮頸細胞檢驗，以及方便服務提供者互相交流子宮頸細胞檢驗結果以改善病人護理的工作。

4. 為處理上述問題，並加強預防性醫護服務，衛生署計劃在二零零四年三月八日推出子宮頸普查計劃。預計這項計劃在其他醫護服務提供者參與下，可收到以下成效：

- (a) 提高本港婦女接受子宮頸檢查的整體覆蓋率。子宮頸普查計劃的中期目標，是在 3 年內把 25 至 64 歲的婦女接受檢查的覆蓋率提高至大約 60%。這個目標與海外經驗相若。長遠來說，子宮頸檢查的覆蓋率會與國際典範地區看齊，即達到 80% 或以上；
- (b) 制訂質素管理標準及指引，改善子宮頸檢查服務的質素；
- (c) 在提供子宮頸檢查服務方面，可以與私營醫護服務提供者更緊密合作，並促使他們更積極參與這項服務；以及
- (d) 減少患上及死於子宮頸癌的婦女人數，從而提升本港婦女的生活質素。

子宮頸普查計劃的概要

5. 衛生署在二零零一年十二月成立子宮頸普查服務專責小組(專責小組)，由衛生署署長擔任主席，專責監察計劃的策劃、推行及評估工作。專責小組的成員包括香港醫學專科學院有關分科學院的代表、大學學者、公營及私營醫護服務提供者、非政府機構及婦女團體。

服務對象

6. 根據專責小組的詳細研究，子宮頸普查計劃應以 25 至 64 歲的婦女為對象。我們鼓勵介乎這個目標年齡組別而曾有性經驗的婦女參加計劃，如她們連續兩年接受子宮頸細胞檢驗均呈陰性反應，則以後每 3 年應再接受一次同樣的檢

查。我們建議婦女從 25 歲開始接受檢查，是考慮到這個年齡以下婦女的子宮頸癌發病率很低。然而，如果個別 25 歲以下的婦女的發病機會較高，則可按專業判斷接受檢查。65 歲或以上的婦女如先前連續 3 次的細胞檢驗結果均屬正常，便可無須再接受檢查。這項普查政策已考慮到本地子宮頸癌的流行病學情況，並符合香港婦產科學院的指引，以及參考了外國推行有關計劃的經驗。

鼓勵婦女參與子宮頸普查計劃

7. 為盡量鼓勵更多婦女參與子宮頸普查計劃，我們會向服務對象發出私人邀請信。根據海外經驗，這種邀請方法可大大增加子宮頸普查的覆蓋人數。這項計劃將優先處理 50 至 64 歲的婦女，因為這個年齡組別的婦女患上子宮頸癌的機機會較高，卻較少參與這類檢查。參與計劃的婦女會收到檢查結果和其他跟進程序的通知書、提醒接受下次子宮頸細胞檢查的信件、醫護服務提供者簡介和教育資料等。

建立一套子宮頸普查資訊系統(或檔案庫)

8. 在許多地區，子宮頸細胞檢驗中央檔案庫是有組織的普查計劃的主要部分。專責小組也認為，本港現時所欠缺的子宮頸細胞檢驗中央檔案庫，是子宮頸普查計劃的重要一環。因此，當局現正建立一個名為子宮頸普查資訊系統的中央檔案庫。這個資訊系統會支援多項功能，包括登記服務對象、備存普查記錄和結果、追查使用情況並加以跟進、發信提醒婦女接受檢查、把各服務提供者備存的記錄連繫起來，制定涵蓋率及質素保證的指標。這些功能有助進行有關計劃的研究和評估。預期在推出計劃之時，公眾、服務提供者及化驗所可通過系統進行登記，該系統日後會通知使用者接受檢查。子宮頸普查資訊系統的其他功能，例如死亡記錄配對、使用者查詢系統及製作統計報告等功能則會在稍後提供。整個系統預計會在二零零四年十月完成。

質素管理

9. 專責小組已為制訂質素管理指引，內容涵蓋子宮頸檢查服務的各個階段，包括抽取子宮頸細胞的正確程序、化驗所的準確細胞學診斷、細胞檢驗報告以及適當跟進和治理

細胞檢驗異常的情況。這些質素管理指引十分重要，可以確保婦女獲得優質服務。子宮頸普查資訊系統會監察質素指標。衛生署會與專業培訓機構作出協調，為醫療人員提供子宮頸檢查服務的訓練。

私營與公營醫護服務提供者的協作

10. 現時，私營機構承擔近三分之一的服務需求，在這個市場擔當重要角色。這項計劃能否成功，實有賴私營機構與公營部門互相協作。參與這項計劃的服務提供者將獲發專業培訓資料套，包括關於抽取子宮頸細胞的手冊、教育性錄像光碟、小冊子、海報及資料單張；亦會獲邀參加簡報會。此外，他們將可通過子宮頸普查資訊系統搜尋子宮頸細胞檢驗及活組織檢查的結果、在網上提出查詢，以及獲得有關質素指標的資料。衛生署亦會發信給參與計劃的醫生，提醒他們有關客戶下次接受檢查的時間。當局會與專業培訓機構合作，為參與計劃的醫生舉辦複修課程。

11. 本港每年作子宮頸細胞檢驗的女士約有 380 000，預計在這項計劃推行後的第五年有關人數會達至 570 000，而長遠來說可達至 740 000。我們估計私營機構會為大約三分之二的新參加計劃的女士提供服務。(請參看第 16 段)

公營醫護服務提供者進行子宮頸檢查的收費

12. 子宮頸檢查服務一直都是衛生署個別健康計劃的一部分。這些服務對合資格人士¹的收費不一，由母嬰健康院的家庭計劃服務每次診金 1 元至婦女健康中心的每年參加費用 310 元不等。根據二零零三至零四年度價格水平進行的成本計算顯示，在子宮頸普查計劃下，每次子宮頸塗片檢查的成本為 206 元。

13. 專責小組在二零零二年進行了一項婦女專題小組研究，結果發現檢查收費水平是影響婦女是否樂意參加子宮頸普查計劃的主要因素。收費水平對服務對象必須具有足夠的

¹ 合資格人士是指持有根據《人事登記條例》發出的香港身分證的人士，或 11 歲以下的香港居民，或獲衛生署署長核准的其他人士。

吸引力，令更多婦女參加，但亦不應訂得過低，令公營部門負擔過重。公營部門和私營機構必須維持協作關係，並取得平衡。

14. 我們根據婦女專題小組研究的結果，建議向所有到母嬰健康院接受子宮頸檢查的合資格人士收取 120 元。我們認為這項擬議收費可以接受，因為這個收費的資助水平約為 40%，與預防性醫護服務資助政策下婦女健康服務相約，也是服務對象可以負擔的數額。此外，這個收費水平也介乎婦女專題小組研究建議的可接受幅度，即 100 元至 200 元之間。我們會沿用現行的豁免政策²。根據現行政策，不合資格人士須支付全費。

15. 我們亦曾考慮把合資格人士的收費與市場收費(即沒有任何資助)或普通科門診診療所收費(即提供更高資助水平)掛鉤。不過，這兩個方案並不可取，因為前者會減低婦女接受定期檢查的意慾，而後者則會導致公營部門負擔過重，也有違公營部門和私營機構的協作精神。

16. 我們預期 120 元的擬議收費應可為公營部門和私營機構締造良好的合作空間。現時，私營的子宮頸檢查服務主要由普通科醫生或婦產科專科醫生提供。由普通科醫生提供的基本檢查服務與衛生署提供的相約，收費大約為 200 元。以子宮頸檢查服務的性質而言，我們相信大部分屬於服務對象的婦女會選擇較貼身和靈活的私家醫生服務。隨着這項計劃不斷推廣、參與人數陸續增加，私營醫療界應可受惠於更大的子宮頸檢查服務市場。

公眾諮詢

17. 子宮頸普查計劃由專責小組制訂，小組成員包括醫護服務提供者、學者、使用者團體和其他利益相關團體的代表。專責小組是以實據為基礎的方式設計這項計劃，並曾向私人執業醫生進行問卷調查，蒐集他們進行子宮頸檢查的數據，以及對這項計劃的意見。此外，專責小組亦向提供子宮

² 根據現行的豁免政策，衛生署署長可酌情豁免、減少或減免其轄下機構應收取的全部或部分費用，例如應向綜合社會保障援助受助人收取的費用。

頸細胞檢驗服務的私營化驗所進行調查，並進行婦女專題小組研究，以蒐集本港不同年齡和背景婦女的意見，了解她們對子宮頸檢查的看法、反應和態度。

宣傳安排

18. 我們會在這項計劃推出之前和推出之後，通過傳媒進行一連串不同形式的宣傳。我們正在印刷海報、小冊子、資訊章程、紀念品及影像光碟等教育及宣傳品，準備免費派發給市民大眾及合作伙伴。在公共交通上的廣告計劃將於三月初展開暫定維持四個星期。有關這項計劃的專題網頁將與這項計劃同步開展，並會付設電郵諮詢功能。在計劃推行後，我們會在電視及電台播放以粵語、英語、國語三語錄製的不同版本的宣傳片。我們亦會在公眾場所舉辦展覽，宣傳這項活動。

衛生福利及食物局
二零零四年二月