

電視廣播有限公司
就工商及科技局通訊及科技科
於二〇〇三年十二月五日頒布
香港數碼地面廣播第二次諮詢文件
的回應

電視廣播有限公司

二〇〇四年三月五日

目錄

1. 序言	2
2. 技術制式	2
3. 推行日期	6
4. 頻率規劃與協調	7
5. 同步廣播及數碼頻道發牌	9
6. 模擬廣播的終止及其他事宜	14
7. 總結	14

附錄

1. 無綫電視對香港數碼地面廣播第二次諮詢文件的意見及建議摘要
2. 電視廣播有限公司在立法會資訊科技及廣播事務委員會 2004 年 3 月 8 日會議上發表對數碼地面廣播第二次諮詢的意見書 (3 月 1 日提交)

附件

1. 圖表——香港視聽設備滲透率，1994-2003

1 序言

1.1 電視廣播有限公司(以下簡稱「無綫電視」)感謝政府，尤其是通訊及科技科(CTB)及工商及科技局(CITB)，進行香港數碼地面廣播第二次諮詢，致力帶領香港進入數碼年代。

1.2 **無綫電視懇請政府於推出數碼地面電視時，切實考慮消費者需為模擬廣播過渡到數碼地面電視而付出代價的事實。**

公眾要享受數碼地面電視帶來的效益，就需負擔購買解碼器/機頂盒(STB)或綜合數碼電視機(idTV)的費用。此外，他們亦需直接或間接支付可能需要調較錄影機、更換天線或改善大廈公共天線、樓宇內置電訊系統(IBCDS)等費用。

1.3 **無綫電視深信香港推行數碼地面電視的成功關鍵極在乎政府釐訂及落實的政策能否盡量發揮數碼地面電視的效益及使付出的代價減至最低。**

在另一遞交立法會資訊科技及廣播事務委員會的意見書內，我們已表達有關成功於香港推行數碼地面電視的重要政策的意見，該意見書附於附錄 2，亦為此回應的一部份。

1.4 此文件的餘下部份，我們會就是次諮詢文件內有關技術制式、推行日期、頻率規劃與協調、同步廣播安排及數碼頻道發牌，模擬廣播的終止及其他事宜的提議給予意見及建議，以達到以下目標：

- **盡量發揮數碼地面電視的效益，使本港市民及香港經濟受惠。**
- **加快採納數碼地面電視達到盡快終止模擬廣播的目標。**

2 技術制式

2.1 **無綫電視強烈反對政府建議以「市場主導」——營辦商自行決定的做法，去決定香港的數碼地面電視制式，無綫電視亦**

相信在現階段當內地仍未決定採納何種制式的時候，政府不應建議香港採用 DVB-T 制式作為數碼地面電視傳送。

單一制式，內地制式

- 2.2 無綫電視建議香港必須採用單一數碼地面電視廣播制式，及此制式必須為中國國家制式，內地制式，使香港可以全面享受到數碼地面電視帶來的所有效益。

為香港經濟，更重要的是為消費者更大利益著想，香港必須跟隨內地數碼地面電視廣播制式以達到更快地成功推行。

- 2.3 自政府於 2000 年 12 月數碼地面電視廣播第一次公眾諮詢後，香港已體驗到中國龐大市場及與內地緊密經濟聯繫帶來的經濟效益，故為港人利益及香港經濟利益，我們更加相信，無論中國採用自行研發的新制式又或任何現有制式作為國家制式，香港都應採用與內地相同的數碼地面電視廣播制式。

2.4 消費者利益

- 2.4.1 數碼地面電視較模擬電視傳送的一優勝地方在於前者以獨立的訊號傳送，結果是提高畫面及聲音質素；但缺點是由於訊號為獨立的，故遇有干擾或訊號較其他相同頻道訊號弱時，服務會受干擾而致訊號終止失去聲音、畫面或定格於最後出現之畫面。

無論數碼廣播或模擬廣播，訊號發出後是不會因為國界或地域邊界而終止。有關專家於廣播事務管理局(廣管局)及電訊管理局舉辦的「數碼廣播匯流研討會」中(2001 年 2 月 15 日)，亦認為相鄰地方應使用相同技術制式。

- 2.4.2 數碼地面電視技術的一主要好處是提供數據/資訊及娛樂服務的流動接收，隨著市民穿梭香港與內地日益增加，使用同一制式意味著同一流動/手提電視機及多媒體器材可通用於香港及內地，穿梭中港兩地的巴士及其他交通工具亦可用同一流動電視機。隨著媒體匯流的迅速發展，透過數碼地面電視傳送的數據/資訊服

務會如娛樂一樣重要，能利用同樣手提及移動器材及設置取得這些服務將會有利於遊客及經常來往內地的香港市民。

2.4.3 政府似乎忽略了採用新科技時價廉器材的影響。使用同一制式，基於經濟規模，香港市民可以享受較便宜的綜合數碼電視機、高解像電視機、機頂盒及多媒體應用的裝置等，這會是採納數碼地面電視的一大誘因。視盤(VCD)機及數碼視盤(DVD)機在香港的滲透率便是一個好例子，由於市場有售內地製造及以內地價發售，尤以視盤機的滲透率更為明顯，自 2000 年每年以逾 10%升幅遞增，2003 年兩者的滲透率已分別達 79%及 59%(附件 1)。當然，價廉的影音碟及數碼光碟及吸引的內容都是成功的主要因素。

2.4.4 使用與內地相同的制式意味著更廣濶的觀眾基礎去支持更多優質及增值電視的應用、多媒體數據/資訊及娛樂服務，也即是說消費者，香港市民可享有更多類型的多媒體服務，而這些服務是投資者未必會只為香港這個小市場而考慮發展的。

2.5 經濟效益

2.5.1 **政府似乎一方面希望透過資訊科技及與內地更緊密經濟融合為香港取得更多經濟優勢(2004 年 3 月 4 日發表的「數碼 21」資訊科技策略)，但另一方面於數碼地面電視第二次諮詢文件內則忽視與內地採用同一數碼地面電視制式的經濟效益。**

2.5.2 隨著內地龐大市場的商機及發展潛質，香港參與國內數碼地面電視開發必會受益——為香港資訊科技、媒體及相關業界帶來商機、給予港人更多就業機會。

2.5.3 由於香港的廣播和多媒體工業均較為商業主導，我們可以為國內的數碼地面電視發展，尤其在優化/增值電視及多媒體服務商業應用的中介軟體及軟件發展方面作出貢獻，甚至擔任一領導角色。這將有助強化香港於軟件及應用發展中作為地區廣播樞紐的位置。

- 2.5.4 再者，在與內地更緊密經貿關係安排(CEPA)及其他政策協助香港善用內地市場潛力的大前提下，通訊及科技科竟建議可採用能與內地不同的數碼地面電視制式，這建議不但犧牲採用與國家同一制式可能帶來的效益，而且更有違要與內地經濟大融合和「數碼 21」資訊科技策略 2004 的政策導向。

2.6 加速數碼地面電視的獲採納及模擬廣播的終止

- 2.6.1 跨境之方便及價廉的機頂盒、電視機等器材，一如第 2.4 段所提及，都有助加快數碼地面電視的獲採納及模擬廣播的終止，使盡早重新調配收回的模擬頻率。

「市場主導」路向的弊處

- 2.7 身為一負責任的廣播機構，無綫電視必須指出政府建議以「市場主導」——「營辦商自行決定」的方法——作為數碼地面電視廣播制式的路向，在公眾利益的大前提下實是無法接受的。
- 2.8 第二次諮詢文件中(第 16 段)，政府對不同數碼頻道營辦商可能會採用不能兼容的不同制式帶來的壞處只輕輕帶過——「對觀眾造成不便，因為他們要購買不同的解碼器才能接收所有數碼地面電視服務」。

政府並沒有指出如果消費者要收看不同數碼頻道營辦商採用不同廣播制式提供的所有電視節目和附加服務，這對消費者而言不但造成不便，還會是**增加花費負擔的**。多制式的數碼電視機，或機頂盒不但較昂貴且未必即時有供應，要待市場成熟後才可於市場有售。在欣賞節目而言，雖然節目本身是不受制式規限，但增值及互動功能則會與制式相關。要享受到所有服務，消費者要為一部電視機購買多部機頂盒或不同綜合電視機，購買一系列的移動及手提裝置，或轉換器以適合不同的制式去接收附加數據/資訊節目及多媒體服務。由於一部電視機未必能有足夠輸入插頭去容納多個機頂盒，觀眾要收看不同數碼頻道節目時，可能需要忍受經常接駁不同機頂盒而帶來的不便。

2.9 「市場主導」亦意味著營辦商會因應市場需要而去改變其制式，這會使消費者要花費更多及減慢數碼地面電視推行的進度。

市場主導路向對現有者並非真的如此

2.10 就算無綫電視認同市場主導的原則，事實上我們並不認同，對現有地面廣播機構而言，政府所提議的並非真正的市場主導，因為：

- (a) 我們反對要現有地面廣播機構於 2006 年作同步廣播的要求；
- (b) 如同步廣播要強制於 2006 年開始，則現有地面廣播機構就必須最遲於 2005 年 6 月決定其技術制式；
- (c) 明顯地現有地面廣播機構不能保證同時做到採用與內地同樣制式及符合 2006 年開始推行同步廣播，故並無「市場主導」包涵的選擇權。

機頂盒及其他互通性事宜

2.11 無綫電視支持政府就機頂盒制式及其他有關互通事宜另作諮詢。

3. 推出日期

3.1 為確保香港採用的制式與內地相同，我們建議香港數碼地面電視推出的日期應該於內地宣布採用何種制式之後才決定。

香港推出數碼地面廣播的日期並不會不清晰，因為內地一定要以世界級規模展示 2008 年北京奧運的決心最為明顯不過。

3.2 為符合 2008 年奧運廣播限期而需建設有關網絡，國家數碼地面電視制式必須於 2004 年年尾或 2005 年內落實。

3.3 而推出時間相差甚至不到一年。

3.4 政府不應擔心香港會被認為在數碼廣播方面「落後」於其他地區而影響形象。政府的分析(第 5、6 段及示例)已顯示出有線電視網絡、衛星傳送及寬頻網絡等平台已採用數碼廣播。

3.5 況且香港在得悉內地決定國家數碼地面電視制式之後才譜劃出數碼地面電視的推出時間表更會被視為明智及具前瞻的做法，且此舉既能盡量發揮與內地經濟融合的潛力，給予消費者更多效益，從而加強香港採納數碼地面電視的信心。我們亦深信數碼廣播策略專家會一致同意我們對推行數碼地面電視的建議。事實上，數碼地面電視的成功並不取決於盡早推出，而在於盡早終止模擬廣播。

4. 頻率規劃與協調

沒有干擾的原則

4.1 對於政府在頻率規劃方面，以不干擾本港及鄰近地區現有和計劃推出的電訊和廣播服務，確保數碼地面電視覆蓋和有良好接收的原則，無綫電視表示贊同。我們希望提醒政府設定條款保障現有之模擬廣播不會受到干擾。免費模擬電視服務覆蓋本港 98%地區，不但提供港人緊急公告服務，亦為香港市民新聞、娛樂和資訊的主要來源，故此加速數碼地面電視採納之際，不應以降低現有模擬廣播服務水平為代價。

政府與內地協調頻率規劃時必須確保本地廣播不會受鄰近網絡干擾。

建議的頻率規劃

4.2 由電訊管理局網頁上有關建議頻率規劃資料所得，我們見到政府有考慮到業界及其他公眾對第一次諮詢文件的回應，政府亦已完成與內地當局的頻率規劃協調工作。

第二次建議網絡規劃中，將原先六條的數碼地面電視網絡減少至五條，其中一些頻率轉分配成為一條多頻網絡和四條單頻網絡，取代之前建議的三條多頻網絡和三條單頻網絡。可是，早前提出有待商議的一些有關採用單頻網絡技術困難及「問題」頻率，並沒有於是次諮詢中提及。

4.2.1 單頻網絡的主要問題是訊號同步協調。由於用同一頻率，發自不同地點發射站的訊號會有時間誤延，故訊號必須調較達到同步接收的效果。例如 DVB-T 倚賴全球定位系統(GPS)作同步訊號的時間參考訊號來源，而這方法的接收會受惡劣天氣，雷電等影響。到目前為止，單頻網絡於類似香港擠迫環境的測試鮮有成功的例子；此外，系統的可靠性依賴著外來系統 GPS，而這系統於戰爭或其他未預見的情況下，如干擾等，都可能影響到服務，有一定程度的風險。故此，鑒於香港山多的地理環境及漫長的風暴季節，香港採用單頻網絡數碼頻道廣播極具挑戰。

4.2.2 分配給建議的單頻網絡的每條頻率各有不同的接收問題：

- 單頻網絡頻道 Ch35 及 Ch37——由於大部份錄影機均採用 Ch35 至 37 作播放頻道，有那些沒有視聽(AV)輸入設計的電視機，營辦商要請觀眾將電視機調較至一空置頻道作播放之用，又如電視機沒有剩餘空置頻道，消費者則需更換電視機，對消費者來說要花費更多。
- 單頻網絡 Ch47 ——由於廣東的電視台亦有用相同頻率廣播，故對高位置地區如山頂會造成干擾。
- 單頻網絡 Ch62 ——於 IBCCDS 訊號會有分流耗損，需要提升儀器如放大器及電線 Feeder 及/或天線的功能。

4.3 有關干擾評估，無綫電視及亞洲電視已聯合要求政府給予多些有關建議香港頻率安排的技術詳情，及提出我們對廣東及鄰近地區干擾的關注。電訊管理局於 2004 年 1 月 30 日提供了 PA Consultant Group(PA) 報告內有關香港數碼地面電視網

絡頻率規劃及建議的撮要給我們。

無綫電視和亞洲電視，於詳閱 PA 報告後，會提交補充回應，提供對政府有關頻率網絡規劃建議的意見及干擾評估。

5. 同步廣播及數碼頻道發牌

分配 50%多頻網絡作同步廣播

5.1 我們接受政府直接分配 50%多頻網絡作免費電視服務數碼同步廣播至我們現有牌照有效期(2003 年 12 月 1 日至 2018 年 11 月 30 日)一致的安排，但不能接受附帶條件的所有條款：

5.1.1 多頻網絡是幾經考驗及較為可靠的傳送技術，而世界其他地方的數碼地面電視網絡多數是多頻網絡。

5.1.2 單頻網絡的建造費用及維修費較為高昂及潛在不可靠問題，遇有 GPS 接收發生故障時，會因訊號無法同步而引至網絡失靈。最近一次在香港舉行的數碼地面電視技術訓練課程上，網絡專家亦曾指出於香港這樣的環境興建單頻網絡會是一大挑戰。

5.1.3 藉著多頻網絡技術的可靠性及現有廣播機構於經營多頻網絡的經驗，無綫電視的翡翠台及明珠台和亞洲電視的本港台及國際台的數碼同步廣播會確保香港市民可於數碼地面電視推出時，享受到以數碼模式播出的免費及可靠的電視服務。

對設定條件有保留

5.2 為直接分配 50%多頻網絡作免費電視節目頻道同步數碼廣播，政府建議設定 3 項附帶條件給無綫電視(諮詢文件第 22 段)，我們對此甚有保留。

5.3 條款(a)之推出日期及覆蓋面限期

5.3.1 按一貫原則，我們希望政府對新營辦商有關推出日期及覆蓋限期的規定要與現有營辦商的一樣。

- 5.3.2 如前所述，無綫電視強烈建議採用與內地同一制式，故推出日期應於內地宣布採用何種數碼地面電視制式之後才決定。
- 5.3.3 「覆蓋全港」的期限遂因應推出日期而定，及由推出日期起給予最少兩年時間去達到全港覆蓋。
- 5.3.4 只有在其他數碼頻道及跨境干擾問題不大，及政府各部門在程序上都沒有阻延的情況下，才可以如期達至覆蓋。
- 5.3.5 同步廣播及數碼地面電視獲採納的重要關鍵不在於網絡覆蓋而在於接收，現時的 IBCCDS 要容納地面電視，大廈內服務(如閉路電視保安頻道等)，有線網絡，衛星公共天線系統(SMATV)及收費頻道等，因而已經有頻道擠迫的問題，要再容納更多的數碼地面電視頻道，情況只會惡化。

政府必須制定條文/條例去確保數碼地面電視傳送的最後一哩不會成為全港接收的絆腳石。

5.5 條款(b)之共用設施

- 5.5.1 **無綫電視對共用設施如器材室及天線塔的態度是完全開放的，但我們必須明確指出共用設施是以公平商業規範原則下進行。**

雖然設施的土地是向政府租用的，但建築物及天線則是廣播機構的產業，無綫電視及亞洲電視是商營廣播機構，需向股東交代。

- 5.5.2 再者，無綫電視及亞洲電視已經投資了不少金錢，人力及資源於模擬地面傳送網絡，積聚的技術知識為政府建議的數碼地面電視傳送網絡計劃奠下基礎，一切都是無價的知識產權。

5.6 條款(c)之提高數碼地面電視廣播滲透率

- 5.6.1 **提高數碼地面電視廣播滲透率之重責應由節目服務**

持牌人，附加服務持牌人，政府及數碼頻道營辦商分擔。無綫電視建議成立一委員會推廣香港之數碼地面電視，有關之推廣費用及推動應由委員會成員，即政府、數碼頻道營辦商、節目服務供應商及附加服務供應商統籌及分擔。

直接分配對現有營辦商並不足夠

5.7 我們強烈認為現有廣播機構應獲直接分配多於一條數碼網絡頻道，因一條頻道只僅足夠以標準清晰度電視為有免費電視作數碼同步廣播。

- 5.7.1 數碼地面電視可以於香港推行，全有賴於現有模擬免費電視廣播過去 35 年來之強大傳送設施基礎及電視機數量之積聚所致，否則便不可能推出數碼地面電視，當新的廣播頻率產生及新的網絡可倚靠現有廣播機構之現有傳送及接收基建，給予這些為最早期基礎建設投資的現有廣播機構優先權在商業上是公平的。
- 5.7.2 無論從任何角度而言，直接分配各有半條數碼網絡頻道給現有免費電視作同步廣播的做法是模擬廣播過渡到數碼廣播必須的，而非對現有廣播機構的優惠待遇。
- 5.7.3 經營半條、整條及多條數碼網絡頻道的費用相差不大，要無綫電視投資經營數碼網絡，卻只給予半條網絡頻道的頻寬，實剝削了我們在營運上合乎經濟原則的權利。這樣對待為數碼地面電視廣播基建打好基礎及一直以來，全力協助政府為數碼地面電視而努力、推行技術測試的現有廣播機構實在太不公平。
- 5.7.4 再者，現有之模擬網絡因要終止一些使用中的頻率讓給多頻網絡使用而受到影響，也就是說現有營辦商需付出額外成本及資源去繼續提供模擬服務。

要求直接分配兩條單頻網絡提供高解像電視及優化電視服務

5.8 我們建議政府除分配 50%多頻網絡予無綫電視之外，應再分配兩條單頻網絡給無綫電視，以便發展及製作高解像電視及優化/增值電視節目及提供大量優質的 2008 年北京奧運報道。

5.8.1 高解像電視製作很快會成為製作基準，預計於 5-7 年間，一半的電視製作器材會可以與高解像兼容，而 10-15 年差不多所有的製作器材會高解像兼容，要繼續在華語電視製作方面保持領導地位及世界市場保持競爭力，本地必須要有高解像電視製作。

5.8.2 優化/增值電視為數碼地面電視的另一吸引特徵，可鼓勵電視商業、節目及廣告有關的數據/資訊服務發展，這都有利於本港經濟及觀眾。

5.8.3 無綫電視為全球華語節目製作最多的製作公司並大量投資數碼製作——單單興建將軍澳電視廣播城已投資二十二億元，政府應鼓勵無綫電視朝向高解像電視製作，及多分配數碼網絡頻道以廣播其高解像電視節目及製作增值電視內容。

5.8.4 憑著無綫電視建立的品牌及觀眾的信心擁戴，無綫電視以高解像電視播放優質本地及國際節目將會是推行數碼地面電視的動力，有助加速全面採納數碼電視和盡早終止模擬廣播，業界、經濟及公眾各方面都得益，實是全贏方案。

5.8.5 藉著無綫電視於節目製作及廣播和多年來報道奧運之經驗，無綫將可為 2008 年北京奧運提供世界級優化報道及廣播，包括可能提供高解像電視播放，這些高質素的報道將會加快數碼地面電視採納進度，亦是以 2008 年北京奧運為國家盛事及香港作為國家之櫥窗的恰當做法。

數碼頻道發牌

5.9 建議中的發牌架構是以分開發牌的原則，發出牌照予數碼頻

道營辦商，節目服務供應商及附加服務供應商，政府必須小心釐訂發牌準則確保成功達到香港推出數碼地面電視的效益。

5.9.1 *政府發牌制度中，發出數碼地面電視牌照時，應特別考慮能提供優質免費電視服務的申請者。*

5.9.2 高解像電視

我們建議政府要確保有高解像電視服務供應，使數碼地面電視的推出真正為消費者提供一嶄新產品效益而非只為提供多些電視頻道，因為市民從衛星傳送、有線網絡、寬頻網絡及其他平台等已可以獲得多頻道的效益。

如果政府細心檢視不同數碼電視平台的優點，會發覺其他平台頻寬量更大及更合適提供大量的頻道，事實上，從廣管局網頁所見，香港的衛星傳送、有線網絡及寬頻網絡服務已提供約 200 條收費及免費頻道予香港觀眾。

5.10 *由於數碼頻道經營及節目提供的分開發牌是一極複雜的程序，我們只可於政府提供更多有關預見數碼頻道發牌準則之後才能作出意見，我們懇請政府提供更詳細資料及給予再次諮詢的機會，然後才落實發牌準則。*

檢討相關立法

5.11 政府已宣布會於 2004 年初進行有關電訊及廣播業規管架構及制度檢討的公眾諮詢(「數碼 21」資訊科技策略 2004 公眾諮詢)，*無綫電視懇請政府於全面檢討完成後才譜劃出數碼地面電視發牌架構。*

5.12 *在有關檢討，政府亦須因應推出數碼地面電視及未來廣播及電訊形勢下，檢討免費電視節目服務之規限及發牌條文。*

尤其是政府必須於數碼紀元提供有利條文機制，加強免費電視服務模式；確保免費電視繼續存在。

5.12.1 現有之地面免費電視節目服務必須與在數碼地面電視及其他平台上新的及現有免費及收費節目服務，爭取觀眾，鑒於檢討的目的在於推動匯流及放寬條例，為提供公平競爭環境予現有節目服務供應商，應取消無綫電視與亞洲電視之節目服務牌照中的政府要求、規定及「正面」節目定額制度，及放寬節目及廣告限制。

5.12.2 無論是加於免費電視持牌人的什麼條例、限制及要求，政府都應確保這些條款，無論是透過模擬或數碼廣播傳送，都適用於衛星傳送，寬頻網絡或任何其他平台或傳送方法的免費電視服務營辦商。

5.13 政府亦需照顧跨平台版權事宜，立法保障節目服務供應商使用數碼地面電視平台播出的節目、廣告及優化電視節目，增值內容等，未經授權許可，不得刪剪及插播其他內容。

6 模擬終止及其他事宜

6.1 無綫電視原則上同意為模擬廣播終止日期進行檢討的建議，及於同步廣播後五年內或滲透率達到五成以上時間進行(視乎何者為先)。但是由於香港平均電視機已達每戶兩部，我們提議滲透率應以所有電視機的五成計算而不是電視用戶計算。

6.2 由於投資經營數碼頻道是一長線投資，政府應確保模擬廣播終止後的廣播政策架構對此有所保障。

7 總結

7.1 電視廣播有限公司相信要使大眾市民採納數碼地面電視，及模擬廣播順利過渡到數碼地面電視的話，只有在實際的利益及大量的誘因多於帶來消費者不方便及支出的情況下才可發生。

- 7.2 在過渡期間，香港市民必須毫不受干擾地接收模擬廣播及數碼訊號，然後才可感受到及享受數碼地面電視帶來的好處。
- 7.3 無綫電視相信採納國家數碼地面電視制式，即與內地相同的制式而不是建議中的「市場主導」路向才是應走的前路，價廉的機頂盒及綜合電視機，以內地價錢在香港出售都是採納數碼地面電視的誘因，這亦有助與內地更大的經濟融合。
- 7.4 為香港市民利益及加速採納數碼地面電視，政府應鼓勵香港免費電視繼續發展，應給予更多數碼網絡頻道頻寬使現有免費電視可以提供高解像電視，為消費者帶來更實質的及嶄新的效益；政府並且需提供有利條款及機制加強免費電視的商業模式，確保免費電視於數碼年代之繼續存在。
- 7.5 於數碼地面電視發展及推出的任何期間，一如以往，電視廣播有限公司歡迎政府正式或非正式的諮詢，無綫電視會繼續盡力提供有建設性的意見及實際的忠告，為香港及香港市民對未來數碼地面電視的成功作出貢獻。

附錄 1

無綫電視

對數碼地面廣播第二次諮詢文件

回應的意見及建議摘要

無綫電視懇請政府於推出數碼地面電視時，切實考慮消費者需要為模擬廣播過渡到數碼地面電視而付出代價的事實。

故此，無綫電視深信香港推行數碼地面電視成功的關鍵極在乎政府釐訂及落實的政策，能否盡量發揮數碼地面電視對公眾的效益，及將付出的代價減至最低、加速數碼地面電視的採納，以達至盡早終止模擬廣播的目的。

無綫電視對數碼地面廣播第二次諮詢文件的意見及建議總結如下：

1. 無綫電視強烈反對以「市場主導」——由各營辦商自行決定——的方法去決定香港的數碼地面電視廣播制式：
 - 這不但增加市民花費負擔，且由於不同數碼頻道要用不同制式接收，故會對觀眾帶來不便——包括要用多個機頂盒、綜合電視、固網及流動多媒體接收裝置，及經常要轉插不同的解碼器/機頂盒。更昂貴和累贅的多系統機頂盒和接收裝置，而這些裝置需要一段時間才於市場有所供應。
 - 如果數碼頻道供應商因市場競爭而改變制式，消費者為追上這些轉變，將會需要花費更多。
 - 這會延阻數碼地面電視的採納進度。
 - 在與內地更緊密經貿關係安排(CEPA)及其他政策協助香港善用內地市場的潛力的大前提之下，通訊及科技科竟建議可採用與內地不同的數碼地面電視制式，這建議不但犧牲採用與國家同一制式可能帶來的效益，而且更有違要與內地更大經濟融合和與「數碼 21」資訊科技策略 2004 的政策導向。

2. 無綫電視建議香港一定要採用單一數碼地面電視制式，及這制式亦必須與內地制式相同，無論這制式是中國自我研發的新制式，或其他現有之技術制式：
 - 採用同一數碼地面電視制式可使市民及香港享受所有跨境便利，價廉的器材，為中港更大市場發展的多媒體服務和與內地加強經濟融合而帶來的經濟效益。
 - 這些效益，最終會有助加快數碼地面電視的採納，以及更早終止模擬廣播，進而提早重新安排使用這些模擬頻率。
 - 在同一技術制式下，電訊、廣播、資訊及科技和香港其他相關工業都可以參與及為國家數碼地面電視發展作出貢獻，香港或可於國家的商業互動優化/增值電視應用發展中擔任一領導角色。
3. 為確保香港與內地有同一制式，無綫電視建議香港數碼地面電視推出的日期應該於內地公布了制式之後才決定，這意味著政府不應強行設定推行日期為 2006 年。
 - 中國可能於一年內公布數碼地面電視電視的制式及推出日期——中國的目標是希望透過數碼地面電視給予 2008 年北京奧運最大覆蓋報道；這表示有關技術制式應於 2004 或 2005 年落實。
 - 香港的形象不會受影響或被認為「落後」，因為透過其他平台提供的數碼服務如有線電視網絡、衛星傳送及寬頻網絡等，香港人已可享受超過二百條免費或收費的頻道。
 - 再者，香港在得悉內地決定國家數碼地面電視制式之後才譜劃出數碼地面電視的推出時間表會被視為明智及具前瞻的做法，這會盡量發揮與內地經濟融合的潛力，給予消費者更多效益，從而加強香港採納數碼地面電視的信心。我們亦深信專家會一致同意我們對推行數碼地面電視策略上的意見。
 - 數碼地面電視的成功並不取決於盡早推出，而在於盡早終止模擬廣播。
4. 建議的頻率規劃在多頻網絡和單頻網絡技術及配給每條數碼頻道的頻率各自都存有問題。

無綫電視和亞洲電視，於詳閱電訊管理局提供有關 PA Consultant Group 的撮要後，會提交補充回應，提供對政府有關頻率網絡規劃

建議的意見及干擾評估。

5. 無綫電視相信直接分配多頻網絡作免費電視服務數碼同步廣播的做法是合適的，因為多頻網絡為幾經考驗的科技及較可靠，再加上現有的廣播機構亦具經營多頻網絡的經驗。
6. 無綫電視接受政府的直接分配 50%多頻網絡作免費電視服務數碼同步廣播至我們現有牌照有效期(2003 年 12 月 1 日至 2018 年 11 月 30 日)的安排，但對以下附帶條件甚有保留：
 - 同步廣播日期應於內地落實數碼地面電視制式的時候才決定，以及全港覆蓋日期應按步推行，因應推出日期定出。按原則，我們希望政府對新營辦商有關推行日期及覆蓋限期的規定要與現有營辦商的一樣。
 - 無綫電視對共用設施如器材室及天線塔的態度是完全開放的，但我們必須明確指出共用設施必須跟從公平的商業規範的原則下進行。
 - 推廣數碼地面電視的責任及費用應由政府、所有數碼頻道營辦商、節目服務營辦商及附加服務營辦商分擔。又，無綫電視建議成立一委員會統籌有關事宜。
7. 無綫電視強烈認為政府應直接分配現有廣播機構多於一條多頻網絡，因為一條多頻網絡只足夠提供現有免費電視服務以標準清晰電視作數碼同步廣播：
 - 數碼地面電視可以於香港推行，全有賴於現有模擬免費電視廣播過去 35 年來之強大傳送設施基礎及電視機數量之積聚所致。
 - 無論從任何角度而言，直接分配各有半條數碼網絡頻道給現有免費電視作同步廣播的做法，是模擬廣播過渡到數碼廣播必須的，而非對現有廣播機構的優惠待遇。
 - 經營半條、整條及多條數碼網絡頻道的費用相差不大，要無綫電視投資經營數碼網絡，卻只給予半條網絡頻道的頻寬，實剝削了我們在營運上合乎經濟原則的權利。這樣對待為數碼地面電視廣播基建打好基礎及一直以來，全力協助政府為數碼地面電視而努力、推行技術測試的現有廣播機構，實在不公平。
 - 由於一些使用中的頻率要讓給多頻網絡而終止運作，現有之

模擬網絡將會受到影響，也就是說現有營辦商要多付出額外成本及資源才可繼續其模擬服務。

8. 無綫電視建議政府在分配 50% 多頻網絡之外，再給予無綫電視 2 條單頻網絡作發展及製作高解像電視及優化/增值電視節目：

- 如果無綫電視有自己的播放網絡，有自己的數碼頻道作高解像電視節目廣播，將會鼓勵無綫電視製作高解像電視節目。
- 高解像電視快將成為電視製作基準，而無綫電視為全球最大的華語節目供應商，要保持香港的競爭能力，政府應鼓勵業界及無綫電視製作高解像電視節目。
- 基於無綫的品牌及觀眾的信心擁戴，無綫電視的免費電視服務用高解像電視廣播會有助香港數碼地面電視的推行。
- 藉著無綫電視於節目製作及廣播和多年來報道奧運之經驗，無綫將可為 2008 年北京奧運提供世界級優化報道及廣播，包括可能提供高解像電視播放，這些高質素的報道將會加快數碼地面電視獲採納，亦是以 2008 年北京奧運為國家盛事及香港作為國家之櫥窗的恰當做法。

9. 政府數碼頻道發牌制度中，在發出數碼地面電視數碼頻道牌照時，應特別考慮能提供優質免費電視節目服務的申請者。

10. 無綫電視建議要確保有高解像電視服務供應，這樣推出數碼地面電視才可真正提供嶄新產品效益予消費者而不只是提供多些頻道。

11. 由於數碼頻道經營及節目提供的分開發牌是一極複雜的程序，我們只可於政府提供更多有關預見數碼頻道發牌準則之後才能作出意見，我們懇請政府提供更詳細資料及給予再次諮詢的機會，然後才落實發牌準則。

12. 無綫電視懇請政府於建議的全面檢討電訊和廣播業界的規管架構及制度後(諮詢預期於 2004 年初進行)，才譜劃數碼地面電視發牌架構。

13. 在數碼年代，政府必須提供有利條文及機制去強化免費電視商業模式。

無綫電視亦促請政府於數碼地面電視開放之後，就免費電視及收

費電視之競爭去檢討地面免費電視發牌條款及限制——政府規定及「正面」節目定額的條款應予取消，及放寬節目及廣告限制；及所有平台之免費電視節目服務的限制和要求應一致，讓現有免費電視服務經營者可與新營辦商公平競爭。

14. 政府應立法去保障節目服務供應商透過數碼地面電視平台播出的節目內容、廣告及優化電視、增值內容等在未經許可下，不得刪剪及插播其他內容。
15. 無綫電視原則上同意為決定模擬廣播終止日期進行檢討——於同步廣播開始後五年或當滲透率達到五成以上時進行（視乎何者為先）。可是，由於香港平均電視機數目已達每戶兩部，我們建議滲透率應以所有電視機數目的一半而非所有電視用戶計算。
16. 鑒於投資數碼網絡頻道營運是一長線投資，政府應確保模擬廣播終止後的廣播政策架構對此有所保障。
17. 無綫電視支持政府就機頂盒制式及其他有關互通事宜另作諮詢。

附錄 2

電視廣播有限公司

在立法會資訊科技及廣播事務委員會

2004 年 3 月 8 日會議上

發表對數碼地面廣播第二次諮詢的意見

各位議員：

電視廣播有限公司（無綫電視）多謝委員會給我們這個機會，就數碼地面廣播第二次諮詢提供意見。

無綫電視深信香港引進數碼地面電視的關鍵極在乎政府釐訂及落實的政策能否達到以下的目標：

- 盡量發揮數碼地面電視的效益，使本港市民及香港的經濟受惠。
- 加快採納數碼地面電視達到盡快終止模擬廣播的目標。

外地推行數碼地面電視失敗的例子，往往因為政策思慮未夠透徹及採納誘因不足所致。政府是次諮詢對這兩方面的考慮亦不足夠。

無綫電視相信以下的建議實為香港成功引進地面數碼電視之要訣：

1. 無綫電視建議香港一定要有單一數碼地面電視制式

無綫電視強烈反對諮詢文件中建議以「市場主導」——「由經營商自行決定」——的方法去決定香港的數碼地面電視

廣播制式：

- 若不同經營商採用不同制式，消費者便要每個制式買一個解碼器 / 機頂盒(STB)或綜合數碼電視機(idTV)，不但增加市民的花費，帶來累贅不便，更構成市場混亂。
- 更昂貴和累贅的多系統機頂盒和接收裝置，有待市場成熟後才有供應。
- 如果數碼頻道經營商因市場競爭而改變制式，消費者為追上這些轉變，將會需要花費更多。
- 凡此種種花費與不便只會拖慢採納數碼電視的進度及延誤終止模擬廣播的目標。

2. 香港的地面廣播電視制式必須與內地制式相同，無論這制式是中國自我研發的新制式或其他現有技術制式。

- 採用與內地同一數碼地面電視制式可使香港市民享用價廉的機頂盒及綜合數碼電視機，多媒體服務和與內地融合而帶來的經濟及社會利益。
- 數碼地面電視對消費者的一重要好處是移動接收和良好質素的手提式接收，由於中港兩地往來已成日常生活的重要一環，相同的中港數碼地面電視制式大大有利於港人及內地訪客。於數碼年代中，我們相信更多的消費者會認同電視不但提供娛樂服務更重要的是提供資訊服務，政府如未能察覺此等發展而忽略了要有同一制式的做法是短視的。
- 由於語言的共通性，同一制式可使電訊廣播及資訊科技工業為香港發展多媒體應用、中介軟體、制式裝置的同時也能尋找得國內龐大的市場，這將會誘發投資者於此等工業投資並為香港經濟大大帶來利益。
- 共同的數碼地面電視制式無疑能為與內地經濟結合作出更多貢獻，由於數碼科技以不可阻擋之速度發展及匯流，這貢獻的重要性實不能低估。

- 以上種種效益，最終會加速推行數碼地面電視。
3. 無綫電視建議香港數碼地面電視推出的日期應該等待內地宣布採用何種制式之後才決定，以確保採用與內地同樣的制式。香港推出數碼廣播日期並不會不清晰，因為國內一定要於二〇〇八年北京奧運推出數碼廣播作為世界級示範的決心最為明顯不過。
- 香港的決定應盡量增加與內地市場經濟融合的潛能，帶給消費者最大的利益，從而增加香港採納數碼地面電視的信心，這才是明智及前瞻性的決定，我們深信專家亦一致同意我們於數碼地面電視採納策略上的觀點，數碼地面電視的成功與否不在乎盡早推出而在於盡快獲採納。
4. 我們建議政府要確保有高解像電視服務供應以便數碼地面電視的推出能真正提供一嶄新及現時沒有的產品給消費者，帶給他們利益，產品的特有區別於推動新科技的作用上的重要性是不容否定的。

香港市民已經可以透過其他平台如有線電視網絡、衛星傳送及寬頻網絡欣賞近二百條的數碼標準清晰度電視頻道(SDTV)，只提供更多的標準清晰度電視頻道並不足以推動採納數碼地面電視。

5. 從英國 FreeView 免費電視台的例子可見，免費電視為消費者使用數碼地面電視的強力誘因，於數碼年代，政府必須提供有利條款及機制去優化免費電視商業模式：
- 應包括放寬節目及廣告限制及為高解像電視(HDTV)及增值電視服務而需要的頻寬制定條文。
 - 在競爭激烈的數碼紀元中，只有堅固以廣告為主的企業作為免費電視的模式才可以確保有健全的免費電視條款。
 - 有關這方面的建議，我們將會就政府的整體廣播及電訊

檢討另行提交意見。

6. 對於政府建議的頻率規劃，無綫電視同意政府以不會干擾本港及鄰近地區現有和計劃推出的電訊和廣播服務的原則，確保數碼地面電視網絡有良好的覆蓋及接收。

在加速數碼地面電視推行不應以降低現時模擬服務質素作為代價，此等服務不但為香港緊急公告系統之一，亦為香港市民主要新聞、資訊及娛樂的來源。

無綫電視與亞洲電視於詳閱電訊管理局提供的 PA Consultant 報告撮要之後，會提交補充回應提供對政府有關數碼地面電視頻率網絡規劃的意見及干擾評估。

7. 政府於香港成功引進數碼地面電視擔任一重要角色，政府應與所有數碼頻道營辦商，節目服務供應商及附加服務供應商一同推動及分擔推廣數碼地面電視的費用及責任。無綫電視建議設立一委員會去統籌推廣香港數碼地面電視的推行。

以上為我們對於如何抓緊數碼地面電視為港人及經濟帶來的利益的一些主要建議，我們的建議亦有助政府於帶領香港以全球領導步伐推動數碼地面電視的角色。

有關無綫電視對今次諮詢文件其他事宜的回應，委員可參考我們於二〇〇四年三月五日遞交通訊及科技科之回應文件。

多謝各位！

二〇〇四年三月一日

附件 1

