

水務署工會聯席會議

香港 灣仔 告士打道7號 入境事務大樓
電話：9836 2762

Alliance of Staff Unions of WSD

Immigration Tower
7 Gloucester Road, Hong Kong
Tel: 9836 2762

水務署工會聯席會議在立法會《規劃、地政及工程事務委員會》的發言稿

議題：政府計劃以「公私營機構伙伴合作模式」重建沙田濾水廠和提供供水、配水、客戶及支援服務

各位議員：

您們好！水務署署方在5月14日召開特別會議，會議上署長以口述方式向各協商委員會及本會代表公佈於5月18日遞交立法會《規劃地政及工程事務委員會》文件的內容，提及政府計劃以「公私營機構伙伴合作模式」重建沙田濾水廠和提供供水、配水、客戶及支援服務。披露受影響供水地區涉及整個九龍市區及部分新界南地區，受影響員工的數目由先前提及的約100人大大遞增至800人（這包括負責沙田水廠、供水、分配、電機、機械及客戶服務的員工）。對此我們表示極度震驚！

及後我們在環境運輸及工務局網頁取得有關文件！該文件內容反映出政府黑箱作業，缺乏真誠溝通，一直隱瞞研究進度及最終目標，背後是改變現有供水政策，踏出香港供水全面私有化的第一步。**因此我們極為憤怒！**

以下是我們的關注：

1. 員工的影響

- 政府當局黑箱作業地進行沙田濾水廠重建及營運的可行性研究，與員工缺乏真誠的溝通。環境運輸及工務局不願讓我們多一些瞭解研究工作的進度，和受影響員工的人數等。從廖局長十多日前宣佈受影響員工的不多於一百人，忽然變成目前超過800人，我們感到極度的錯愕和憤怒。
- 政府一直隱瞞研究的進度，黑箱作業的背後做法，現在已明確顯示，沙田濾水廠重建讓與私人公司參與，實際是政府供水政策的大轉變，是水務署步向全面私有化的開始。影響的員工何止現在宣佈的800人。

- 水務署目前正進行多項的改革工作，例如開支封套及 CCBS 大型電腦的改革，我們一直積極配合。據我們理解，因應以上的改革，高署長向當局承諾減省員工 500 人的編制還未達標。但廖局長卻公開宣布受影響的員工可妥善處理，實際是不瞭解水務署的內部情況。這 800 多名員工如何安置？
- 自 1999 年以來，水務署不斷進行改革工作，我們的編制從 6000 人節省至目前的 4800 人，水務署的經常性支出每年節省達四億元。我們多年來的盡心盡力工作，雖然得到市民及國際機構的認同，獲獎無數，卻得不到廖局長的認同，還要秘密地將水務署私有化，我們感到失落與憤怒。
- 5 月 14 日的所謂諮詢會議後，令全體員工的士氣更加低落，我們極度憂慮被迫變成冗員，喪失職業保障。

2. 傳統做法 與 PPP 合約 比較

傳統做法：

- 分階段申請撥款，立法會有充分監管
- 首階段應急維修工程可以盡快撥出
- 保留彈性，有需要時可修改或取消其他階段工程
- 整個供水系統有充分監管
- 市民享有高品質、便宜及部份免費供水服務
- 超過 99.9% 市民均享有 24 小時無間供水，水務署不斷完善供水網絡，以解市民之需

PPP 合約：

- 脫離立法會監管，財團的運作缺乏透明度
- 缺乏彈性，現階段即要鎖死 60 億元投資，及今後數十年的運作模式。假使將來新海水化淡方法研究成功，會浪費這項投資
- 由於研究如何監管營運商需時，會耽誤緊急維修工程
- 缺乏長遠維修目標及投資

- 政府及市民被迫額外承擔營運失敗的風險(包括供水、水質等各方面失衡而出現之風險)
- 容許財團壟斷供水服務及從中賺取暴利
- 食水乃市民基本需要，絕對是壟斷性行業，不應商品化
- 水質/供水穩定性風險。倘若出事，會影響百萬人健康，極其嚴重。經驗所得，整個供水項目依賴合約條文，監管談何容易。現時未有法例監管水務營運商
- 政府提升水質的標準，比私營商更加靈活主動，全因政府對市民的承擔，一定比私人機構為大
- PPP 合約會影響供水系統靈活調配能力，影響供水彈性(例如購買東江水)

3. 國際經驗:PPP 用於供水事項成效存疑

- 2003 年日本京都第三屆國際論壇，PPP 成效未有定論
- 在先進如北美地區大都市，至今大部份，維持 85%公營供水
- 在一個正在運行中的大型濾水廠上作原地重建是未有先例，作此決定風險極高
- 世界各地水務 PPP 失敗例子，多不勝數，EU 引用 PPP 的例子 (EU 例子中引述含菌量合格比率，由一九九九至二零零零年度的 67%，躍升至二零零零至零一年度的 82%)，水質比現時水務署的 100%標準還低。

4. 缺乏整體規劃，現階段是否適宜落實用超過 60 億元 PPP 合約去重建沙田濾水廠成疑:

- 事實上，目前其他濾水廠還有擴充能力。同時間關閉鄰近水廠，而另一方面擴充沙田的供水能力是毫無道理。避免屯門抽水站事件重現，供水設施應分散，而不應太集中，必須為現有供水網絡作全面的風險評估。

- 海水化淡是全球未來供水趨勢，香港亦勢在必行，30 年的供水服務合約將約束政府未來供水服務長遠發展的靈活性，讓政府背上無謂且沉重的包袱。

5. 迫切的維修項目不容拖延

- 迫切的維修項目只涉及 1 億元，項目包括供電系統及抽水系統
- 現階段落實 PPP，只會造成拖延及增加停產風險

6. 引進專業技術

- 由水務署主導，國際顧問公司設計、建設及營運的牛潭尾濾水廠採用最先進食水處理技術，表現卓越，並取得國際獎項。由此可見，不用 PPP 也可有效引進世界先進科技
- 水務署員工已成功引進有效技術，達到提高成本效益的目的，對減輕政府財政負擔有幫助，全面重建沙田濾水廠可因應需要按步就班推行
- 目前已成功引入外國斜管系統的先進技術，為將來全面重建減省的成本奠定了基礎
- 處理原水中的微生物，可在現有水廠加添改善設施，便得以解決，故此沒有全面重建的必要性。

7. 我們的訴求

- 立即終止引用 PPP 於供水事務上
- 立刻進行沙田濾水廠迫切的改善工程
- 立即進行供水系統能力的全面評估，按步就班推行重建工程
- 堅決反對政府製造冗員、危害職業保障。