

資料文件

立法會保安事務委員會

打擊走私及販賣非法香煙的執法行動

引言

在二零零四年一月十九日舉行的立法會保安事務委員會會議上，委員要求政府提供有關香港海關（海關）打擊非法香煙活動措施的資料，以及在過去五年海關檢獲非法香煙的數字和涉及非法香煙活動而被捕／定罪的人數。本文件載述委員所要求的資料。

整體執法策略

2. 海關十分重視打擊本港的走私及販賣非法香煙活動。為此，海關成立了專責隊伍，並制定針對性的執法策略，致力打擊非法香煙活動。海關的策略是採取以情報為本的行動，打擊非法香煙的供應源頭，以及對非法香煙黑點進行密集式的重點掃蕩。

成立專責隊伍

3. 一九九四年，鑑於香煙走私活動日益猖獗，海關成立一支 40 人的反走私香煙特遣部隊，以加強其反走私香煙的執法能力。二零零零年四月，由於非法香煙的活動形式改變，海關於是重組反走私香煙特遣部隊，並將該部隊納入新設的反私煙特遣隊內。反私煙特遣隊設有 40 個常額職位和 44 個臨時職位，目的是要加強打擊本地分銷及販賣非法香煙，以及走私香煙的執法能力。此外，為進一步加強反私煙特遣隊的執法能力，於一九九九年六月成立、專責打擊販賣盜版物品、非法香煙和非法燃油活動的海關

特遣隊，則協助集中掃蕩本地販賣非法香煙的黑點。

4. 二零零三年二月，海關進行內部重組，並成立了稅收及一般調查科，旨在把所有調查隊伍歸納一起，以發展一套全面及統一的行動策略，並同時加強海關打擊非法香煙和非法燃油活動的執法能力。稅收及一般調查科是由原先隸屬於海關不同科系，負責打擊非法香煙和非法燃油活動的各執法隊伍(包括反私煙特遣隊)組合而成。是次內部重組有助提高海關的內部協調能力及執法效率。此外，稅收及一般調查科亦透過以情報為本的行動及靈活調配資源，維持了足夠的執法能力以打擊非法香煙活動。而海關特遣隊則繼續加強掃蕩本地販賣非法香煙的黑點。

執法策略

5. 二零零三年，海關採取了下列多管齊下的針對性執法策略：

打擊走私香煙活動

- (a) 加強搜集有關走私香煙集團活動的情報；
- (b) 透過與內地和海外各個執法機構交換情報和緊密合作，遏止非法香煙流入本港；
- (c) 與內地海關攜手進行打擊走私香煙的聯合行動；
- (d) 採用先進科技，如固定 X 光車輛檢查系統和流動 X 光車輛掃描系統，加強海關在出入境檢查站的堵截能力；
- (e) 引用《有組織及嚴重罪行條例》檢控走私香煙集團，以期加重對罪犯的刑罰；

打擊分銷及販賣非法香煙活動

- (f) 對非法香煙黑點進行密集式重點掃蕩行動；
- (g) 匯集海關不同執法隊伍的資源，推行全港性的執法行動；
- (h) 聯同香港警務處採取特別行動，遏止販賣非法香煙活動；
- (i) 針對購買及販賣非法香煙者和濫用香煙免稅優惠者，加強採取執法行動和提出檢控；以及
- (j) 提高市民對非法香煙(包括未完稅香煙及假煙)問題的關

注，並向市民傳達購買非法香煙屬刑事罪行的訊息。

執法行動和成效

6. 二零零三年，海關透過採取多管齊下的策略，進一步加強執法，在打擊非法香煙活動上取得理想成效。年內，海關檢獲 1.52 億支非法香煙，應收稅款達 1.22 億港元，並拘捕 4 540 名涉及走私、分銷和售賣非法香煙的人士。拘捕人數較二零零二年的增加 74%(詳情請參閱 **附錄**)。而拘捕人數自二零零一年起的上升，反映了海關執法行動奏效。再者，由一九九九年至二零零三年期間，被定罪人數佔拘捕人數的百分比一直維持穩定(平均達 95%)。

7. 海關檢獲的非法香煙數目，由二零零一年的 3.40 億支減至二零零三年的 1.52 億支。近年檢獲的非法香煙數目減少，可能是由於犯罪分子鑑於被海關拘捕率較高而改變其犯罪手法所致。他們現時每次所走私、貯存、分銷或販賣的非法香煙數量較以前少，以便將損失減至最低。此外，海關在二零零一年破獲 24 宗轉運非法香煙的案件，涉及 2.04 億支非法香煙。由於海關加強執法，犯罪分子自二零零二年開始顯然地避免利用香港轉運非法香煙，這可從二零零二年和二零零三年所偵破的轉運案件數目的大幅減少，反映出有關情況。海關在二零零二年只偵破了一宗轉運非法香煙的案件，檢獲 820 萬支香煙；在二零零三年偵破另一宗轉運案件，檢獲 150 萬支非法香煙。這亦解釋了二零零二年和二零零三年的檢獲數量減少的原因。

8. 雖然涉及非法香煙活動的拘捕人數逐步增加，但 已完稅香煙的消耗量在二零零三年仍然穩定。二零零三年，政府的煙草稅收合共 22.2 億港元，較二零零二年的 22.1 億港元增加 0.5%。

9. 有關海關所採取的執法行動及其成效的詳情如下：

打擊走私香煙活動

(a) 二零零三年，海關偵破 82 宗利用跨境車輛或船隻走私香煙的案件，共檢獲 6 665 萬支非法香煙，涉及應收稅款達 5,359 萬元。案件數目較二零零二年的 64 宗增加 28%，檢獲物品數量則減少 54%；

(b) 由於海關持續的執法行動見效，因而迫使走私分子每次走私

較少量非法香煙，以免一旦被截獲而蒙受重大損失；

打擊分銷及販賣非法香煙活動

- (c) 二零零三年，海關偵破 95 宗分銷非法香煙案件，涉及 6 072 萬支非法香煙，與二零零二年的 33 宗共 1 823 萬支非法香煙比較，分別增加 188%及 233%；
- (d) 二零零三年，海關偵破 4 392 宗販賣非法香煙案件，涉及 1 443 萬支非法香煙，與二零零二年的 1 874 宗共 953 萬支非法香煙比較，分別增加 134%及 51%；
- (e) 鑑於海關的雷厲執法行動，已迫使個別非法香煙小販只能採取掩人耳目的銷售模式，例如以較為流動的方式經營，以及攜帶較少量香煙出售，以免被海關拘捕及盡量減少被捕時蒙受的損失。因此，雖然二零零二年年初與二零零三年年底的販賣非法香煙黑點(即小販經常出現的地點)數目維持 23 個，但現時非法香煙小販已不再集中在固定地點出現，而是分散在不同的新地點出沒。海關亦已加強情報搜集，以追查販賣非法香煙的不法分子，故令拘捕人數有所增加；

打擊涉及雙程證持有人的非法香煙活動

- (f) 二零零三年，海關檢控 1 505 名涉及街頭販賣非法香煙的內地訪客，較二零零二年的 356 名大幅增加 323%；
- (g) 為對付雙程證持有人涉及街頭販賣非法香煙的問題，海關已加強搜集有關的犯罪集團活動的情報，並追查有關販賣活動。香港特區政府亦與內地有關當局聯繫，務求防止可能犯罪的人獲准來港。舉例來說，在香港因非法香煙罪行而被定罪的罪犯，於香港服刑期滿返回內地後的 兩年內，將不會獲發雙程證。

打擊旅客濫用免稅優惠

- (h) 自二零零三年年初開始，海關已於各出入境管制站使用聯繫入境事務處電腦系統的電腦工作站，查核返港的香港居民是否已符合享有免稅優惠的條件，即最少離港 24 小時；
- (i) 上述電腦系統有效打擊濫用免稅優惠的情況。二零零三年，海關自使用該電腦系統後，共查獲 4 511 宗濫用免稅優惠的

案件，罰款額達 270 萬元；以及

- (j) 在二零零四至零五年度，海關將增設上述電腦工作站，以提升查核能力。

總結及前瞻

10. 總括而言，海關在過去一年的執法行動已有效地減少非法香煙的供應量，並成功控制分銷及販賣非法香煙的活動。

11. 在二零零四年，海關會繼續根據有關的執法策略，調配資源及採取執法行動，尤其就下列範疇採取行動：

- (a) 運用「以情報為本，目標為主」策略，採取以情報為本的執法行動，重點打擊目標非法香煙集團；
- (b) 與內地海關加強情報交流及進行適時的聯合行動，針對打擊水客及走私集團的走私香煙活動；
- (c) 進行密集式重點掃蕩販賣非法香煙活動，並從海關內部不同的執法隊伍靈活調配資源，重點打擊非法香煙集團；
- (d) 調派海關人員巡邏販賣非法香煙的黑點，以遏止販賣非法香煙活動；以及
- (e) 加強市民對購買非法香煙屬刑事罪行的認識，並呼籲公眾停止購買非法香煙。

12. 拘捕人數自二零零二年起不斷上升，這提醒了我們必須繼續採取雷厲執法行動，打擊走私及販賣非法香煙。

香港海關

二零零四年二月

附錄

海關打擊非法香煙活動的執法成效

	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
(1) 檢獲非法香煙數量 (百萬支)	239	134	340	182	152
(2) 拘捕人數	2189	2060	1625	2607	4540
(3) 被定罪人數*	2061	2002	1612	2338	4357
(佔拘捕人數的百分比)	(94%)	(97%)	(99%)	(90%)	(96%)

備註：*包括干犯與應課稅香煙相關輕微罪行而在以罰款代替訴訟的計劃下被定罪及罰款的人數。