

立法會交通事務委員會

非專營巴士政策

目的

本文件提供委員會上次討論非專營巴士營運的事宜時，所要求的有關資料，並概述交通諮詢委員會(交諮會)現時為非專營巴士的規管架構及發牌制度進行的檢討。

背景

非專營巴士的角色

2. 由於道路空間有限，加上市民關注路面交通對環境的影響，政府的運輸政策，是優先發展集體運輸工具(即鐵路及專營巴士)。其他的交通工具，包括公共小型巴士(小巴)、的士及非專營巴士，則發揮輔助的作用。非專營巴士的輔助角色如下：

- (a) 紓緩市民主要在繁忙時間對專營巴士和專線小巴服務的需求；及
- (b) 在一些專營巴士或專線小巴行走並不符合營運效益的地區提供服務，應付乘客需求。

基於以上的準則，非專營巴士是為特定的乘客提供特設服務，例如酒店服務、過境路線、學生服務、居民服務（不停站或只設有限數目的上/落客點）和僱員服務。

非專營巴士的發牌事宜

3. 非專營巴士服務是運輸署根據《道路交通條例》(第 374 章)發出的客運營業證授權提供的服務。非專營巴士服務有八種，同一個客運營業證可授權持證人經營以下一種或多種服務：

<u>服務類型</u>	<u>代碼</u>
遊覽服務	A01
酒店服務	A02
學生服務	A03
僱員服務	A04
國際乘客服務	A05
居民服務	A06
複式類型交通服務	A07
合約出租服務	A08

根據合約出租服務現行的發牌條件，如該項服務行駛固定路線或駛往固定目的地的地區接載市民而無須獨立收費，在連續 12 月內提供服務的日數不超過 14 天(不論期間是否有間斷)，則無需事先經運輸署批准。這項服務一般稱為免費巴士服務。

申請非專營巴士服務以及對違規經營採取執法行動的統計數字

4. 委員會在二零零三年五月二十三日開會討論非專營巴士營運的事宜時，議員查詢申請開辦非專營巴士服務新路線的數目及審批情況，以及過去六個月內對違規經營採取執法行動的統計數字。

附件 A

5. 附件 A 臚列過去三年來申請開辦或申請續辦僱員服務、居民服務及免費巴士服務的統計數字。根據《道路交通條例》第 28 條的規定，運輸署就客運營業證的申請作出決定時，除須顧及與該申請有關的其他事宜外，亦須顧及以下事宜：

- (a) 行政長官在有關提供公共運輸服務任何政策方面的指示；
- (b) 對於可予登記的車輛數目的任何有效限定；
- (c) 對申請人擬提供的服務的需求；
- (d) 其他公共運輸經營者已有提供或已作計劃的服務的水平；
- (e) 擬提供的服務的地區及道路的交通情況；及
- (f) 申請人擬提供的服務的標準。

6. 運輸署處理有關申請客運營業證營辦非專營巴士服務時，已考慮上述因素。在一九九八年至二零零三年九月止的五年期間，非專營巴士的登記數目由 5 868 輛增至 7 047 輛，增幅為 20%。以服務類型計算，增幅最高的是酒店服務(+267%)及合約出租服務(+120%)，至於學生服務(+40%)、國際乘客服務(+29%)、遊覽服務(+29%)及居民服務(+21%)的增長幅度亦高於平均增幅。

附件 B

7. 附件 B 載有二零零三年首三季執法行動的統計數字。政府會繼續致力打擊違規經營的非專營巴士服務。

近日對規管非專營巴士營運的關注

8. 最近個別非專營巴士服務營辦商超越其既定的營運範圍，營辦一些偏離有關非專營巴士的法例及政策原意及精神的巴士服務。對於個別非專營巴士營辦商濫用當局所賦予的彈性，其他運輸業界深表關注，認為會影響它們的“生存空間”。雖然有關服務可能為乘客提供多一項選擇，但其運作模式卻會影響常規的交通服務，長遠而言不利於公眾利益。我們必須維持常規的公共交通服務，在路線、車費及班次上繼續提供穩定而可靠的服務，並讓它們可在公平的環境下運作。

9. 運輸署一直透過定期的會議及其他會議與公共小巴、的士及非專營巴士業界就有關事宜保持溝通。環境運輸及工務局局長亦為此在本年十一月二十六日與各業界交換意見。當局為解決這個問題，已邀請交諮會就非專營巴士的規管及發牌制度進行檢討。

交諮會的檢討

10. 交諮會已成立工作小組進行檢討。小組的職權範圍如下：

- (a) 檢討非專營巴士在公共交通服務業中的角色。
- (b) 檢討非專營巴士的規管架構及發牌制度，包括有關合約出租服務的營運和免費巴士服務如營運不超過 14 天無須事先批准的規則。
- (c) 檢討打擊違規經營非專營巴士服務的執法程序和措施。

(d) 因應有關檢討的結果及公眾和公共交通業界的意見，向交諮會提出建議措施，以加強對營運非專營巴士服務的規管。

11. 交諮會預計在六個月內(即二零零四年年中)完成檢討工作。工作小組進行檢討期間，會與有關的業界會面。

未來路來

12. 政府會考慮交諮會檢討的結果及建議，並會徵詢本委員會的意見，才決定未來的路向。

環境運輸及工務局

二零零三年十二月十五日

申請營辦僱員服務、居民服務及免費巴士服務的統計數字

(二零零零年一月至二零零三年九月)

僱員服務

年度	申請開辦服務		申請續辦服務	
	申請數目	批出數目	申請數目	批出數目
二零零零年	201	191	71	71
二零零一年	84	78	112	111
二零零二年	117	104	127	126
二零零三年 (直至九月止)	86	69	82	69
總計	488	442	392	377

居民服務

年度	申請開辦服務		申請續辦服務	
	申請數目	批出數目	申請數目	批出數目
二零零零年	153	71	144	144
二零零一年	69	5	177	177
二零零二年	37	7	236	236
二零零三年 (直至九月止)	31	7	209	209
總計	290	90	766	766

免費巴士服務

年度	申請開辦服務		申請續辦服務	
	<u>申請數目</u>	<u>批出數目</u>	<u>申請數目</u>	<u>批出數目</u>
二零零零年	50	6	19	15
二零零一年	55	4	18	14
二零零二年	73	6	34	29
二零零三年 (直至九月止)	32	5	12	9
總計	210	21	83	67

對經營非專營巴士採取執法行動的統計數字

(二零零三年一月至九月)

<u>執法行動</u>	<u>個案數目</u>
發出定額罰款通知書	2 869
發出警告	343
發出傳票	459
進行研訊	3

備註：沒有個案所涉違規事項的分類統計。