

立法會福利事務委員會
增強婦女能力

目的

本文件旨在跟進社區組織在二〇〇四年四月十三日立法會福利事務委員會會議上所提出的意見。

背景

2. 福利事務委員會在二〇〇四年四月十三日舉行會議，審議政府提交的《增強婦女能力》文件，席上委員聽取了 11 個組織的代表講述本港婦女面對的種種困難。委員請政府考慮代表所提出的關注事項，並在本年度立法會會期完結前向委員會提交文件回應有關意見。

社區組織的主要關注事項

3. 社區組織代表主要提出的關注事項撮錄於附件。

政府的回應

4. 政府在教育、就業、培訓、健康、福利及其他範圍上已作出很大的努力，不過社會上對女性仍存在一些障礙，使她們未能盡展所長，或阻礙她們參與社會事務。在職婦女需要承受工作和照顧家庭的雙重壓力。失業婦女，尤其以中年和學歷低的婦女，她們與相同背景的男性一樣難以覓得工作及提升就業技能。一些處於逆境的婦女也需要援手讓她們自力更生。家庭暴力事件的增加須各方面正視，而女性(特別是基層婦女)參與諮詢和法定組織的人數也須改善。

5. 社會上對男女在家庭、就業和社會上的能力和角色，也存有成見和誤解。全球逐步趨向一體化、科技迅速發展和本港經濟轉型，對婦女以至整個社會都帶來更多挑戰和機遇。

6. 政府十分關注這些方面的發展，並且不斷致力改善有關情況。爲了協助本港的婦女應付挑戰，我們需要制訂切合婦女所需的策略，以增強她們的能力。婦女事務委員會深明此理，認爲應從兩方面增強婦女的能力，即在個人層面上提升婦女的能力，以及締造有利婦女盡展所長的社會環境。

7. 要建立有利婦女發展的環境，社會各界必須清楚認識婦女的需要，顧及她們所關注的事項。由於政府的政策和措施對婦女的福祉有深遠影響，因此在制訂和檢討政策、措施和法例時，當局需照顧婦女的需要，並從婦女的角度考慮問題。無論在推行和評估政策、措施和法例的任何階段，都應注意這些事項對婦女的影響。婦女事務委員會已制訂性別觀點主流化檢視清單，作分析工具之用。這份檢視清單已在幾個政策範疇試行，現正逐步推展至不同的範疇。我們又爲公務員提供性別課題訓練，藉以加深他們對性別課題的認識；現正製作培訓資料套，供更多公務員使用。此外，各政策局和部門都已指派一名首長級人員在政策局內及部門內協助推廣性別觀點主流化；我們正制訂評估機制，並歡迎學者和非政府機構提出意見和建議。

8. 在個人層面上提升婦女能力工作方面，婦女事務委員會與香港公開大學、商業電台和超過 60 個非政府機構合辦「自在人生自學計劃」（自學計劃）。這是一項靈活的大型學習計劃，旨在鼓勵和推動婦女持續進修，協助她們全面提升個人才能和生活技能，使她們能夠更妥善地裝備自己，應付人生的種種挑戰和盡展所長。婦女事務委員會正與協作團體

緊密合作，參考社區團體在早前的福利事務委員會會議和在其他場合提出的意見，改善自學計劃的安排。

9. 社會人士對婦女固有的觀念、角色定型和成見，往往對她們造成壓力和窒礙她們的發展。倘若我們不設法改變這種情況，政府和婦女事務委員會推廣的性別觀點主流化和增強婦女能力措施亦難以奏效。為處理這個問題，我們推行了一個大型的傳媒宣傳計劃，內容包括電視劇集、電台清談節目和政府宣傳短片／聲帶，以加深公眾對性別課題的關注和減少對性別定型的概念。

10. 不過，公眾教育活動所能做的始終有限。我們自小便受社會影響，對兩性存在既定觀念。傳媒，有時甚至婦女本身，更不斷塑造和強化這些女性形象。要消除性別成見，家長、家庭、學校和社會各界必須攜手合作，才會收到成效。

11. 社區團體建議推動更多女性參與諮詢和法定組織。就此，政府會積極接觸、物色和栽培既能幹又願意加入這些組織的婦女。我們正致力招募更多女性加入與地區事務或社區服務有關的諮詢和法定組織。舉例來說，分區委員會的女性委員人數已有所增加，佔總委員人數的24.5%，其中很多成員是來自基層的婦女。我們會繼續努力鼓勵更多女性參與這類組織，以及其他諮詢和法定組織。

12. 有團體對非技術工人(當中很多為女性)的工資水平表示關注。要改善她們的生活，長遠的解決方法是提升她們的就業或增加入息的能力。婦女如想提升技能和教育程度，可通過多種資助教育計劃進修，例如參與由非政府機構按「成人教育課程資助計劃」而提供的單元課程；參與「技能提升計劃」中二十個行業的技能訓練課程；透過持續進修基金的資助，參與僱員再培訓局的再培訓課程，以及參與「毅進計劃」(此

計劃是為中學畢業生及成年學員而設立的銜接課程)的學員如符合資格，可申請退還學費。

13. 此外，當局亦在多項公共服務增設臨時職位，同時又實施特別就業措施以幫助低技術工人。

14. 一些社區組織倡議成立婦女合作社，幫助婦女達致經濟自主。某些社區組織曾協助和推動婦女成立合作社。政府已成立社區投資共享基金，為有助建立社會資本的計劃提供種子基金。該基金亦有支持合作社的計劃。在適當的情況下，政府亦準備考慮如何進一步促進合作社的持續發展。婦女事務委員會對這個構思也甚感興趣，並且樂意與有興趣參加的組織交流意見，作進一步探討。

15. 在打擊家庭暴力方面，政府和婦女事務委員會均採取「零度容忍」的立場。政府已加強跨專業和跨界別的合作，為受害人及其家人提供更佳的支援服務，包括改善程序指引、加強對專業人士的培訓、提高員工的性別意識等。此外，政府已委託機構進行研究，以確定發生虐兒和虐偶的比率，找出能有效預防和介入家庭暴力的方法。該研究將為預早識別虐兒和虐偶情況，制訂評估工具。政府會一如部分社區組織的建議，檢討《家庭暴力條例》，並參考這些組織的意見及有待研究結果和建議，探討條例可作改善之處。婦女事務委員會亦正研究與不同界別在其他範疇協作，宣揚性別意識、社會凝聚力和互助的訊息，藉以解決家庭暴力和婦女面對的其他問題。

16. 殘疾婦女使用公共設施(如公共健康診所)的問題，也引起一些婦女組織的關注。政府正修訂《建築物條例》及設計手冊，加強對建築物通道的規定，以照顧殘疾人士的需要；衛生署更會考慮加強培訓前線員工，以便協助殘疾婦女使用母嬰健康院和婦女健康中心。

17. 最後，我們重申各界建立伙伴關係和互相協作的重要性。當局及社會各方面都已作出很大努力，但仍有很多工作有待展開。婦女團體、非政府機構、政府、學者及社區組織須攜手合作，促進婦女的權益和福祉。此舉有助產生協同效用，為婦女帶來更大的利益，及對社會作更深遠的影響。婦女事務委員會已制訂與社會團體協作的綱領，並會舉辦定期探訪、公開論壇、專題交流會及其他各類活動，與婦女組織和社會團體緊密溝通。婦女事務委員會亦會一如部分婦女組織的建議，就婦女服務和事務擔當資訊樞紐的角色。委員會正把多個機構所提供的服務制定指南，並上載委員會的網頁。委員會將會繼續發展其網站，以便建立婦女資訊和婦女事務資料庫，以及促進婦女之間的交流。

徵詢意見

18. 請委員省覽本文件的內容。

衛生福利及食物局
二〇〇四年七月十三日

二〇〇四年四月十三日福利事務委員會會議
社區組織提出的主要關注事項摘要

A. 就業

- (a) 中年和基層婦女受到年齡與性別歧視，加上須要照顧家人，求職時遇到困難；
- (b) 沒有最低工資保障、以散工方式工作、工作時間長，以及缺乏退休和僱傭保障；
- (c) 家庭主婦並無退休保障。

B. 營商

- (a) 須與大機構激烈競爭、集資和融資困難、合作社法例過時和政府支援不足等，因此難以藉着成立合作社來增強婦女能力。

C. 教育

- (a) 需要增加婦女接受成人教育、資訊科技訓練、職業訓練和再培訓的機會；
- (b) 上課時間、訓練中心地點和訓練課程費用窒礙婦女持續進修，尤以家庭主婦和基層婦女為然。

D. 福利支援

- (a) 對新來港人士的支援不足(例如：居港不足七年的新來港人士沒有資格領取社會保障福利)；
- (b) 需要檢討法例和加強執法，以減少家庭暴力事件。

E. 參與社會事務

- (a) 目前的委任制度往往偏向委任商界或中產階層婦女為諮詢及法定組織成員；
- (b) 需要鼓勵和推動更多基層婦女參與制訂政策。

F. 支援殘疾婦女

- (a) 需要改善通道，方便殘疾婦女使用公共服務(例如診所)，同時要提高前線人員對殘疾婦女需要的認知；
- (b) 需要讓殘疾婦女接受主流教育。

—完—