

人口政策不應歧視新移民

CB(2)734/03-04(02)號文件

張超雄
理工大學應用社會科學系講師

人口政策的重點，除了要控制人口增長，人口結構在性別及年齡等重要因素要平衡外，人口質素亦非常重要。考慮人口質素時，亦不能只從經濟角度出發，而應以提升全民生活質素、並以一個可持續發展的方向為目標。可持續發展的意義，在於培養一個可以長遠和諧及穩定的社會發展環境，讓日益多元化的各階層市民，可以共同平等地、公義地、共融地去創造及分享社會及自然資源。

國際上討論的人口政策，主要是關於消滅貧窮、建立健全安老保障、改善醫療服務、加強教育及增加婦女權益等公共政策及投資。因為近代的人口學理論指出，要控制人口數量和分佈，最有效的方法，莫過於消除地區上與地區之間的貧富懸殊，以及改善人民的生活質素。

回歸六年，香港的人口增長極溫和，平均每年約 0.9%，剛好是回歸前五年(91-96 年)人口增長率(1.8%)的一半。統計處推算未來三十年人口增長，亦假設增長率維持在 0.9%，三十年後，香港人口會達 832 萬。統計處推算的結果，有兩項值得注意的地方：第一，三十年後香港人口老化的情況比一些先進國家還要厲害，到了 2031 年，65 歲以上人口會由今天的 11% 增加至 24%，但 15 歲以下之人口卻從 16% 下降至 12%，年齡中位數則由 37 歲上升至 46 歲。第二，香港未來的人口增長，絕大部分(93%)是靠外來移民，83% 是靠國內來的移民，本土出生的只佔人口增長的 7%，亦即是說，若果沒有國內來的移民，本港的人口老化速度將會更快。

香港本來就是個移民社會，可是，我們並沒有因此而寬待新移民，也沒有因為從內地來港的新來港人士，與我們同是華裔而顯得份外融和。相反，我們普遍看不起新移民，恐怕他們會爭奪我們的飯碗，現在經濟不景時，更加對他們懷有敵意，亦以為他們會成為香港的負累。香港特區政府正好利用這種民情，通過一些傳媒吹風，加強這種仇視新移民的情緒、分化社會，轉移視線，以分化來鞏固自己的統治能力。

特區政府剛推出的人口政策，充份表現香港人「見高就拜、見低就踩」的勢利眼光。特區的「人口政策」純粹以短視的經濟角度出發，要將香港人口分等級：把從國內來與家庭團聚的新移民看成最低等；因為他們多屬學歷較低的基層社群。

把這些人看成社會負擔，更要限制他們住滿七年才享有醫療、房屋、及綜援等公共福利。但對於有錢或有能力幫助財團賺錢的新移民則無任歡迎。

首先要指出，綜援乃是香港社會的最低生活安全網，它是建基於需要，為任何因為年老、殘疾、久病、失業，或其他原因以至於最基本的生活也維持不到的市民，提供一個保障。現在的綜援金額，是每人每天約五十三元，（除了房屋，所有生活費都包括在內）正是反映這是個最低生活保障。此外，公共醫療服務是保障市民健康的基本服務，此等救急扶危的公共福利及服務，應該是根據需要去分配，而非根據受助人的身份。

第二，人口政策報告書解釋七年居港要求的基礎，說是「反映了一個居民在一段持續的時間內對我們經濟的貢獻。」把這個貢獻論放在救急扶危的公共服務上，實在無稽。當一個受傷的人急需接受治療時，難道我們先問他過去是否對社會有貢獻？同樣，對於一個經濟出現困境、基本生活也不能維持的家庭，難道我們又要先衡量這家人過去對社會及經濟貢獻，才決定是否伸出援手？

第三，根據政府資料，新移民領取綜援的人數，佔總人數約 15%。其中約一半(51.6%)是 18 歲以下的兒童。而 22 至 59 歲的成年人士中，超過 95% 是女性。即是說，領取綜援的新移民，絕大部份是婦孺。事實上，領綜援的成年新移民，男性只佔 1.4%。若果撇除老人殘病人士，新移民綜援(包括單親、低收入、和失業)只有約二萬人，佔整體綜援 4.5%，不到半成，又何來出現新移民領取綜援氾濫之情形？

第四，新移民領取綜援，是否為香港帶來巨大財政壓力？今年的綜援預算要用一百七十億，佔政府經常開支約百分之八(8%)，但綜援的主要開支其實是去幫助老弱傷殘者，其餘單親、失業、和低入息個案只佔約 35%。這方面的綜援開支只佔政府經常總開支的百分之二點八(2.8%)。假若新移民佔單親、失業、低入息綜援個案的 15%，即香港用於這類新移民家庭的開支，只佔政府經常開支的百分之零點四(0.4%)。試想想，若果我們完全取消新移民家庭因為單親、失業或低入息的綜援，也只可節省不到半個百分點的開支，對於解決所謂巨大財赤，有何幫助？單是機管局在工程上的賠償，已達三十八億，足夠提供過去四年來有關的新移民綜援金額有餘。

從以上數字可以清楚看到，新移民並沒有嚴重佔用綜援，而且綜援根本就應以需要為本，而不應分辨申請者是否新移民，或是否單親家庭，只要有需要，就應提供援助。我們亦清楚了解到，所謂新移民為社會造成沉重負擔，完全是假象。

事實上，香港人口增長率過去六年平均每年低於百分之零點九，而約八至九成的人口增長是依賴新移民。即是說，今天的新移民就是香港未來的支柱，是我們社會未來的主人翁。政府說人口政策要應付人口老化問題，又要推動新來港人士融入社會。可是政策內容卻反其道而行。一個深思熟慮的人口政策竟然如此短視。看來，質素有待改善的並非本港人口，而是特區政府本身。