

香港社會保障學會 對收緊申請綜援居港年期政策的立場書

香港社會保障學會希望政府澄清是次收緊申請綜援居港年期政策的目標。我們認為如果將是項政策視為單純的福利政策，無視它對長遠人口素質的影響，容易失於短視和狹窄，更會對香港未來的長遠發展造成不可彌補的損失。

1. 人口政策 vs 舒緩財赤政策

我們不理解政府建議是項政策的目的，是作為消滅財赤於一時的權宜之計，還是作為長遠人口政策的一部分。如果屬權宜之計，則當局必須解釋何以對新來港居民開刀，而不是堅持社會援助在社會環境愈貧困的情況下，其中作用愈大、角色愈明顯呢？

如果政府是從長遠人口政策角度出發，顯然是項政策有違人口的長遠目標：提升整體人口素質，極度不明智和短視。要知道新移民終將成為本港的永久居民，是本港重要的勞動力、家庭照顧者的來源，是社會重要的資產。如果今日我們在他們最困難、最需要幫助、幫助也最有效的時刻拒絕伸出援手，容易造成即時很多的家庭和社會問題，也令他們容易陷入貧窮的循環；幾年後當他們正式成為香港的永久居民，恐怕更難於擺脫貧窮的困境，加劇本港的經濟及社會問題。是項政策不單有歧視之嫌，更會令那些視生產力為社會進步的唯一標準的功利主義者希望吸納的“高學歷、高技術、多資金”的人才，也鄙棄香港。我們必須知識教育程度較高的人士中，很多對理想生活的社會，有在賺錢多少以外，其他如環境、社會公義等方面的要求。收緊對新移民的社會援助，我們是在增加我們將來的社會福利負擔，加劇社會、家庭、學校等方面的問題，也是其他地區的人士，包括我們希望吸引的人才的眼中，給香港營造一個功利和冷漠的形象。

2. 福利政策 vs 教育投資政策

是項政策建議不應被視為是單純的福利政策；它同樣，甚至更多，是一項教育政策。根據數據顯示，新移民領取綜援個案中約 47% 是 15 歲以下的在學兒童，而全部領取兒童綜援的人士中，67.1% 居港少於七年。在本港人口老齡化嚴重，而人力質素急待提升的情況下，新移民兒童將是香港社會的未來希望。我們可以預見，將申請綜援的居港年期收緊，對很多新移民兒童家庭來說將會造成沉重的教育負擔，他們的家人將需要以長時間工作來換取微薄工資，而未能有時間和心力妥善照顧其子女，令兒童更難適應新的學習環境。經濟上的困難也更會導致眾多家庭問題，使家庭環境不理想。大家都明白良好的教育必須有學校、家庭和社會三方面的教育和薰陶，而家庭對學童的影響尤其深遠。所以是項政策建議極可能阻礙新移民學童的教育發展，損害他們接受良好教育的條件，令香港的本地人才發展受到窒息。

我們懇請當局從香港的長遠發展、兒童接受良好教育的權利，和新來港居民的權利出發，撤回收緊申請綜援居港年期政策。

2004 年 2 月 26 日