

二零零五年六月十四日

## 資料文件

### 《2005 年收入(自訂車輛登記號碼)條例草案》委員會

#### 目的

本文件載述政府就議員在《2005 年收入(自訂車輛登記號碼)條例草案》委員會五月二十四日會議上所提問題的回應。

#### 獎券基金的收入和拍賣現有車輛登記號碼的得益

2. 我們已告知議員，有關拍賣車輛登記號碼(車牌號碼)，即特殊車輛登記號碼(特殊車牌號碼)及普通車輛登記號碼(普通車牌號碼)的現行安排，不會因為推出新的自訂車輛登記號碼(自訂車牌號碼)計劃而受到影響。拍賣特殊車牌號碼和普通車牌號碼所得的收入，仍會撥入獎券基金。由於自訂車牌號碼的特色，與特殊車牌號碼及普通車牌號碼不同，我們相信這三類號碼會吸引不同的車主，也有不同的市場。

3. 現應議員的請求，把二零零零至零一年度起五個財政年度拍賣特殊車牌號碼和普通車牌號碼的收入分項數字載於**附件**。在二零零零至零一年度至二零零二至零三年度，車牌號碼(包括特殊車牌號碼和普通車牌號碼)的平均拍賣成交價有所下跌，但其跌勢在二零零三至零四年度開始扭轉。政府於二零零四年三月在二零零四至零五年度財政預算案中公布擬推出自訂車牌號碼計劃後，二零零四至零五年度錄得的車牌號碼平均拍賣成交價為 16,532 元，與二零零三至零四年度的 16,071 元比較，仍然維持穩定。倘若把特殊車牌號碼和普通車牌號碼分開來看，兩者在二零零四至零五年度的平均成交價亦同樣維持在與二零零三至零四年度相若的水平。車牌號碼的拍賣成交價格幅度範圍頗大，在二零零四至零五年度，特殊車牌號碼的最高成交價為 710 萬元，而普通車牌號碼的則為 22 萬元。

4. 自訂車牌號碼計劃是一項嶄新的計劃，我們難以就計劃推行後對特殊車牌號碼及普通車牌號碼的拍賣成交價的影響精確地作估計。不過，我們認為，上述數字顯示，在這項計劃公布後，特殊車牌號碼及普通車牌號碼對車主仍然有頗大的吸引力，因此，這方面的影響相信會甚為輕微。

5. 拍賣車牌號碼的整體收入沒有明顯的升勢或跌勢。與二零零零至零一年度比較，二零零一至零二年度整體收入下跌。二零零二至零三年度整體收入增加，但二零零四至零五年度再度下跌。運輸署表示，整體收入的波動主要與這些年度出售的車牌號碼數目有關。在二零零二至零三年度及二零零三至零四年度，運輸署加強工作，增加每次拍賣所推出的車牌號碼數目，以清理積壓的車牌號碼申請個案，令該兩個年度成為出售車牌號碼最多的年度。運輸署指出，積壓的車牌號碼申請個案增加，部分原因是由於在二零零二至零三年度拍賣包括以「KK」為前綴的車牌號碼，以及二零零三至零四年度拍賣包括以「LA」為前綴的車牌號碼受人歡迎，令申請數字上升。到二零零四至零五年度，由於車牌號碼申請數目回跌及先前積壓的申請個案已清理，在該年度出售的車牌號碼數目回復至與二零零一至零二年度相近的水平，整體收入亦回復至該年度的水平。

6. 獎券基金的收入來自多方面，包括償還的貸款、六合彩獎券、拍賣車牌號碼的得益、投資收入及利息、補助金退款及捐款等。過去數年，出售普通車牌號碼及特殊車牌號碼的收入佔獎券基金的收入約 6% 至 7%。六合彩獎券才是獎券基金的主要收入來源，而來自這方面的收入正不斷增加。六合彩獎券的收入由二零零零至零一年度的 7.49 億元，增至二零零三至零四年度的 8.12 億元，佔獎券基金收入總額約 70%。二零零三至零四年度，獎券基金收入總額達 12.31 億元，二零零四年三月底的期末結餘超逾 40 億元。我們已根據二零零三至零四年度的實際數字進行分析。如拍賣車牌號碼的收入下跌 5%，獎券基金收入總額只會下跌 0.3%。我們估計，建議的自訂車牌號碼計劃即使對普通車牌號碼及特殊車牌號碼的拍賣收入造成影響，這些影響相信也會甚為輕微。獎券基金收入總額因而受到的影響(如有的話)，預料會非常輕微。

7. 政府會繼續就拍賣普通車牌號碼及特殊車牌號碼的收入作檢討；而在擬議計劃落實之後，亦會檢討拍賣自訂車牌號碼的收入。我們在擬備每年的預算時會詳細研究這些數字。

### **把拍賣自訂車牌號碼的收入撥入獎券基金的可行性**

8. 署理行政長官在五月底宣布，政府決定建議將出售自訂車牌號碼的淨收入用作扶貧工作。我們現正研究具體執行這建議及把收入用於扶貧工作的細節。

## 估計拍賣自訂車牌號碼所得的收入

9. 正如我們曾向各位議員所表示，由於自訂車牌號碼計劃是一項新計劃，我們難以估計拍賣自訂車牌號碼所得的收入。在考慮可能出現的需求後，我們粗略估計每年會有 7,000 萬元。最終結算數字會視乎計劃的受歡迎程度而定。

10. 在二零零三至零四年度，特殊車牌號碼及普通車牌號碼的平均拍賣價分別是 58,090 元及 6,497 元。一方面考慮到自訂車牌號碼的組合有較大靈活性，但另一方面個別自訂車牌號碼只會較符合個別車主所需，我們估計自訂車牌號碼的平均價格會介乎特殊車牌號碼與普通車牌號碼的平均價格之間。我們採取較為保守的估計，預期自訂車牌號碼的平均拍賣價會介乎 20,000 元與 25,000 元之間，即較接近普通車牌號碼的平均價格。這項估計假設運輸署每年會拍賣約 3 000 個自訂車牌號碼(這數目低於出售的特殊車牌號碼及普通車牌號碼的數目，以免對自訂車牌號碼，以及特殊車牌號碼和普通車牌號碼的拍賣帶來壓力)。

11. 因此，拍賣的總收入約為每年 7,000 萬元。

## 收回自訂車牌號碼的時限

12. 我們曾考慮可否訂明運輸署署長在某期限過後不能收回已分配的自訂車牌號碼。我們認為有需要賦予運輸署署長權力，以便他可在自訂車牌號碼分配後的任何時間取消有關號碼。設定運輸署署長可收回自訂車牌號碼的時限，並不符合公眾利益。正如我們在五月二十四日法案委員會會議上所解釋，某些自訂車牌號碼在號碼分配後的任何時間，可能會因情況改變而觸及條例草案第 10 條所載建議規例第 12C 及 12F 條訂定的審批準則(例如某自訂車牌號碼在獲接納時可能不帶三合會含義，但在一段時間後其用法可能會有改變)，因而須予收回。我們相信，有關號碼如不再適宜分配，公眾會期望當局可迅速予以收回。因此，為使自訂車牌號碼計劃能順利推行，收回車牌號碼的權力是有必要的。在運輸署進行查詢後，我們知悉有些海外地區(澳洲、加拿大或美國的省／州份)在過去三年內並無行使權力收回自訂式的車輛登記號碼，而曾收回該類號碼的海外地區，每年亦只有數宗這類個案。

13. 我們會按審核程序，審慎處理自訂車牌號碼的申請，以決定是否接納有關申請。由於運輸署署長曾進行詳細審批工作，認為某個自訂車牌號碼適宜分配，因此，必須有具體理由證明該號碼不適宜或不再

適宜分配，方可取消該項分配。運輸署署長在行使這項權力時，不能草率。自訂車牌號碼被取消的個案，預計會很少。此外，自訂車牌號碼持有人可向行政上訴委員會提出上訴，故其權益已受到保障。

## 執法和安全

14. 政府考慮到，必須要確保實施自訂車牌號碼計劃不會引起執法困難或對道路安全構成危害的重要性。自政府構思自訂車牌號碼計劃以來，警務處和運輸署已密切參與其中，以確保計劃的特色能充分符合執法和道路安全要求。我們再研究過條例草案的條文後，認為條例草案的相關建議已處理這些問題。警務處認為推行自訂車牌號碼計劃不會在執法方面構成問題。

15. 我們在條例草案中已建議，任何擬使用的自訂車牌號碼如造成會妨礙執法的混淆，運輸署署長不會批准使用。運輸署署長會在警務處、非官方人士等的協助下審批擬使用的自訂車牌號碼。我們不建議可使用符號，我們建議只有現時獲准在現有車牌號碼中使用的英文字母和數目字方可用於自訂車牌號碼組合中。此外，我們在條例草案中亦建議，由於英文字母「I」、「O」和「Q」分別與數目字「1」和「0」相似，因此將不獲准使用，而自訂車牌號碼中亦不可有多於四個連續並列而相同的英文字母或數目字。這些規定旨在盡量減少閱讀自訂車牌號碼時可能出現的混淆。

16. 我們已在法案委員會會議上解釋，基於執法方面的理由，我們不建議為推行自訂車牌號碼計劃而放寬對車牌號碼牌上字體大小的現行規定。根據運輸署從汽車代理所得的資料，在設計上可容納單行車牌號碼牌的車輛型號，大部分(82.5%)都可容納八個字的自訂車牌號碼，有96.5%可容納七個字的自訂車牌號碼，餘下的3.5%(包括四個汽車型號)根本上不可以容納現時採用六個字的單行車牌號碼。根據運輸署的記錄，香港只有約40輛汽車屬於這四個型號。運輸署的研究顯示，有12個海外地區(澳洲、加拿大或美國的省／州份)都批准自訂式的車輛登記號碼使用含八個字或以上(包括空位)的號碼，而沒有施加限制。

17. 我們認為，容許自訂車牌號碼有八個字，會讓車主有更多創作空間和選擇。如其車輛無法在單行容納一個八個字的自訂車牌號碼，車主可選擇申請或競投一個字數較少的自訂車牌號碼或以兩行展示號碼。運輸署會設法告知自訂車牌號碼申請人有關展示自訂車牌號碼的規定。除了在法例內清楚訂明這些規定外，運輸署還會把規定印在申

請表格內，並提醒自訂車牌號碼申請人留意其車牌號碼字牌的大小，以便在申請或競投車牌號碼時可在掌握資料的情況下作出決定。

18. 為給予車主更多樣化的選擇和鼓勵發揮創意，我們不建議規定自訂車牌號碼中的數目字和英文字母必須分開組合。在警務處、其他有關部門及非官方人士的協助下，運輸署署長會根據擬議的審批準則，確保那些可能會在執法方面造成混淆，或對交通安全造成危害的自訂車牌號碼申請，不會獲得批准。

財經事務及庫務局

庫務科

二零零五年六月

| 財政年度    | 拍賣普通車牌號碼和特殊車牌號碼的收入                                   |  |  |                     |                        |
|---------|--|--|--|---------------------|------------------------|
|         | 售出的<br>車牌號碼  | 出售車牌<br>號碼的收入  | 平均價  | 價格幅度                |                        |
|         |  |  |  | 普通車牌號碼              | 特殊車牌號碼                 |
| 2000-01 | 3 314個<br><br>(2 919個<br>普通車牌號碼)<br>(395個<br>特殊車牌號碼) | \$66,837,000<br><br>(\$25,159,000<br>普通車牌號碼)<br>(\$41,678,000<br>特殊車牌號碼) | \$20,168<br><br>(\$8,619<br>普通車牌號碼)<br>(\$105,514<br>特殊車牌號碼) | \$1,000 - \$410,000 | \$4,000 - \$1,800,000  |
| 2001-02 | 3 221個<br><br>(2 747個<br>普通車牌號碼)<br>(474個<br>特殊車牌號碼) | \$58,523,000<br><br>(\$22,496,000<br>普通車牌號碼)<br>(\$36,027,000<br>特殊車牌號碼) | \$18,169<br><br>(\$8,189<br>普通車牌號碼)<br>(\$76,006<br>特殊車牌號碼)  | \$1,000 - \$540,000 | \$4,000 - \$760,000    |
| 2002-03 | 4 278個<br><br>(3 671個<br>普通車牌號碼)<br>(607個<br>特殊車牌號碼) | \$63,636,000<br><br>(\$28,565,000<br>普通車牌號碼)<br>(\$35,071,000<br>特殊車牌號碼) | \$14,875<br><br>(\$7,781<br>普通車牌號碼)<br>(\$57,778<br>特殊車牌號碼)  | \$1,000 - \$270,000 | \$2,000 - \$800,000    |
| 2003-04 | 5 130個<br><br>(4 178個<br>普通車牌號碼)<br>(952個<br>特殊車牌號碼) | \$82,446,000<br><br>(\$27,144,000<br>普通車牌號碼)<br>(\$55,302,000<br>特殊車牌號碼) | \$16,071<br><br>(\$6,497<br>普通車牌號碼)<br>(\$58,090<br>特殊車牌號碼)  | \$1,000 - \$200,000 | \$30,000 - \$3,900,000 |
| 2004-05 | 3 262個<br><br>(2 639個<br>普通車牌號碼)<br>(623個<br>特殊車牌號碼) | \$53,926,000<br><br>(\$17,434,000<br>普通車牌號碼)<br>(\$36,492,000<br>特殊車牌號碼) | \$16,532<br><br>(\$6,606<br>普通車牌號碼)<br>(\$58,575<br>特殊車牌號碼)  | \$1,000 - \$220,000 | \$3,000 - \$7,100,000  |