



煙草產品售賣守法調查 2006

初步結果簡報

調查的目的

了解香港煙草產品零售商對禁止向十八歲以下人士售賣煙草產品法例的守法情況，從而提供資料，為制訂進一步防止青少年吸煙措施作準備。

調查方法

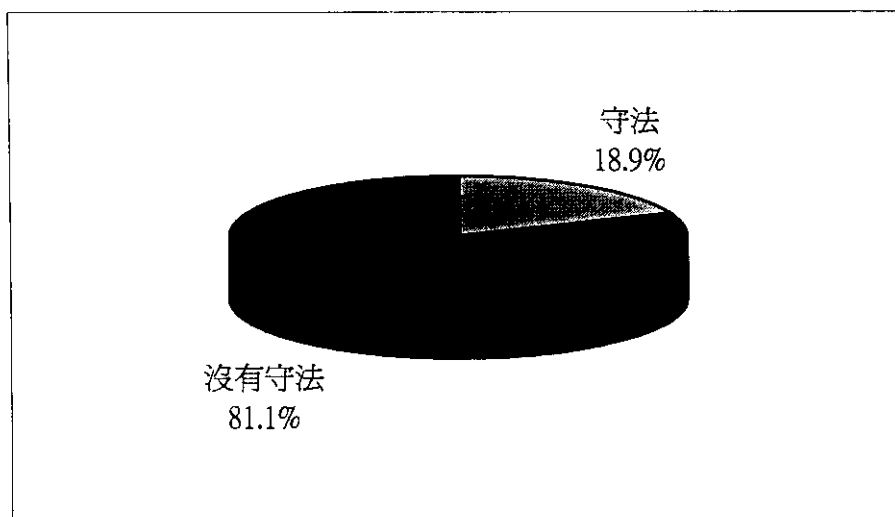
- 調查在 2006 年 7 月 2 日至 8 月 8 日期間進行。
- 調查方法主要參考美國及加拿大模式
- 調查分小組進行，每組包括一名成年義工擔任組長及一名 13-17 歲的少年義工擔當組員（青少年義工經過嚴格的挑選，所有皆為 13-17 歲，且由 5 位經常接觸青少年的獨立人士按其容貌確定其年齡在此年齡層，並得到家長同意，組長與組員在調查前接受訓練）。

調查結果

1. 八成店舖違法賣煙

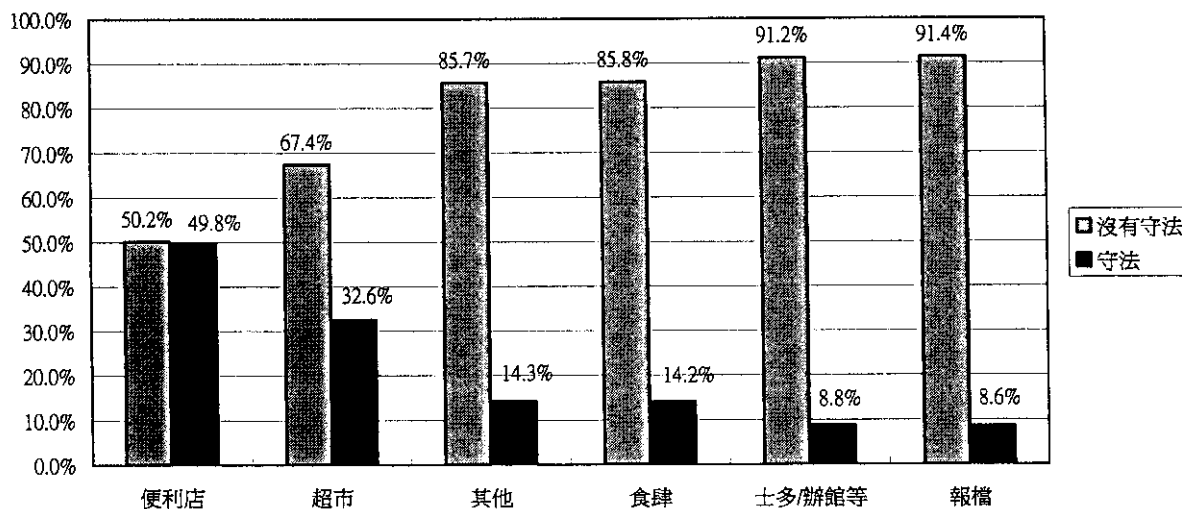
81.1%的煙草零售店舖沒有遵守法例，向未成年人士賣煙，而守法的只有 18.9%。

表一：遵守有關「禁止向十八歲以下人士售賣煙草產品」法律的店舖比率



2. 所有類型店舖守法率低於 50%

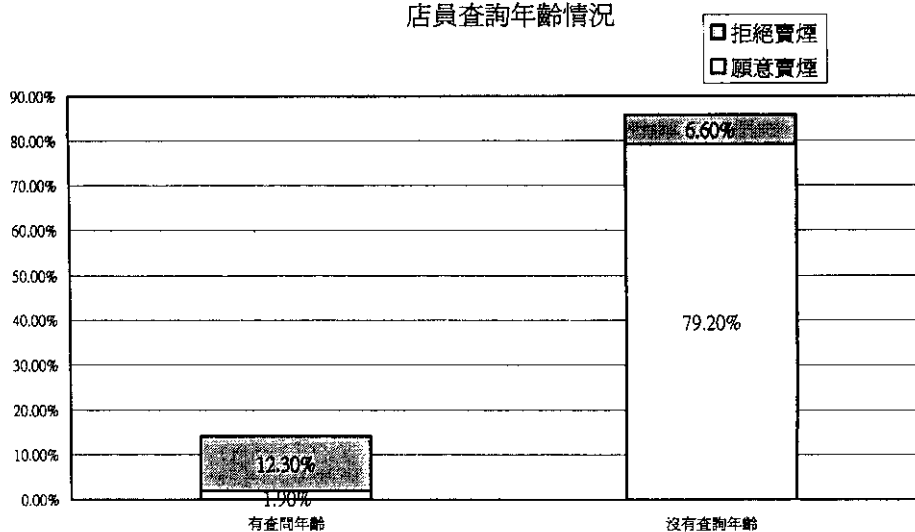
店舖分類守法情況



3. 近八成店員未有詢問購煙者年齡便賣煙

調查發現近八成 (79.2%) 的店員在過程中，未有詢問調查組員的年齡便向其賣煙。令人極為震驚的是竟有 24 間店舖在詢問調查組員的年齡後，仍然願意賣煙。

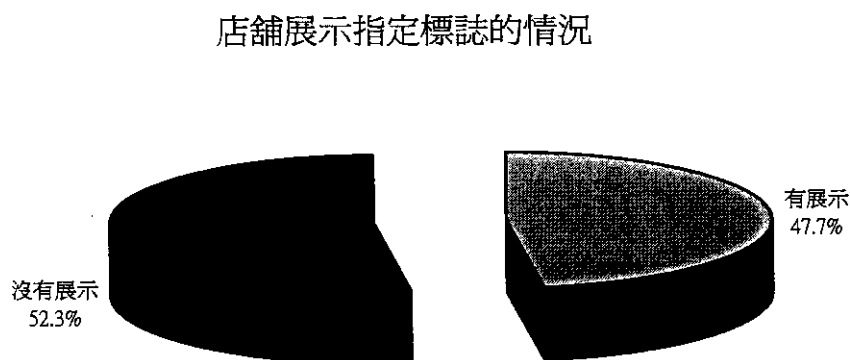
店員查詢年齡情況



4. 過半數零售商未有按法例規定，展示標誌

調查同時發現過半數(52.3%)的店舖未有按法例規定，展示「禁止向十八歲以下人士售賣煙草產品」的標誌。

表三：店舖按法例規定展示「禁止向十八歲以下人士售賣煙草產品」標誌的情況



目前法例對賣煙的幾項要求

A. 禁止向 18 歲以下人士賣煙

吸煙(公眾衛生)條例第 15A 條

(1) 任何人不得將任何香煙、香煙煙草、雪茄或煙斗煙草售予 18 歲以下人士。

B. 零售點須展示 18 禁標誌

吸煙(公眾衛生)條例第 15B 條

(1) 任何人於要約出售或推廣銷售、購買、吸用或使用香煙、香煙煙草、雪茄或煙斗煙草時，須於其處所或於推廣地點的當眼處，設置及維持設置一個中英文標誌，表示香煙、香煙煙草、雪茄或煙斗煙草不得售予 18 歲以下人士或給予任何人士。(由 1997 年第 93 號第 20 條修訂)

(2) 第(1)款所規定的標誌須具有訂明的式樣，並須由要約出售或推廣銷售、

購買、吸用或使用香煙、香煙煙草、雪茄或煙斗煙草的人保持在清晰可閱及良好的狀況。

C. 標誌樣式規定

吸煙(公眾衛生)(公告)令第 8 條

本條例第 15B 條所規定的標誌，須如附表第 VI 部中所示，而且—

- (a) 須為長方形，長度最少 38 厘米，寬度最少 20 厘米；
- (b) 須具有清晰可閱的字母及文字；
- (c) 字母及文字的顏色與印於其上的背景顏色成對比；及
- (d) (i) 須採用英文 Universe 粗體字印出；及
(ii) 須採用中文中粗黑/粗黑體字印出。

八成店舖向青少售煙

着校服也照賣 議員倡永久釘牌



Carol (右)一副學生模樣，卻輕易在多間店舖購買香煙。

防止青少年吸煙委員會派出卅三名十三至十七歲青少年義工到全港一千二百多個煙草零售點「放蛇」買煙，有義工更穿校服上陣，揭發逾八成煙草零售店舖違規向未成年人士賣煙。委員會認為，青少年能輕易購煙，與法例罰則過輕及檢控過於寬鬆有關。

罰則過輕

違規情況以報攤及辦館最嚴重，各有九成店舖售煙予義工，青少年及學生經常流連的便利店逾半數被揭發違規賣煙。防止青少年吸煙委員會名譽研究員劉嘉慧指出，結果反映零售商對禁止向未成年人士售煙的意識不足。

在「放蛇」行動中，近八成店員未有查詢義工年齡即賣煙，有二十四間店舖問明義工未成年仍賣煙，情況令人震驚。調查亦發現，逾五成店舖未有按法例規定，展出「禁止向十八歲以下人士售賣煙草產品」的標誌。防止青少年吸煙委員會副主席謝

達忠批評，法例對違規賣煙予未成年人士最高罰款只是二萬五千元，加上當局疏於巡查及檢控，故不少店舖隨便向未成年人士售煙。

衛生署數字顯示，去年一月至今年七月，共收到四十七宗向未成年人士售煙的投訴，當中僅九宗成功檢控及入罪，最高罰款金額只是八千元。謝達忠說，政府應加強執法及檢控工作，並建立煙草零售牌照制度規管。立法會議員梁家傑建議，若發現零售店違規賣煙予未成年人士，應永久取消售煙資格，以收阻嚇作用。

15歲義工放蛇成功

其中一名義工、年僅十五歲的Carol昨到灣仔區多間便利店及報攤示範「放蛇」，短短十五分鐘內成功在四個不同零售點買煙。一名向Carol買煙的報販更說：「成日都係咁啱，番位學生成日嚟買煙，邊理得咁多。」有店員未查問其年齡，連望也沒有望Carol一眼即轉身於煙架取煙出售。

Carol說，大部分店舖不抗拒向他們售煙。為免觸犯法例，義工們以不夠現金為由最終沒買煙，但有店員竟禮貌地請她下次帶足夠金錢來買煙，令她感到驚訝。她說，參與調查前未想過這很容易完成任務，是次活動令她更關注未成年人士輕易買到煙問題。



防止青少年吸煙委員會要求政府加強執法，打擊違規向未成年人士出售香煙的商舖。

編輯：梁敬欽

八成商舖售煙予未成年者

【明報專訊】團體防止青少年吸煙委員會，於暑假找來未成年人士「放蛇」買煙，在1200多間商店中，八成涉違例向未成年人士賣煙，八成店員不會查問青年年人年齡，甚至有24間店舖得悉購買者未滿18歲，仍繼續賣煙，當中以報攤表現最差。

團體「放蛇」測試1200商舖

記者昨日到旺角觀察，目擊地鐵站外一報攤，向穿校服的女學生售煙。檔主期間未有要求學生出示身分證，也沒有問及其歲數。他盡快找錢後便很快把香煙放在她手上，過程只有1至2秒，其間兩人有說有笑。

記者上前問檔主，他卻堅決否認，「著校服的我適當不買，不想惹起他們吸煙」。而旺角電腦中心外的報販吳女士表示，報攤無權查核買煙者的身分證，但相信來買煙的「後生仔」已滿18歲。「看樣子都知道，不用問，像在投注站，管理員也不會逐個問。」

報販得悉未滿18歲仍賣煙

志願團體防止青少年吸煙委員會在今年7月2日至8月8日，安排30多個13至17歲的青少年義工，到1349間便利店、超級市場、食肆、報攤等煙草零售店嘗試買煙。結果發現，81.1%的店舖向義工售賣香煙，而近八成（79.2%）店員並無詢問義工年齡便賣煙，更有24間店舖（1.9%）得悉義工未滿18歲後，仍賣煙予他們，當中以報攤為主。

小五開始吸煙的阿嫻今年剛滿18歲，她說以前若要買煙一定會到報攤，「因為報攤不會查身分證，又不會問是否

義工：店員不問歲數



參與調查的17歲義工Edison表示，很容易便從店舖買到香煙。「我曾到過港九新界的店舖試試買煙，怎料有店舖竟也不區我一睇就賣給我，令我很驚訝，為何青少年這樣容易買到煙？」（李向琳攝）

成年，幾多歲都可買到煙」。她指出，7年多來，只有一個報攤拒絕賣煙。

防止青少年吸煙委員會副主席謝理忠批評政府執法不力，令青少年容易買煙。他指出，委員會過去兩年曾詢問政府有關檢控數字，但政府在04年未有提供，去年則回覆有7宗。「今次調查反映違法店舖數目不止這個數……而法庭又很少對違法店舖判決最高刑罰，可見當局執法不嚴，亦未有重視有關條例。」

他表示，由於整個交易過程很隱，執法可能存在困難，建議政府加強巡查，並參考海外經驗，建立煙草零售牌照制度，「若發現有關零售店違法便取消其牌照，令他們知道售賣香煙給青少年是有代價的」。



青少年吸煙問題嚴重，有團體指出，當局執法不嚴，青少年容易在零售商店買到香煙。（李兆豐攝）

團體斥執法不力判罰輕

團體「放蛇」發現八成商店向未成年人士出售香煙，但衛生署表示，去年1月至今年7月共接獲47宗零售香煙予18歲以下青少年的投訴，期內只錄得9宗成功檢控個案，其中最高罰款額的一宗被判罰8000元。團體批評政府執法不嚴，法庭判罰的阻嚇力亦不足。

政府於2001年成立的衛生署控煙辦公室，衛生署發言人表示，政府正檢討《吸煙（公眾衛生）（修訂）條例草案》，待新法例本年底前通過後，控煙辦便可直接派員下察察覓證檢控商戶，毋須透過警方執法。發言人指出，控煙辦正招聘30名新增督察職位，負責即將展開的執法行動。她說，以往控煙辦每次接獲投訴也會派年輕人到有關商店「放蛇」調查，但發言人未有透露具體細節及成效。

有建議控煙辦可參考美國，在全港8000多個香煙零售點引入「殺雞扣分制」，連例出售香煙予青少年者不單被罰款，再犯者更會被吊銷出售香煙牌照。發言人認為，現行罰則及法例條文已具阻嚇作用，暫無意引入發牌制度。

根據現行條例，任何人不得出售香煙予18歲以下人士，違者最高可被判罰2.5萬元。

店舖種類	向未滿18歲人士賣煙
報攤	91.4%
士多	91.2%
食肆	85.8%
其他（如糖果店、文具店等）	85.7%
超級市場	67.4%
便利店	50.2%

資料來源：防止青少年吸煙委員會



◆本港零售店舖向十八歲以下青少年出售香煙的情況普遍，團體促店舖守法。

罰則過輕 檢控不力 店舖明知未成年照賣煙

【本報訊】青少年吸煙情況有年輕化趨勢。一項調查發現，逾八成煙草零售商都漠視法紀向未成年人士售賣香煙，更有商戶得知顧客未成年後仍願意售賣香煙。負責調查的防止青少年吸煙委員會批評，違規賣煙情況愈趨普遍與現行罰則只是二萬五千元過輕，及政府當局檢控不力有關，機構促請政府加強執法及檢控，並建立煙草零售牌照制度以便規管。

穿校服義工「放蛇」調查

防止青少年吸煙委員會為了解煙草產品零售商是否遵守法例禁止向未成年人士賣煙，於七至八月期間派出三十三名十三至十七歲的青少年義工，到全港一千二百多個煙草零售點「放蛇」賣煙，當中更有義工是穿校服上陣。結果發現，逾八成煙草零售店舖沒有遵守法例，向未成年人士賣煙。當中以報檔及辦館違規情況最嚴重，各有九成店舖出售香煙予義工，就連青少年及學生經常流連的便利店亦掉以輕心，逾半數被揭違規賣煙。期間，更有二十四間店舖在詢問義工的年齡後，仍願意賣煙，情況令人震驚。

八成店舖違法賣煙 懶理是否未成年人

【本報訊】實習記者劉理報道：按現行法例，任何人士售賣煙草產品予未成年人均屬違法。但一項調查顯示，有八成店舖違法向青年人賣煙。令人震驚的是，有少數店舖的店員在得知顧客未成年的情況下依然如常賣煙。調查指出，報攤的違法賣煙現象最為嚴重，其次是士多和辦館。

明知未成年照樣出售

防止青少年吸煙委員會今年七至八月間，安排三十三名十三至十七歲的義工，到超過一千二百個零售點嘗試買煙。結果，超過八成店舖違法賣煙給未成年的義工，甚至有二十四間店舖的員工只是把詢問年齡當作例行公事，明知買煙者未成年，還照樣出售。另外，過半數的店舖未按法律規定，張貼「禁止向十八歲以下人士售賣香煙」的標誌。調查還發現，超過九成的報攤、士多違法向未成年人賣煙的現象最為嚴重。便利店、超市的表現也差強人意，守法現象均低過半數。

十七歲的義工 Tiffany 嘗試在二十多家店舖買煙，僅在一家店舖碰壁。她說：「好驚訝會是這個結果，沒想到時下青少年可以這麼容易就買到煙。」店家對未成年人視若無睹，看都不看就賣煙令她沮喪。十五歲的 Carol 在順利買到香煙後，以沒有足夠錢為理由脫身，她說：「那個店員好熱情，還歡迎我帶足錢再來買。」

建議賣煙採發牌制度

委員會副主席謝連忠指出，防止青少年吸煙是整體控煙的關鍵。香港統計處近期發表的報告顯示，六成的煙民在十九歲或之前開始有每周吸煙的習慣。青少年一旦染上煙癮，便會持續吸煙十五到二十年。他說，青少年不是最主要的賣煙群體，很多店舖賣煙給青少年不全是為了盈利，主要是怕麻煩，擔心拒絕向青少年出售香煙後會引發爭執，挑起事端

影響營業。

謝連忠說，現時政府對違法賣煙現象監管力度不夠。警方在〇四年檢控過一宗此類案件，傳媒亦有報道過七宗有關違法賣煙的事件，但政府沒有足夠重視這個現象。「全港有八千餘家煙草產品零售店舖，政府應該加強執法，給店舖多些束縛，讓他們為違法付出更多代價。如此，他們就會正視麻煩，不敢輕易賣煙給未成年人。」他表示，委員會建議政府參考海外經驗，建立售賣煙草產品牌照制度，發現有店舖違法，就收回牌照，取消它們的賣煙資格，從而早日在本港實施有效的管控工作。

委員會建議政府應仿效外地，每年進行守法調查，對違法者提出檢控；並開展零售商教育，重申法例和刑罰，希望令不知法者守法，知法犯法者有所收斂。



防止青少年吸煙委員會今年七至八月間，安排義工到超過一千個零售點嘗試買煙。結果，超過八成店舖違法賣煙給未成年的義工

M2 METRO

Curbs urged for tobacco sale to teens

Volunteers easily obtain cigarettes

Caroline Kim

The ease with which minors can obtain cigarettes from vendors has renewed calls for tighter control on the sale of tobacco to teenagers.

It follows a city check by a nongovernmental organization, the Committee on Youth Smoking Prevention, which found that more than 80 percent of tobacco retailers had sold cigarettes to underage youths.

The organization, which sent out student volunteers to more than 1,000 cigarette vendors across the territory in June on the pretext of buying cigarettes, said it was shocked by the findings.

"It's disappointing and shocking that they [retailers] would sell cigarettes to me," said Tiffany, 17, a volunteer, who said she visited 20 shops.

Committee project manager Li Cheong-lung urged the government to follow the tobacco licensing policies of other countries.

He said many of his colleagues had

offered suggestions to the government on how to deal with the problem, including annual compliance checks on cigarette vendors and prosecuting offenders.

The committee also revealed that more than 50 percent of the retailers covered in the investigation had failed to comply with the law on the sale of tobacco in Hong Kong, which states that, among other things, "any person offering for sale, or promoting the sale, purchase, smoking or use of cigarettes shall place and keep in a prominent position at his premises or at the place of promotion, a sign in English and Chinese to indicate that no cigarette may be sold to any person under the age of 18 years."

Under the Public Health Ordinance, offenders face fines ranging from HK\$10,000 to HK\$25,000.

Barrister legislator and Civic Party member Alan Leong Kah-kit said laws to deter offenders in recent years have been inadequate.



The Committee on Youth Smoking Prevention found that more than 80 percent of retailers sold tobacco to youths. KWOK YIN-HING

"What the government can do immediately is to secure a few convictions and ask the courts to impose deterrent penalties that would send a clear message to them."

Leong believes tough legal regulations are pivotal in tackling the issue. Long-term measures should include education programs for youths as well as retailers who may not be familiar with tobacco regulations.

The Department of Health's Tobacco Control Office said only nine tobacco retailers had been successfully prosecuted since last year for selling cigarettes to minors, with the highest fine set at only HK\$8,000.

"The Tobacco Control Office will

carry out thorough investigations into any complaint received and refer any offense detected to the police for possible prosecution," Department of Health spokesperson Diana Kam said.

The TCO is awaiting an amendment to a section of the Public Health Ordinance which, if passed, would "empower TCO inspectors to enforce the law."

Anti-smoking lobbyists, meanwhile have hit out at data provided by the Census and Statistics Department which claims that cases of smoking by underage youths had dropped from 65.7 percent in 2000 to 61.5 percent in 2003.

Maggie Lau Ka-wai, an instructor in public and social administration at

the City University of Hong Kong, disagrees with the figures.

"Since the statistics reflect only data collected from household surveys, many children may have been reluctant to admit to their habit in front of their parents," she said.

She says that, besides law enforcement against cigarette retailers, parents should educate their children on the risks associated with smoking.

The Census and Statistics Department reported last year that only 3.5 percent of the population in the 15-19 age bracket were smokers. In the mainland, it is estimated about 100 million smokers in the country are under 18. caroline.kim@singtaonews.com

Retailers told not to sell cigarettes to minors

By Teddy Ng

Four out of every five shops sell cigarettes to the under-age contravening the law, hence a licensing system is needed to regulate tobacco products sellers.

These are the findings of a survey conducted by the Committee on Youth Smoking Prevention between July 2 and August 8.

The committee sent 33 youth volunteers aged between 13 and 17 years to 1,249 retailers to buy cigarettes and determine whether they violated the Smoking (Public Health) Ordinance, which carried a fine of up to HK\$25,000.

The youngsters were sold cigarettes by 81.1 per cent of the retailers, with 79.2 per cent not even bothering to ask their age. Shockingly, 24 retailers gave them the cigarettes even after realizing they were below 18.

Newspaper vendors were the least strict in their sales habits, with 91.4 per cent not respecting the law. They were followed by groceries (91.4 per cent) and restaurants (85.8 per cent). Convenience stores had the highest compliance rate, even though only 49.8 per cent followed the law.

One of the volunteers, 17-year-old Carol, was shocked by the results and by the attitude of the retailers. Even

after she told some of the retailers that she wouldn't buy the cigarettes after being given a pack, they encouraged her to "try".

"The retailers asked me to go to their shop the next time I needed cigarettes," Carol said.

Legislator Alan Leong urged the health authorities to intensify checks and prosecution. Only one person was prosecuted in 2004. The figure rose to nine between January 2005 to July 2006. "The authorities are lenient. The retailers are not deterred," Leong said.

Committee vice-chairman Thomas Tse sees a licensing system as a necessity. Retailers selling cigarettes to the under-age should be fined and have their licences suspended, he said. Tse urged the government to hold more educational programmes for retailers so that all of them become familiar with the law.

A survey conducted by the committee in 2005 had showed that 70 per cent of young smokers had their first cigarette between the age of 10 and 14.

Tse said the trend was worrying and immediate action needed to be taken. "It's easy for children to buy cigarettes. We are dissatisfied with the retailers. More and more youngsters will smoke if this trend continues," he said.

八成店舖違法售香煙

現象 防止青少年吸煙委員會在7至8月間，到全港1,249間店舖「放蛇」，發現店舖違法售煙情況比想像中嚴重，高達八成店舖不理會購煙者年齡而出售香煙，當中有24間店舖得知購煙者未成年後，仍出售香煙。委員會形容，現時售煙條例形同虛設，建議訂立煙草零售牌照制，以作出有效規管。

委員會早前組織33名13至17歲的青少年「放蛇」，發現本港未成年人極易購買香煙，有79.2%的店舖在出售香煙前，無詢問購煙者年齡，當中以報攤情況最嚴重，調查中九成報攤會違法出售香煙，而便利店及超市的守法情況較好，但仍有超過一半會違法售煙(見表)。

香港報販協會總幹事楊敏強回應查詢稱，售煙的收入佔報販總收入達三成，過去有對報販進行教育宣傳，但有時遇上多人同時買東西，報販或會一時誤售香煙予非成年人士。協會計劃作出新一輪行動，以傳單和通告呼籲報販守法。(都市)

出售香煙予未成年人士情況

	有	沒有
報攤	91.4%	8.6%
士多/對館	91.2%	14.2%
食肆	85.8%	14.2%
超市	67.4%	32.6%
便利店	50.2%	49.8%
其他店舖	85.7%	14.3%

資料來源：防止青少年吸煙委員會



禁煙

防止青少年吸煙委員會發起活動，要求零售店不要向未成年青年人出售香煙。該會副主席謝連忠認為，港府有必要加強執法，防止店舖違法向未成年人士賣煙。

八成店舖賣香煙給少年

【實習記者甄巧嫻報道】未滿18歲人士要購買香煙「易過借火」，防止青少年吸煙委員會「放蛇」進行的調查發現，八成店舖向18歲以下青少年售賣香煙，情況最嚴重的是報攤，其中有店舖明知買煙的「臥底」「未夠秤」，但仍願意賣煙。該會促請政府對零售商進行定期調查，及建立煙草零售牌照制度，藉以加強管制。

委會倡設零售牌照制度

防止青少年吸煙委員會於本年7月2日至8月8日，組織了33名13至17歲的青少年義工，到1249間零售店嘗試購買香煙，結果有81.1%店舖違法向未成年人賣煙，其中79.2%未有詢問購煙者年齡便賣煙，且有24間店舖在獲知購煙者年齡後，照樣出售香煙。

情況最嚴重的是報攤，有91.4%違法，其次是士多91.2%及食肆85.8%，

超市和便利店的情況差強人意，分別為67.4%及50.2%。換言之，所有店舖守法率低於一半。同時，過半數店舖未有按法例規定，展示「禁止向十八歲以下人士售賣煙草產品」的標誌。

防止青少年吸煙委員會副主席謝連忠促請當局定期進行守法調查，並展開對零售商的教育，及建立煙草零售牌照制度。而委員會成員梁家傑形容，調查結果是當頭棒喝，顯示反吸煙存在很大漏洞，才會出現有法不執，執法不嚴的情況。

有份參與「放蛇」的Tiffany（17歲），對於零售商違法售煙的情況深感驚訝和沮喪，她到過二十多間店舖假裝買煙，店員根本不會詢問及她的年齡就出售香煙，她認為這是毫無良心的行為。隊員Carol（15歲）在購煙期間聲稱不夠錢，店員還十分友善地表示下次再來買，她對此感到失望。



■左起：梁家傑、謝連忠、劉嘉慧（右二）與調查小組隊員一起呼籲關注違法向青少年賣煙情況。

逾八成零售店賣煙予青少年

報檔士多食肆最嚴重

【本報訊】反吸煙團體的「放蛇」測試發現，逾八成售賣香煙的零售店知法犯法，賣煙予18歲以下青年，部份商戶甚至賣煙予穿校服的學生。在測試中，逾九成報檔、士多不守法。防止青少年吸煙委員會副主席謝連忠坦言，對違法情況感震驚，認為政府應加強監管及嚴懲違規的商戶，不許他們繼續賣煙。

友善地叫她再次光顧

防止青少年吸煙委員會於7至8月派出33名年齡由13至17歲的未成年調查員，到報檔、便利店、食肆、超市及士多等1,249間零售店購買香煙，結果有81.1%的店舖違法向青少年賣煙，當中有近八成店員未有詢問調查員的年齡便賣煙。同時，有24間店舖的店員，在知悉調查員年齡後，仍賣煙予他們。若以店舖類型劃分，以報檔、士多、食肆等違法情況最嚴重，近九成明知他們未滿18歲照樣賣煙。

擔任調查員，只有15歲的Carol表示，曾在士多嘗試買煙時，店員並無查詢她是否夠18歲，當她表示身上未有足夠金錢買煙時，該店員仍友善地叫她下次再光顧。

謝連忠質疑本港打擊違例賣煙予18歲以下人

士的工作不足，建議政府應設立類似發牌制度，當發現有商戶違規時，應中止其繼續賣煙的權利，以更有效打擊違規者。

控煙辦共檢控9個案

衛生署發言人回應說，違例賣煙給18歲或以下人士，最高可罰款2.5萬元。控煙辦公室由去年1月至今年7月，共收到47宗有關賣煙予18歲以下人士的投訴。控煙辦會到投訴點調查，有需要會作試買測試；若發現有商戶違規，會與警方合作及作出檢控，當中只有9宗成功檢控，最高罰款8,000元。該署暫未考慮發牌制度，並表示政府正檢討反吸煙條例，控煙辦公室工作人員將由30多人增至60多人，未來將增加檢控工作。



店舖賣煙予18歲以下人士情況

商店種類	願意售賣	商店種類	願意售賣
報檔	91.4%	其他	85.7%
士多	91.2%	超市	67.4%
食肆	85.8%	便利店	50.2%

資料來源：防止青少年吸煙委員會



■ 調查發現，逾八成零售店違法賣煙予18歲以下青年；在街頭穿着校服吸煙的學生隨處可見。區民保攝

少年買香煙 商舖多照賣



■團體抽查1200間店舖，發現八成不依法，照樣賣煙給青少年。

【新報訊】商舖向未成年人士售賣煙草產品的情況嚴重，一項調查發現，81.1%煙草產品的零售點會向少年出售香煙，79.2%受測試的店員出售香煙時，不會詢問買煙者的年齡，情況最嚴重的是報攤，其次是士多、辦館；委員會建議政府效法外國，規定店舖賣煙要領牌。

報攤最嚴重 士多次之

防止青少年吸煙委員會在7至8月的暑假期間，出動33名13至17歲的義工，到1200間店舖購買香煙，收集各類店舖非法向18歲以下人士售賣煙仔情況。調查發現有81.1%店舖賣煙給未成年人士，最嚴重是91%報攤及士多不守法，其次是食肆85%、超市67.4%，及便利店50%，同時79.2%店員不查問購煙者年齡，當中甚至有24間即使知道買煙人士未成年，亦照樣出售。另外有52.3%店舖沒有按規定展示「禁止向18歲以下人士售賣煙草產品」的標誌。

防止青少年吸煙委員會副主席謝連忠認為情況猖獗，歸咎警方執法不嚴，他指04年警方表示有一宗檢控個案，但沒有交代跟進結果，05年根據報道指有7宗檢控。謝連忠指，政府執法不嚴，從只有零星檢控數字看，肯定造就了不守法的情況。

執法不嚴 宜採發牌制

現時全港大約有8000間售賣煙草產品的零售店，委員會建議政府效法外國，規定店舖賣煙要領牌，一旦發現它們賣煙給未成年人士，就可即時吊銷牌照，而政府亦要向店舖加強宣傳。

店舖賣煙給未成年人士屬違法，但協助今次調查只有15歲的義工CAROL，在銅鑼灣多間報攤都能成功買煙，報販沒有查問她的年紀，隨手就拿煙出來賣，甚至有商舖不問年紀，甚至不望她一眼就賣煙給她。

未足18歲 8成店舖照賣煙

【本報訊】(記者 梁嘉儀) 4歲吸第一口煙，反映吸煙年輕化問題嚴重。店舖違法賣煙給未成年人士，更是助長歪風。調查顯示，81.1%受訪店舖違例賣煙予未成年人士，即使得悉買煙者年齡未夠18歲，仍然出售。調查團體建議政府建立發牌制度，監管違例煙草商，若違法出售便「釘牌」，加強阻嚇力。

根據現行法例，任何人士出售香煙予18歲以下人士均屬違法，最高可罰款25,000元。負責調查的防止青少年吸煙委員會，於本年7月2日至8月8日期間，組織30多名13至17歲青少年「放蛇」，前往1,249間商舖，包括士多(或辦館)、食肆、便利店、超市、報紙檔等嘗試買煙，竟發現逾8成店舖竟違法向「蛇仔」賣煙。

團體質疑控煙辦不力

調查發現，近8成店員未有詢問購煙者年齡便賣煙；其中有24間店舖的店員(1.9%)，在詢問過調查組組員的年齡後，仍願意賣煙。在各類店舖中，逾9成報檔和士多都會違例；便利店和超市較守法，違例只分別佔50.2%和67.4%。調查又發現有52.3%店舖，未有按法例展示「禁止向18歲以下人士售賣煙草產品」的標誌。

委員會副主席謝連忠表示，若19歲前有吸煙習慣，會延續至成年，因此防止青年吸煙是控煙的關鍵，他稱，控煙辦公室檢控數字顯示，前年有一宗檢控，去年有7宗，質疑控煙辦檢控不力，也反映本港煙草零售商為了做生意，罔顧法例。他促請政府要定期巡查，並建立牌照制度，管制煙草零售商，不要如現在的「零監管」。



■未成年調查組員(背鏡白衣者)買煙，報檔照賣。
本報記者高仲明攝

控煙小間諜 另類暑期工

特殊任務 被人拒絕的滋味殊不好受，不過有人卻很享受。一班13至17歲的青少年吸煙委員會的「間諜」，因為「放蛇」過了一個難忘的暑假。有人在10天內遊遍港九新界，乃至南丫島和蒲台島；亦有人擔心會事敗被打。不過，只要有店員拒絕賣煙給他們已足夠：「不賣煙給我，真的好開心。」

17歲的Tiffany(化名)對有店員違例賣煙給18歲以下人士，表示：「我真係好失望和沮喪。」不過，Tiffany對於在「造訪」的26個店舖中，有1間便利店店員質疑她，拒絕賣煙，感到前所未有的開心和興奮。 ■本報記者 梁嘉儀



■吸煙年輕化，團體認為當局有必要加強打擊。
本報記者曾慶威攝

港聞

LOCAL

領獎 長和集團主席李嘉誠獲頒「福布斯終身成就獎」，圖為李嘉誠從福布斯集團董事兼總裁福布

日親赴新加坡，接受福布斯雜誌及「馬庫斯」家族頒予的「馬庫斯終身成就獎」。李嘉誠從福布斯集團董事兼總裁福布



民調：何俊仁受襲影響治安評價跌0.33分

港大民意網站上月就社會及法治指標，訪問超過1千名市民，結果12項社會指標的評分全面下跌，當中跌幅最大的治安，下跌0.33分，得6.89分；其次是安定、公平和法治，分別下跌0.16到0.18分。民意研究主任鍾庭耀認為，指

標下跌，反映市民整體不滿情緒增加；立法會議員受襲，亦影響了市民對社會治安的評價。

至於得分最高項目包括自由、文明，有7分以上；榜末的4項指標：包括社會福利、民主、平等及公平。

周五凌晨有月偏食

本周五將出現月偏食。這次月食在凌晨2時05分開始，到凌晨3時38分結束。期間，月球有18.9%的直徑進入地球本影。

天文台指，觀看這次月食的最佳地點是面向西南方無障礙物阻擋視線的地方，如大澳、屯門、長洲、南丫島等。

八成店舖違法賣煙予青少年

香港法例禁止商戶出售香煙給未成年人士，但一項調查發現，逾八成零售店會售賣香煙給18歲以下青少年，近八成店舖職員未有問及青年的年齡就售出香煙，更有24間零

售店明知買煙者未成年亦照樣出售；其中以報攤、士多及辦館等最為嚴重。

防止吸煙委員會在今年7月至8月期間組織了33名13至17歲青少年義工，在全港

一千多個香煙零售店嘗試購買香煙，得出以上結果。調查亦指過半數零售店未有按法例規定在店內展示出「禁止向18歲以下人士售賣香煙」的標誌。

其中一名15歲的義工

Carol(化名)表示，「去買煙時，唔會問你(年紀)甚至望都唔望你，你說買煙，他就賣煙給你，我覺得很嚴重啦。」

她說，曾試過出向零售店員說唔夠錢買，他們會笑笑說，「下次帶多啲錢過嚟幫襯我呀！」委員會認為情況猖獗，歸咎警方執法不嚴，建議政府加強執法，定期向零售店舖教育，重申法

例及刑罰，委員會亦建議參考外國經驗建立牌照制度，一旦發現它們賣煙給未成年人士，就可以即時吊銷牌照。

店舖守法情況

店舖	不守法%
便利店	50.2%
超市	67.4%
士多/辦館	91.2%
報攤	91.4%

資料來源：防止吸煙委員會

報檔賒煙給15歲女童



防止青少年吸煙委員會義工呼籲店舖勿售煙予青少年。

郭賢興攝

防止青少年吸煙委員會調查發現，八成煙草產品的零售點會向未成年的青少年出售香煙，亦不會詢問買煙者的年齡，更甚者，部分店舖就算明知買煙者不足十八歲，也願意售賣，情況令人憂慮。

該會在七月二日至八月八日期間，邀請三十三名十三至十七歲的青少年義工，到一千二百四十九間零售店嘗試購買香煙。結果發現，有八成一店舖違規向青少年賣煙，其中報紙檔違規情況最嚴重，有九成一檔口違規，相對最守法的便利店，違規率也高達五成。而過半數店舖，則沒有依例展示禁止向未成人人士出售香煙的標誌。

團體礙執法不力

此外，調查亦發現，有七成九店員沒有詢問買煙者的年齡，更有廿四間店舖詢問了買煙者的年齡後，也照樣賣煙，亦有商店售煙予穿校服學生，令人震驚。

年僅十五歲的CAROL（化名），是這次調查的義工之一，她表示，放蛇過程中很多店舖都沒有問她年齡，有次到一檔報紙檔「放蛇」買煙時，老闆竟然表示就算不夠錢也可以賣煙給她，「我話唔夠錢俾，佢仲好開心咁叫我下次再買先俾返佢，真係視法例如無物！」

防止青少年吸煙委員會副主席謝連忠表示，世界衛生組織控煙辦公室指出，如果年輕人在十九歲前不吸煙，日後吸煙的機會會大為減少，因此防止青少年吸煙十分重要。

他批政府執法不力，○四及○五年分別僅得一宗及七宗檢控個案，建議政府每年進行「守法調查」，並加強執法。此外，他亦呼籲政府建立煙草產品牌照制度，以便規管。

記者 倪詠梅

逾八成店違法賣煙青少年

間零售商偽裝買煙，以了解其對禁止賣煙予18歲以下人士的法例的守法情況。

報攤士多違規率達九成

結果發現，81.1%的煙草零售店舖



青少年調查義工表示，不少店舖明知對方未滿十八歲仍售煙。

【商報專訊】記者張夢圓報道：「任何人不得將香煙、煙草、雪茄等售予18歲以下人士」，是吸煙條例第15A條。但一項調查卻發現，超過八成的店舖漠視條例違法向青少年賣煙，近八成店舖更從不詢問買煙者年齡，最嚴重的是，在店員得知買煙者未滿18歲，依然售煙。防止青少年吸煙委員會謝偉忠擔心，現時有關刑罰過輕，希望政府設售煙牌照制度，有效監管。

防止青少年吸煙委員會舉行首個「煙草產品售賣守法調查」，以33位13歲至17歲的青少年作調查組員義工，前往1249

沒有遵守法例，向未成年人士賣煙，守法的只有18.9%，其中以報攤和士多不守法比率最高，佔91.4%及91.2%。便利店守法率較佳，但依然不合格，只佔49.8%。

調查亦發現，79.2%的店員在售煙過程中，無詢問調查組員年齡便向其賣煙，更有24間店舖在詢問調查組員的年齡後，仍然願意賣煙。

參與調查行動的3名年介16歲至17歲的青少年分別就行動分享感想，其中16歲的Carol憶說：「當我去到店舖時，表明想買煙，但錢不夠，店員很友善的跟我說沒關係，下次再來買吧。令我感到很震驚，他們完全無視法例。」

倡設發牌制度加強管控

負責調查的防止青少年吸煙委員會副主席謝連忠認為現行法例的阻嚇性不高(違法罰2.5萬元)，故提出3項建議予政府，包括每年對辦公室實行控煙調查，加強執法。向零售商加強教育，重申現時法例及其刑罰，針對煙草零售，建立售賣煙草產品牌照制度，以便早日實施有效管控工作。

8成商舖違法售煙青少年

團體轟檢控少 促發牌監管

商舖本應受法例限制，禁止向18歲以下人士出售香煙，但有反吸煙團體派出未成年義工「放蛇」買煙，發現本港逾8成店舖有法不依，明知買家未夠18歲也照售如儀。

團體直指政府執法不力，檢控率極低，法例全無阻嚇性，要求政府加強執法及考慮發牌監管。

■本報記者 蘇曼詩

33義工放蛇 報攤最惡劣

防止青少年吸煙委員會委託城大公共及社會行政系，於今年7月至8月期間進行調查，派出33位年齡介乎13至17歲的義工，到全港九新界以及離島1,249間煙草產品零售店嘗試買煙。

結果發現逾8成店舖向未成年義工出售香煙，有24間店舖得悉購煙者未成年仍照售，情況最嚴重是報攤，其次是便利店。而過半數店舖未有依法展示「禁止向18歲以下人士售賣煙草產品」標誌。

不夠錢買 店員：下次再來

15歲的小調查員Carol表示，「放蛇」買煙期間向店員表示身上不夠錢，對方竟「友善」

回應：「下次再來買吧！」

防止青少年吸煙委員會副主席謝連忠表示，不滿未成年人士買煙「易如反掌」，法例全無阻嚇性，多次向警方詢問才得知過去兩年有檢控，但卻沒有詳細數據提供，他直指執法部門對條例並不重視，應考慮對策如「放蛇」行動加強檢控。根據法例，售賣煙草予未成年人士均屬違法，最高罰款2.5萬元。

謝連忠指，逾半數煙民由少年時期開始吸煙，整體控煙關鍵應由少年展開，但多數店舖為免爭拗而「隻眼開隻眼閉」。青協邊青服務拓展組單位主任陸偉國指目前法例不嚴，難以要求店舖強制執行，「現有不少13歲女孩樣子成熟，店員根本不會起疑；若三數人一起買，店員為免惹麻煩，也不會要求出示身份證。」

OK便利店：有展示禁售標誌

委員會將與政府、零售商及議員商討尋求解決辦法，建議加強執法，實行煙草零售發牌制，政府應每年作「守法調查」及展開零售商教育。

OK便利店發言人則回應，店舖內有展示標誌，員工入職及培訓時已提醒有關條例並要求嚴格執行，若有懷疑可要求顧客出示身份證，今後會加強培訓和提醒員工。



OK便利店發言人指出，店舖有展示禁售標誌，可要求他們出示身份證。



調查發現有逾8成零售商視法例，將煙草產品售予未成年人士，防止青少年吸煙委員會要求政府加強執法。（曾龍攝）

解悶抽煙 恐致沉淪毒海

社工之言 不少青少年吸煙主要是為了「解悶」，有從事邊青青少年工作的社工擔心，青少年由吸煙開始，之後很大機會逐漸發展至染指其他軟性毒品，他批評現時買煙太易，執法太鬆。

夾錢買 5年級間人取煙

青協邊青服務拓展組單位主任陸偉國表示，很多「細路」都吸煙，年紀小至只有5、6年級便間人索取香煙，一般大約12歲開始便「煙不離手」。「悶是很大因素，他們很多時感到悶和無聊，吸煙是群體活動一部分，與友人吸煙談天打發時間，到機抽主要是打機而去吸煙。吸煙是模仿成人，好像很『有型』成熟。」

陸偉國說，青少年剛開始會問人拿煙或與朋友「夾份」買，以及狂摩師買平價私煙，愈年幼開始吸煙，習慣多會隨年紀增長持續，當感焦慮和不開心，而食煙飲酒又未能感滿足時，便有機會改為嘗試大麻和軟性藥物。

吸煙害處 男無力女變醜

陸偉國指近年多了女孩子吸煙，故會針對她們「愛美」心態，如提議吸煙齒牙黃、皮膚差和口氣大等壞處，針對男孩子則以令身體變差，打波會體力不足等勸止。

他批評現時未成年買煙容易，當局應加強執法，青協不時舉行無煙活動如宿營和運動比賽，讓他們逐漸習慣無煙在手，明白充實的生活並不需要吸煙。

■本報記者 蘇曼詩

80pc of outlets sell cigarettes to minors

Government and police criticised for not enforcing ban on tobacco sales

Patsy Moy

The government and the police have come under fire for turning a blind eye to the sale of cigarettes to minors after a survey found nearly 80 per cent of outlets were willing to sell them to under age customers.

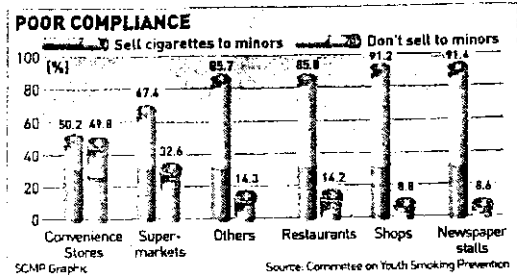
News stands, grocery stores and restaurants were identified as the most likely to violate the Smoking (Public Health) Ordinance, which bans the sales of tobacco to those under 18, according to the survey carried out by the Committee on Youth Smoking Prevention.

The organisation, which is funded by the tobacco industry, sent about 30 volunteers aged 13 to 17 to buy cigarettes at 1,249 outlets across Hong Kong. It said the study was the first of its kind in the city.

Volunteer Carole, 15, said one shopkeeper told her to come back later after she claimed she did not have enough money.

The organisation's project manager Li Cheung-lung described the findings as "outrageous", saying the situation was worse than he had imagined.

"We know some shops do not bother to comply with the law, but



we did not expect as many as 80 per cent completely ignored it," Mr Li said.

Of the 1,249 outlets visited by the volunteers, 79.2 per cent were willing to sell cigarettes without checking their ages. Another 24 outlets did so even they thought they knew the customers were under age.

The organisation's vice-chairman, Tse Lin-chung, said the survey showed that both the police and the Department of Health's Tobacco Control Office had failed to enforce the law. Under the current law, the sale of cigarettes to anyone under 18 is an offence, punishable with a fine of up to HK\$25,000.

The Tobacco Control Office said last night it had received 47 complaints about the sale of tobacco to minors between January last year and July this year. The office had referred cases to police and there had

been nine convictions in the same period, with the highest penalty being a fine of HK\$8,000.

But the youth organisation said the action was not enough and called for a licensing system for outlets selling tobacco. It also urged a ban on those that failed to comply with the law.

Mr Tse said tackling teenage smoking was essential in tobacco control as previous studies had shown that about 70 per cent of young smokers took their first puff between the ages of 10 and 14, with the youngest being four years old.

Official figures released last month showed Hong Kong had 839,900 smokers aged 15 and older—accounting for 14.8 per cent of the population.

The figures also indicated that 59.6 per cent of regular smokers took up the habit between the ages of 10 and 19, according to the Council on Smoking and Health, the city's top anti-tobacco agency funded by the government.

The agency refused to comment on the scientific basis of the study, but its executive director, Wan Wai-ye, said effective measures to combat teenage smoking included a complete smoking ban in all public areas to promote an anti-tobacco culture and an increase in the tobacco tax.

"Teenagers are the most sensitive to prices. They would choose not to smoke if they cannot afford it. It would be more effective to stop teen smoking by promoting a smoke-free culture in Hong Kong."



'THE SOONER THE BETTER' FOR BAN ON SMOKING

The Smoking (Public Health) (Amendment) Bill, which will ban smoking in indoor workplaces, restaurants, billiard rooms, karaoke venues and bars open to all ages, will go through its second and third readings in the Legislative Council when the legislative year resumes next month.

The new law, which is expected to come into effect on January 1, has come under attack from the catering and entertainment industries, which claim it will undermine their businesses.

The law will be extended to cover bars open only to those aged 18 and older, mahjong parlours, commercial bath houses, massage establishments, mahjong clubs and nightclubs on July 1, 2009. The government is also considering expanding the ban to parks and beaches.

Council on Smoking and Health executive director Wan Wai-ye said the sooner the ban came into force the better to protect the whole community from the harm of second-hand smoke.

Legislator Kwok Ka-ki, who represents the medical sector, said Legco was acting as quickly as it could to turn Hong Kong into a smoke-free city. But Dr Kwok said he was disappointed that the government was not yet ready to ban misleading cigarette trademarks such as light and mild.

The Health, Welfare and Food Bureau said new misleading trademarks would not be allowed after the smoking bill was gazetted. But there were no plans to ban existing brands because to do so would infringe on registered trademarks.

In April, the bureau also proposed to Legco's bills committee a fixed-penalty system to impose a HK\$1,500 fine on smokers who light up in non-smoking areas.

The proposal won support from anti-smoking advocates, who say it will save court time. Currently, smokers brought before a court can be fined up to HK\$5,000, but are usually fined only HK\$500 to HK\$600. Patsy Moy

WHERE THERE'S MONEY, THERE'S A WAY

Teenagers can always get a puff if they have a few dollars in their pockets. Form Five student Peter Chan, who has been smoking since he was 14, always knows where to get cigarettes.

"Some older shop assistants at convenience stores might check my age or ask for my identity card when I buy cigarettes, but the younger ones never bother," the 17-year-old said. "Newsstands never let their customers down and my friends and I never have a problem when we buy cigarettes from them. The most important thing is money. When you have money, there is always a way to buy cigarettes."

He said some small snack stores also sold cigarettes to teenagers without checking their ages. "Some stores are very smart and let us buy just one or two cigarettes, and it is cheap—only HK\$2 for one cigarette. We do not even have to think about where to hide our cigarettes when we cannot finish the whole packet."

The young smoker said he was not worried about tighter controls on the sale of cigarettes to minors because he could get what he wanted across the border. "You can buy whatever you want in Shenzhen. My friends and I can just make a short trip there and buy a box containing 10 packets and share them amongst ourselves," he said.

"We always dress up nicely when we go to buy cigarettes across the border. Custom officers cannot check on every traveller coming back to Hong Kong anyway. We will not be busted easily." Amos Tam

TALKBACK

What more can be done to stop the sale of cigarettes to minors?

Send your comments to talkback@scmp.com