

無煙健康行動協會

就《2005 年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例草案》的意見書

2005 年 9 月

一. 本會背景：

「無煙健康行動協會」於 1992 年成立，原名「吸煙或健康行動協會」，是政府認可慈善團體，一直致力推動反吸煙的工作。為了令禁煙條例更臻完善，本會曾於 1997 年及 2000 年委託梁智鴻醫生，向立法會提出修訂《吸煙(公共衛生)(修訂)條例草案》，敦促政府修訂管制煙草法例。而自去年 10 月，立法會通過「加快在辦公室、食肆和室內公眾地方實施全面禁煙」的動議後，為了進一步推動法例的修訂，本會亦於本年 2 月，聯同兩位立法會議員郭嘉麒醫生及李國麟博士，發起組織「反吸煙聯盟行動」，現時已超過 200 個團體及學校加入，共同推動反吸煙的工作。

二. 就《2005 年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例草案》的意見：

■ 支持室內空間全面禁煙

《吸煙(公共衛生)(修訂)條例草案》的修訂工作自去年掀起序幕後，社會各界均有不同的迴響，其中有相當部分的飲食及娛樂界業者均提出強烈的反對，認為擴大法定禁煙區至全港食肆、卡拉 OK 場所、麻雀館等娛樂場所，將會嚴重影響他們的生意，甚至員工的生計。為了探討普遍市民會否因食肆禁煙後，大幅減少出外用膳及消遣，導致飲食業及娛樂場所因而產生他們預計的連鎖反應，本會應工聯會鄭志堅立法會議員辦事處邀請，合作進行了一個電話意向調查，以收集市民對食肆禁煙的意見。

由於茶餐廳在本港非常普遍，而港式茶餐廳食品更被譽為極具本土文化特色的產物；而因在茶餐廳消費廉宜，普羅大眾一般均習慣到茶餐廳享用早餐、午餐或晚餐，茶餐廳可謂香港市民生活不可或缺的一環。再加上大部分茶餐廳因座位

不超過 200 個，故在舊有條例中不受監管而無需設立禁煙區，因此相信在新修訂條例通過後，將會是所有食肆當中最受影響的一群。因此，本會以茶餐廳禁煙作為調查的題目。

本會於 7 月 5 日至 7 月 24 日期間，以音頻互動電話系統調查的方式，成功訪問了 485 名市民。被訪者當中，有 79 人為吸煙人士，406 人則是非吸煙人士，有 7 成的受訪者 1 星期至少光顧茶餐廳 1 次以上，而有 92% 的受訪者均會與家人一同前往茶餐廳用膳，其中有 24% 更經常與家人一起光顧茶餐廳。

受訪者中，有 382 人士支持茶餐廳全面禁煙，佔 79%。在 382 名支持禁煙的人士中，有 67% 表示會增加光顧茶餐廳的次數，而有 25% 的表示不會影響光顧的次數。至於不支持禁煙的有 72 人，當中只有約 64% 表示會減少光顧茶餐廳。因此，本會認為茶餐廳禁煙後，生意將有不減反增的潛力。

268 名表示會增加光顧次數的被訪者中，大部分均是間中及很少與家人一起到茶餐廳用膳，各佔約 33.2%，由於他們表示茶餐廳禁煙後會增加光顧次數，因此，本會認為茶餐廳可成為關心家人健康的市民的新選擇。

79 位有吸煙習慣的被訪者中，有約 56% 不支持茶餐廳禁煙，但也有 33% 支持茶餐廳禁煙。而有吸煙習慣的人士中，表示禁煙後不會影響光顧次數的有約 24%，會增加光顧的有約 18%，約 52% 則表示會減少光顧。由此可見，茶餐廳禁煙亦得到三分一吸煙人士的認同及支持。

就是次的調查可見，大部分市民均支持實施食肆全面禁煙，以保障光顧人士的健康，因此，本會全力支持所有室內場所實施全面禁煙，使所有市民均能在室內空間享受清新的空氣。(有關調查的詳細內容，請參看附件。)

■ 增加控煙辦公室的人手

本會認為，要求禁煙區的管理人執行權力，禁止光顧人士吸煙的做法值得商榷。由於修訂法例後，不少吸煙人士未必能在短期內接受全面禁煙的做法，因此，若要求場所管理人禁止吸煙人士吸煙，很大機會會導致管理人及顧客之間的關係惡化。另外，不少場所的管理人未必是該處所的東主或股東，而是受聘於該場所

的僱員，因此，若要求他們執行權力，禁止光顧人士吸煙，並要求吸煙人士交出身份証的做法只會加重該場所僱員的壓力。

此外，本會認為，執法人員應接受適當的培訓及技巧，以處理不合作的吸煙人士的行為，故要求場所管理人執法，即等於要求未經訓練的人士處理危險的工作，此舉將令大部分在禁煙場所工作的僱員處於危險的境地，未能安心工作。因此，為了解決以上問題，本會同意應賦予控煙辦公室人員的執法權力。

另外，本會亦認為應增加控煙辦公室的人手，令控煙辦公室的人員能到各區巡視，以阻止吸煙人士在禁煙的場所內吸煙。因為自草案再次提上立法會討論後，不吸煙的市民普遍提高了意識，故本會近月來亦收到不少電話查詢及投訴，告知有不少吸煙人士違例吸煙，因此，本會擔心在新的法例實施後，以現時政府建議的 60 名控煙辦公室的人手未能應付繁重的工作。基於以上的原因，本會建議應在新的法例實施的第一年，增加人手至 100 人以上，待吸煙人士適應後，就可逐步按情況減少人手。

〈完〉



無煙健康行動協會
Action on Smoking or Health

附件 1

「茶餐廳禁煙調查」

2005 年 9 月 4 日

1. 本會背景

吸煙或健康行動協會於 1992 年成立，為政府認可慈善團體，一直致力推動反吸煙的工作。為了令禁煙條例更臻完善，本會於 2000 年曾委託梁智鴻醫生，向立法會提出《2000 年吸煙(公共衛生)(修訂)條例草案》，敦促政府修訂管制煙草法例。而自去年 10 月，立法會通過「加快在辦公室、食肆和室內公眾地方實施全面禁煙」的動議後，為了進一步推動法例的修訂，本會亦於本年 2 月，聯同兩位立法會議員郭嘉麒醫生及李國麟博士，發起組織「反吸煙聯盟行動」，現時已超過 200 個團體及學校加入，共同推動反吸煙的工作。

2. 調查目的

《吸煙(公共衛生)(修訂)條例草案》的修訂工作自去年掀起序幕後，社會各界均有不同的迴響，其中有相當部分的飲食及娛樂界業者均提出強烈的反對，認為擴大法定禁煙區至全港食肆、卡拉 OK 場所、麻雀館等娛樂場所，將會嚴重影響他們的生意，甚至員工的生計。為了探討普遍市民會否因食肆禁煙後，大幅減少出外用膳及消遣，導致飲食業及娛樂場所因而產生他們預計的連鎖反應，本會應工聯會立法會議員辦事處邀請，合作進行了一個電話意向調查，以收集市民對食肆禁煙的意見。

3. 調查背景

由於茶餐廳在本港非常普遍，而港式茶餐廳食品更被譽為極具本土文化特色的產物；而因在茶餐廳消費廉宜，普羅大眾一般均習慣到茶餐廳享用早餐、午餐或晚餐，茶餐廳可謂香港市民生活不可或缺的一環。再加上大部分茶餐廳因座位不超過 200 個，故在舊有條例中不受監管而無需設立禁煙區，因此相信在新修訂條例通過後，將會是所有食肆當中最受影響的一群。因此，本會以茶餐廳禁煙作為調查的題目。

本會於 2005 年 7 月 5 日至 2005 年 7 月 24 日期間，以音頻互動電話系統調查的方式，成功訪問了 485 名市民。被訪者當中，有 79 人為吸煙人士，406 人則是非吸煙人士，吸煙人士佔整體約 16%。當中 40 至 59 歲的被訪者為大多數，佔 45%，其次則是 20 至 39 歲的人士，佔 35%。而 19 歲以下及 60 歲以上人士均佔 9%。[見附頁]

受訪者當中有 70% 的被訪者每星期均光顧茶餐廳 1 次或以上，其中有 14% 甚至是每星期光顧 6 次或以上。而這些受訪者當中，有 92% 均會與家人一同前往茶餐廳用膳，其中有 24% 更經常與家人一起光顧茶餐廳。[見附頁]



無煙健康行動協會
Action on Smoking or Health

4. 調查結果

(一) 落實全面室內禁煙後，茶餐廳生意有不減反增的潛力。

在受訪者中，有 79% 人士支持茶餐廳全面禁煙，而不支持禁煙的佔 15%。(見圖 1)

圖 1：是否支持茶餐廳全面禁煙

Q4 請問你是否支持在茶餐廳全面禁煙？	小計	百分比 (%)
A. 支持	382	79
B. 不支持	72	15
C. 無意見	31	6
總計	485	100

受訪者中，有 268 人表示禁煙後會增加光顧的次數，佔總體的 55%；而表示沒有影響的則有 127 人，佔總體的 26%。只有 72 人表示會減少光顧，佔總體的 15%。(見圖 2)

圖 2：禁煙後會否影響光顧的次數

Q5 如果茶餐廳全面禁煙，會唔會影響你幫襯茶餐廳的次數？	小計	百分比 (%)
A. 多啲幫襯	268	55
B. 無影響	127	26
C. 少啲幫襯	72	15
D. 無意見	18	4
總計	485	100

在 382 名支持禁煙的人士中，有 67% 表示會增加光顧茶餐廳的次數，而有 25% 的表示不會影響光顧的次數。在該 72 名不支持禁煙的人士中，只有約 64% 表示會減少光顧茶餐廳。(見圖 3)



無煙健康行動協會
Action on Smoking or Health

圖 3：是否支持禁煙 vs 禁煙後會否影響光顧次數

Q5. 如果茶餐廳全面禁煙，會唔會影響你幫襯茶餐廳次數？	Q4. 請問你是否支持在茶餐廳內全面禁煙？			
		(A)支持	(B)不支持	(C)無意見
A. 多啲幫襯	257 (67.2%)	6 (8.3%)	5 (16.1%)	268
B. 無影響	95 (24.9%)	17 (23.6%)	15 (48.4%)	127
C. 少啲幫襯	18 (4.7%)	46 (63.9%)	8 (25.8%)	72
D. 無意見	12 (3.1%)	3 (4.2%)	3 (9.7%)	18
總計	382 (100%)	72 (100%)	31(100%)	485

在 382 位支持禁煙的人士中，約 38%的受訪者每星期光顧茶餐廳 1 至 3 次。其次是一星期也不會光顧 1 次的被訪者，佔支持人數中約 31%。在 72 位反對全面禁煙的被訪者中，有 36%的受訪者是每星期光顧 6 次以上的人士。(見圖 4)

圖 4：光顧次數 vs 是否支持禁煙

Q2. 請問你每星期大約幫襯茶餐廳幾次？	Q4. 請問你是否支持茶餐廳內全面禁煙？			
		(A)支持	(B)不支持	(C)無意見
A. 0 次	120 (31.4%)	9 (12.5%)	15 (48.4%)	144
B. 1 至 3 次	147 (38.5%)	18 (25%)	7 (22.6%)	172
C. 4 至 6 次	76 (19.9%)	19 (26.4%)	7 (22.6%)	102
D. 6 次以上	39 (10.2%)	26 (36.1%)	2 (6.4%)	67
總計	382 (100%)	72 (100%)	31 (100%)	485

不過，在 268 名表示禁煙後會增加光顧次數的被訪者中，約 35%是每星期光顧 1 至 3 次的人士。其次是每星期光顧 0 次的人士，佔 34%。至於表示會減少光顧的 72 名被訪者中，最多的是每星期光顧 6 次以上的人士，佔約 35%。(見圖 5)



無煙健康行動協會
Action on Smoking or Health

圖 5：光顧次數 vs 禁煙後會否影響光顧次數

Q2. 請問你每星期大約幫襯茶餐廳幾次？	Q5. 如果茶餐廳全面禁煙，會唔會影響你幫襯茶餐廳的次數？				
	(A)多啲幫襯	(B)無影響	(C)少啲幫襯	(D)無意見	總計
A. 0 次	90 (33.6%)	29 (22.8%)	16 (22.3%)	9 (49.9%)	144
B. 1 至 3 次	95 (35.4%)	60 (47.3%)	14 (19.4%)	3 (16.7%)	172
C. 4 至 6 次	53 (19.8%)	29 (22.8%)	17 (23.6%)	3 (16.7%)	102
D. 6 次以上	30 (11.2%)	9 (7.1%)	25 (34.7%)	3 (16.7%)	67
總計	268 (100%)	127 (100%)	72 (100%)	18 (100%)	485

(二) 茶餐廳可成為關心家人健康的市民的新選擇。

在 382 名支持全面禁煙的被訪者中，約有七成(69.6%)均表示間中及很少與家人一齊到茶餐廳用膳，均佔該兩個類別(B)及(C)的約 80%；而經常與家人光顧的有 92 人(24.1%)，為該類別(A)的 80.7%。至於 72 位反對禁煙的人士中，約有六成(59.7%)均表示間中及很少與家人一齊到茶餐廳用膳，均佔該兩個類別(B)及(C)的一成多；而經常與家人光顧的有 19 人(26.4%)，為該類別(A)的 16.7%。(見圖 6)

圖 6：會否與家人去茶餐廳 vs 是否支持禁煙¹

Q3. 請問你會唔會同屋企人一齊去茶餐廳？	Q4. 請問你是否支持在茶餐廳內全面禁煙？			
	(A) 支持	(B) 不支持	(C) 無意見	總計
A. 經常	92 (24.1%) (80.7%)	19 (26.4%) (16.7%)	3 (9.7%) (2.6%)	114 (100%)
B. 間中	130 (34%) (80.2%)	24 (33.3%) (14.8%)	8 (25.8%) (5%)	162 (100%)
C. 很少	136 (35.6%) (80.9%)	19 (26.4%) (11.3%)	13 (41.9%) (7.8%)	168 (100%)
D. 沒有	24 (6.3%) (58.5%)	10 (13.9%) (24.4%)	7 (22.6%) (17.1%)	41 (100%)
總計	382 (100%) (78.8%)	72 (100%) (14.8%)	31 (100%) (6.4%)	485 (100%)

268 名表示會增加光顧次數的被訪者中，大部分均是間中及很少與家人一起到茶餐廳用膳，各佔約 33.2%，均佔該兩個類別(B)及(C)超過 50%。72 名表示會減少光顧的被

¹ 正體字表達的百分比是以直排的數字來計算，而斜體字表達的百分比則以橫排的數字計算。



無煙健康行動協會
Action on Smoking or Health

訪者中，最多為間中與家人一起到茶餐廳的人士，佔約 34.7%，其次是很少與家人前往茶餐廳用膳的人士，佔 29.2%，兩者均佔該兩個類別(B)+(C)的超過一成。(見圖 7)

圖 7：會否與家人光顧 vs 禁煙後會否影響光顧

Q3. 請問你會唔會同屋企人一齊去茶餐廳？	Q5. 如果茶餐廳全面禁煙，會唔會影響你幫襯茶餐廳的次數？				
	(A)多啲幫襯	(B)無影響	(C)少啲幫襯	(D)無意見	總計
A. 經常	73 (27.2%) (64%)	24 (18.9%) (21%)	15 (20.8%) (13.2%)	2 (11.1%) (1.8%)	114 (100%)
B. 間中	89 (33.2%) (55%)	43 (33.9%) (26.5%)	25 (34.7%) (15.4%)	5 (27.8%) (3.1%)	162 (100%)
C. 很少	89 (33.2%) (52.9%)	49 (38.6%) (29.2%)	21 (29.2%) (12.5%)	9 (50%) (5.4%)	168 (100%)
D. 沒有	17 (6.4%) (41.5%)	11 (8.6%) (26.8%)	11 (15.3%) (26.8%)	2 (11.1%) (4.9%)	41 (100%)
總計	268 (100%) (55.3%)	127 (100%) (26.2%)	72 (100%) (14.8%)	18 (100%) (3.7%)	485 (100%)

(三) 三份一吸煙人士認同全面落實食肆室內禁煙

79 位有吸煙習慣的被訪者中，有約 56% 不支持茶餐廳禁煙，但也有 33% 支持茶餐廳禁煙。406 位沒有吸煙習慣的被訪者中，有約 88% 表示支持禁煙。其次是不支持禁煙的人士，佔約 7%。(見圖 8)

圖 8：是否支持禁煙 vs 有否吸煙習慣

Q4. 請問你是否支持在茶餐廳內全面禁煙？	Q6. 請問你有沒有吸煙習慣？		
	(A) 有	(B) 無	總計
A. 支持	26 (32.9%)	356 (87.7%)	382
B. 不支持	44 (55.7%)	28 (6.9%)	72
C. 無意見	9 (11.4%)	22 (5.4%)	31
總計	79 (100%)	406 (100%)	485

同樣地，在 79 位有吸煙習慣的人士中，有約 52% 表示會減少光顧。而表示禁煙後不會影響光顧次數的有約 24%。至於會增加光顧的有約 18%。在 406 位沒有吸煙習慣的人士中，有約 63% 表示會增加光顧。不會影響光顧次數的有約 27%。(見圖 9)



無煙健康行動協會
Action on Smoking or Health

圖 9：禁煙後是否影響光顧 vs 有否吸煙習慣

Q5. 如果茶餐廳全面禁煙，會唔會影響你幫襯的次數？	Q6. 請問你有沒有吸煙習慣？		
	(A) 有	(B) 無	總計
A. 多啲幫襯	14 (17.7%)	254 (62.6%)	268
B. 無影響	19 (24.1%)	108 (26.6%)	127
C. 少啲幫襯	41 (51.9%)	31 (7.6%)	72
D. 無意見	5 (6.3%)	13 (3.2%)	18
總計	79 (100%)	406 (100%)	485

5. 總結

從是次調查中，可看出有 79% 的受訪者均支持在茶餐廳全面禁煙，證明市民對食肆禁煙的期望非常殷切。而支持禁煙的人士中，儘管近 70% 均不是每天到茶餐廳用膳，然而他們亦表達了如茶餐廳全面禁煙後，他們會增加光顧次數。因此，我們認為茶餐廳禁煙後並不會影響生意，反而會招徠一些關心家人健康及支持禁煙的人士光顧。再加上 25% 的受訪者表示會如常光顧，因此已可看出禁煙不會成為影響茶餐廳營業的原因。

同樣地，支持禁煙的人士中，有 59% 的受訪者經常及間中與家人一起光顧茶餐廳。因此，我們認為禁煙後將會有更多人士願意帶同家人到茶餐廳用膳；而只要有相關的業界能因應市場的變化而作出調整，同樣可以有更大的經營空間。

有趣的是，有吸煙習慣的受訪者中，有 33% 支持茶餐廳全面禁煙，可見禁煙亦得到部分吸煙人士的支持和認同。

總括而言，本會認為茶餐廳禁煙並不會影響茶餐廳的生意，因為大部分受訪者均表示禁煙後不會影響光顧的次數，甚至是因為支持禁煙的措施，而增加光顧的次數。所以，本會希望政府早日完成修訂條例草案的工作，讓大部分支持禁煙的人士能在「無煙」的清新環境中，享用美味的食物。