

香港中區

花園道 3 號

花旗銀行大廈 3 樓

立法會秘書處

《2005 年吸煙(公眾衛生(修訂)條例草案》委員會秘書

敬啓者：

對《2005 年吸煙(公眾衛生(修訂)條例草案》的意見

麻雀的歷史與起源

麻雀(又稱麻將)，它的名稱及由來是有很多的考証。首先中國是麻雀的發源地，它的起源眾說紛紛，各有不同，至今究竟起源於哪一朝代並沒有有一個權威性或統一的記載。有書記載它早在春秋戰國時已存在，也有人推理它的前身是唐代的葉子格戰或在明朝萬曆年間被發明。最具說明力是在 1357 年，明太祖朱元璋發行的紙幣“大明通行”寶鈔的紙幣和文錢圖案，據說這就是麻雀的祖先——馬吊。

麻雀牌形成後，上至朝廷，下至平民百姓，無一不喜愛這種民間娛樂活動，鬥智又鬥勇，豐富多彩。前人對參加打麻雀的牌手有很高的要求：人局鬥牌，必先煉品，品宜鎮靜，不宜躁率，得勿驕，勿失客，

順時勿喜，逆勿愁，不形於色，不動乎聲，渾函寬大，品格為貴，爾雅溫文，斯為上乘，這正體現了麻雀娛樂本身的涵義、禪意和體育精神。

正因為麻雀具有很強的娛樂性、趣味性和益智性，所以它流得很廣，影響也很大。早在 20 年代初葉，麻雀牌不僅在亞洲盛行，而且還流行至歐美多國，現代史上的記錄，當時出口的麻將牌，牌面上更有阿拉伯數字和英文字母。國外也有許多詳細敘述打法的書籍和規則、研究法將雜誌。在歐美，打麻雀為體現東方情趣的古董。

日本也有淵源深遠的麻雀文化。歐美也曾爆發過麻雀熱，歐洲曾一時將麻雀成為貴族遊藝，在 1923 年美國「紐約時報」上的麻雀廣告，是某教會開了一個麻雀學習班，正招聘學員，每人學費是十塊美元，看來麻雀是當時時髦的高消費娛樂。遺憾的是，中國雖是麻雀的發源地，日本卻世界上唯一有麻雀博物館的國家。根據博物館的資料，在 1920 年中國已刊印“麻雀撲克秘訣”。1923 年，美國也出版英文麻雀規則，日本在 1926 出版的“麻將通”，甚至收入了中國人民體育出版社 1996 年版的麻雀大全和 1998 年中國國家體育總局出台的麻雀比賽規則，看來麻雀真是中國歷久不衰、最深入民間的古老優雅娛樂，叫它做活化石也不為過，加上麻雀是被人民廣泛地認同的古老玩意，甚

至有人將麻雀蓋上「國粹」的美名。

香港麻雀業在第二次大戰後，五十年代中葉才正式立入合法經營。在最鼎盛期間有 144 間之多，當時的社會，麻雀業可說非常盛行。在七十年代以後，政府開始設立發牌制來控制這個行業，又立法禁止用任何廣告宣傳方式去吸引顧客，這時麻雀業真真正正步入了考驗期。

隨著香港經濟轉型，大眾娛樂令市民有十分多的選擇。現時以澳門賭業為主，已是百花齊放，加上政府也立例賭波合法化，令麻雀業進一步的萎縮、打擊、百上加斤，逐步走向式微。

打麻雀是成年人的娛樂，要滿十八歲才可進入麻雀館。不像酒樓食肆，是綜合性及攜老帶幼的消費場所。麻雀顧客是一群有絕對選擇權的成年人，香港麻雀館是現時世界上獨一無二的服務行業。麻雀業經多年嚴峻考驗，汰弱留強，現時只剩下 60 多間。另外，大部份員工都是吸煙人仕，他們從事這行已超過十年，是家庭的經濟支柱，加上大多數員工都是學歷較低，一旦失業將會為他們帶來難以估計的結果。

打麻雀的顧客有為 90% 以上為吸煙人仕，若政府實施全面禁煙，顧客無法提神，將會另轉澳門娛樂，現今世界的賭場都准許吸煙。為甚麼

香港政府要追殺這行業呢？

打麻雀雖有博彩成份，但客人品流廣泛，若要員工執法，將令員工與人客發生難以估計的衝突。麻雀從業員，默默耕耘，是合法化的一群，經歷時代轉變，自食其力，堅守崗位，任勞任怨，從來沒有給予社會任何負擔。

法律與文代、風俗和習慣等關係

法律是人類理性的一部份，任何一個國家的政治法規和民事法規都應是這樣，法律並應與當地的自然環境狀況相配合，立法的宗旨是應與當地人的文化、生活或宗教等習慣為根據，容許合法性的自由。法律是人們所制定的，而打麻雀的習慣是來自民間的感悟。立法的動機不應為理想而定法，立法是應從實際情況下而制定法律。

法律產生於「特殊的制度」，而風俗、習慣是一國家當民族的一般制度，法律是立法者設定的獨特和精密而設的制度。因此，我們不應試圖透過立法而去改變這一般制度，由習慣所確定下來的東西，就應從誘導、透過習慣去改革。如果力圖用法律作變革手段的話，就會顯得蠻橫，把我們和野蠻人區別出來，不是行動舉止方面的禮儀，而是道德、理性上的情操上尊重。

對立法者而言，在不違背政體原則的前提下尊重從民於精神，這不是義務，而是職責。

現在，我趁這機會引述關注組的市場研究：

行業的憂慮

如前所述，政府不考慮香港的經濟環境、社會文化、市民的生活習慣而一意孤行、倉卒修例，擬一刀切、一步到位地實施全面禁煙，除對香港經濟的短期和長期有深遠的影響外，對各類社會問題也帶來難以估計的衝擊，令業界十分憂慮和困惑。

不利經濟，損害就業

雖然香港經濟略有好轉，但成本不斷上漲，加上 24 小時通關令飲食、娛樂客源流失，經營者的壓力不減反增；而鄰近的澳門、深圳等地區並沒有計劃實施工作間禁煙，若香港率先作出管制，將大大削弱香港的競爭力，導致更多市民離港消費，亦降低香港對國內旅客的吸引力。

食肆每年總收益約 500 億港元，僱用超過 25 萬員工；當中部分飲食、娛樂業場所的員工及顧客多數為吸煙人仕，全面禁煙會直接威脅食肆娛樂服務的收益；客人平均消費額及受人數勢將下跌，這不僅無助行業復甦，甚至會帶來倒閉潮，危及員工的生計和前途，令失業率回升。

某些顧客大部分為吸煙人士的場所（如：中式火鍋、酒吧、茶餐廳、工廠食堂、卡拉 OK、夜總會、的士高、桌球 / 麻雀會所、浴室 / 按摩及麻雀倘等）所受的影響更為嚴重，部分經營者估計生意額將跌近一半。而顧客全為吸煙人室的場所（如：雪茄吧）則要即時倒閉。

供應商、廣告商、物業租賃及夜更的士等相關行業將受連鎖效應影響，相繼受到衝擊。

業界困惑

政府修例的原意是「保護市民在室內工作間 / 公眾場所免受二手煙影響」。然而，香港街道狹窄，人口密集，現時旺區的行人道、巴士站、商店門前等已聚集不少吸煙人士，若將室內吸煙的人全部推出街上，無疑迫使街上更多的路人吸食二手煙，有違立法原意。業界認為，既然煙草非毒品，政府又無意全面禁售，要根治二手煙，須與業界攜手合作，從普及公民教育開始，才有成效。政府應檢討：

- 一直以來的控煙工作政策；
- 對青少年控煙的成效；
- 控煙辦的工作職能
- 「香港吸煙與健康委員會」成立至今將近 18 年，政府平均每年

資助 400 多萬，然而香港吸煙人口有增無減，公帑是否付諸東流？

業界認同吸煙危害健康，且一直願意積極配合政府推行禁煙工作。惟政府須從實際出發，按不同行業的特性，以循序漸進的方式逐步實施全面禁煙，而非將責任推由娛樂業界承擔。

總結

雖然近期多項經濟數據顯示本港經濟正復甦，但從宏觀角度看，仍然面臨嚴峻的考驗。隨著澳門開放賭權，新加坡又決定開賭，深圳及珠江三角洲的優惠政策更吸引國際財團轉移內地投資；且這些地區仍未實施全面禁煙。就本港而言，目前香港仍處於結構調整期，加上經營成本飛漲，可謂前有圍堵，後有追兵。若政府一意孤行推行一刀切、一步到位全面禁煙，切然大大削弱香港的競爭力。

另一方面，既然政府強調吸煙危害健康，人命關天，就應放棄每年數十億元的煙草收入，實施[禁賣禁吸]，不能僅針對飲食及娛樂場所禁煙，將責任推由業界承擔。事實上業界在關注員工健康的同時，亦十分關注倉卒推行控煙政策衍生的勞資雙方問題：如執法與責任、就業機會、勞工條例及保險等，政府應從多方面檢討，取得平衡，減低影響。

吸煙危害健康，眾所周知。業界一直願意與政府合作為保障公眾健康出一分力，然而推行無煙文化是一項長期和重要的工作，要達至最後將香港變成一個無煙城市的目標，須要政府、業界及市民三方共同努力，從實際出發，循序漸進方可達到預期目標。

最後，我們希望政府及議員深思熟慮，倉卒推行控煙政策是一條不歸之路，極可能危及 20 萬員工的生計。如矯枉過正，只會事與願違。推行控煙政策，有業界的積極參與將會事半功倍；否則，則難以達至全面禁煙及社會和諧的雙贏局面。

行動團體 – 港九麻雀商會