

《學術及職業資歷評審條例草案》

外地的勞動人口概況及鼓勵培訓的措施

在二零零五年十二月十二日舉行的《學術及職業資歷評審條例草案》(“《條例草案》”)法案委員會會議上，委員要求教育統籌局(教統局)提供資料，闡明澳洲、新西蘭、英格蘭及蘇格蘭四地的勞動人口年齡及教育水平，以及這些地區鼓勵僱員修讀培訓課程的措施。

2. 本文件載列委員要求的資料。這些資料主要從互聯網搜集而來，由於時間所限，可能未盡全面。

勞動人口概況

3. 根據國際勞工組織的資料，在二零零四年，澳洲、新西蘭及英國¹的從事經濟活動人口分別為 990 萬、210 萬及 2 840 萬人。該三個國家按教育水平及年齡組別分類的從事經濟活動人口數目載列於附件 I。

鼓勵培訓的措施

I. 澳洲

4. 在澳洲，教育科學及培訓部提供撥款，資助多項培訓計劃的全部或部分經費。「職業英語及讀寫計劃」(Workplace English Language and Literacy Programme)；「語文、讀寫及計算能力培訓計劃」(Language, Literacy and Numeracy Programme)；及「年長僱員基本資訊科技技能培訓計劃」(Basic IT Enabling Skills for Older Workers Programme)是三項協助成人發展語文、讀寫及計算技能的主要培訓計劃，以配合工作需要及有助終身學習。

¹ 由於沒有英格蘭及蘇格蘭兩地的獨立數字，本文件只能提供有關英國整體的資料。

5. 「職業英語及讀寫計劃」的首要目的，是改善僱員的英語、讀寫能力及計算能力，讓他們能夠應付目前及日後的就業和培訓需要。「語文、讀寫及計算能力培訓計劃」，是為技能未足以持續就業或未達致持續進修及培訓所需水平的合資格求職者，提供共通技能培訓。該計劃的目標，在於提高勞動人口的就業能力。同樣地，「年長僱員基本資訊科技技能培訓計劃」是讓年滿 45 歲或以上未具備中學階段以後的資訊科技學歷的低收入人士，有機會掌握全國認可的資訊及通訊科技技能，使他們在工作場所能有效地在基本層面上操作個人電腦。

6. 澳洲政府推出「新學徒訓練的小組培訓目標資助計劃」(Group Training New Apprenticeships Targeted Initiatives Programme)，針對該等對國家、省份或地區具有重要價值的範疇，以及確定為培訓不足的範疇。凡在該等範疇有助建立可持續發展的新學徒訓練市場的培訓項目，均可獲得資助。此外，「行業培訓策略計劃」(Industry Training Strategies Programme)會撥款給有助僱主更全面了解國家認可培訓方案的項目，以協助僱主達成其僱員培訓的目標。

II. 新西蘭

7. 在新西蘭，「職業技能基金」(Workplace Literacy Fund)資助僱員接受讀寫、英語、及計算能力的培訓，以協助他們應付就業及培訓的需要。很多僱員已獲取全國資歷架構認可的單元標準和學分。

8. 新西蘭非常重視行業培訓，務求令勞動人口具備所需的技能及知識，藉以提昇國家的競爭優勢。政府透過「行業培訓基金」(Industry Training Fund)資助這方面的培訓費用。由不同行業獨立或合組設立的行業培訓機構有 40 多家，在全國各地開辦培訓課程。

9. 此外，新西蘭設立「技能提升基金」(Skill Enhancement Fund)，目的在協助年青一代的毛利族學員及太平洋地區學員取得全國資歷架構第三級(相等於證書程度)或以上的資歷，使他們有機會在其族裔較少參與的行業，擔任較高級的職位。

III. 英國

10. 英國的「成人職業進修計劃」(Work Based Learning for Adults Programme)，目的在協助失業的成人接受特定的職業培訓及／或修讀國家職業資歷認可的課程，藉此重投勞工市場。凡年滿 25 歲或以上、失業達六個月或以上的人士，均合資格參加該計劃。除獲免費培訓外，該計劃的學員也可獲得金額相等於失業援助金的培訓津貼，另加每周十英鎊。

11. 「新培訓計劃」(New Deal)是英國政府為幫助失業人士而設的另一項計劃。該計劃為失業人士個別設計培訓項目，以配合他們的工作經驗、興趣和目標。該計劃提供的經濟援助，與「成人職業進修計劃」給予的援助相同。另外，凡年滿 19 歲或以上的成人，均可申請「成人進修補助」(Adult Learning Grant)，以資助他們進修。申領「成人進修補助」須經入息審查，補助金會在學期整段期間內每周發放，對象是全時間修讀首個第二級資歷(普通中學教育文憑考試(GCSE)五個科目或同等資歷)的成人，以及修讀首個第三級資歷(高級程度考試(A Level)兩個科目或同等資歷)的 19 至 30 歲人士。

12. 視乎進修科目及個別申請人的情況，「職業發展貸款」(Career Development Loan)也可為接受職業教育或訓練的學員提供經濟援助。申請人可借款 300 至 8,000 英鎊，資助其進修最多兩年及實習(如實習為課程的一部分)最多一年。學習及技能局會在申請人進修期間為其繳付貸款利息，直至申請人完成課程後一個月。申請人須按固定利率，在協定時間內向銀行償還貸款。

13. 上述鼓勵培訓的措施及貸款計劃，均適用於蘇格蘭。此外，「蘇格蘭個人學習戶口」(Individual Learning Account Scotland)是蘇格蘭政府設立的計劃，為年滿 18 歲或以上的成人學習新技能提供資助。該計劃涵蓋一系列培訓課程，例如語文、輔導技巧、課室助理、手語及叉式起重車培訓。凡每年收入為 15,000 英鎊或以下的人士，均可申請開立上述戶口，每年可獲最多 200 英鎊的培訓津貼。每年賺取超過 15,000 英鎊的人士如修讀電腦課程，也可每年獲得最多 100

英鎊的培訓津貼。

稅項

14. 鼓勵培訓的措施的財政資源主要依賴政府的稅收。澳洲、新西蘭和英國的稅制較香港複雜，很多稅項，如資本增值稅和銷售稅，均未見於香港。值得注意的是這三個海外國家的個人入息稅率遠較香港的為高，有關的個人入息稅率比較表見附件 II。各地都採用累進稅制，澳洲、新西蘭和英國的入息稅率上限分別為 47%、39%及 40%，而香港的是 16%。

教育統籌局
二零零六年一月

二零零四年按教育程度及年齡組別劃分的
從事經濟活動人口的分布情況

國家	年齡組別	教育程度									
		中學及以下		專上(非學位)		專上 (學位及以上)		程度不詳/ 無法界定		合計	
		百萬人	%	百萬人	%	百萬人	%	百萬人	%	百萬人	%
澳洲	15-24	1.6	16.5%	0.1	1.3%	0.2	1.8%	-	-	1.9	19.5%
	25-34	1.3	13.6%	0.3	2.8%	0.7	6.7%	-	-	2.3	23.1%
	35-49	2.3	22.9%	0.4	4.5%	0.8	8.5%	-	-	3.6	36.0%
	50-64	1.4	14.4%	0.3	2.6%	0.4	4.5%	-	-	2.1	21.4%
	合計 (15-64)	6.7	67.3%	1.1	11.2%	2.1	21.5%	-	-	9.9	100.0%
新西蘭	15-24	0.2	11.3%	0.1	4.3%	0.0	1.4%	0.0	0.4%	0.4	17.4%
	25-34	0.1	6.7%	0.2	8.4%	0.1	4.9%	0.0	0.5%	0.4	20.5%
	35-49	0.3	13.1%	0.3	15.6%	0.1	6.8%	0.0	0.9%	0.8	36.5%
	50+	0.2	10.3%	0.2	11.3%	0.1	3.4%	0.0	0.6%	0.5	25.6%
	合計 (15 及以上)	0.9	41.4%	0.8	39.6%	0.3	16.5%	0.1	2.5%	2.1	100.0%
英國	16-24	3.7	13.0%	0.2	0.7%	0.4	1.5%	0.2	0.6%	4.5	15.8%
	25-34	3.5	12.2%	0.6	2.2%	1.9	6.6%	0.5	1.7%	6.5	22.7%
	35-49	6.7	23.6%	1.2	4.2%	2.3	8.0%	0.8	2.8%	11.0	38.6%
	50-64	4.0	14.1%	0.7	2.4%	1.1	3.8%	0.7	2.6%	6.5	22.9%
	合計 (16-64)	17.9	62.9%	2.7	9.6%	5.6	19.8%	2.2	7.7%	28.4	100.0%

二零零五／零六年度個人入息稅率的比較表

澳洲 (澳元)		新西蘭 (新西蘭元)		英國 (英鎊)	
應課稅入息	稅率	應課稅入息	稅率	應課稅入息	稅率
0元至6,000元	0元	0元至38,000元	每1元徵稅19.5%	0英鎊至 2,090英鎊	每1英鎊徵稅10%
6,001元至 21,600元	超過6,000元後每1 元徵稅15%	38,001元至60,000 元	7,410元 + 超過 38,000元後每1元徵 稅33%	2,091英鎊至32,400 英鎊	209英鎊 + 超過 2,090英鎊後每1英鎊 徵稅22%
21,601元至 63,000元	2,340元 + 超過 21,600元後每1元徵 稅30%	超過60,000元	14,670元 + 超過 60,000元後每1元徵 稅39%	超過32,400英鎊	6,877英鎊 + 超過 32,400英鎊後每1英 鎊徵稅40%
63,001元至 95,000元	14,760元 + 超過 63,000元後每1元徵 稅42%				
超過95,000元	28,200元 + 超過 95,000元後每1元徵 稅47%				