

立法會

Legislative Council

WKCD-535號文件

(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/HS/2/04/1

西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會 第四十次會議紀要 (議程第II至IV項)

日期：2008年2月4日(星期一)
時間：上午10時45分
地點：立法會大樓會議室A

出席委員：梁家傑議員, SC (主席)
涂謹申議員(副主席)
何俊仁議員
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
呂明華議員, SBS, JP
吳靄儀議員
周梁淑怡議員, GBS, JP
陳鑑林議員, SBS, JP
曾鈺成議員, GBS, JP
劉慧卿議員, JP
蔡素玉議員, JP
霍震霆議員, GBS, JP
余若薇議員, SC, JP
李永達議員
郭家麒議員
詹培忠議員

缺席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP
單仲偕議員, SBS, JP
石禮謙議員, SBS, JP
梁國雄議員
張學明議員, SBS, JP
劉秀成議員, SBS, JP

出席公職人員：民政事務局常任秘書長
尤曾家麗女士, JP

民政事務局副秘書長(3)

梁悅賢女士, JP

民政事務局首席助理秘書長(西九)1

馮浩賢先生

民政事務局首席助理秘書長(西九)2

劉錦泉先生

民政事務局總庫務會計師(西九)

林德明先生

規劃署副署長／地區

黃婉霜女士, JP

應邀出席人士： 理工大學公共政策研究所召集人
顧問小組組長
李鏗教授, JP

理工大學市場及管理學系教授
顧問小組副組長
阮博文教授

理工大學建築及地產學系教授
公共政策研究所首席研究員
陳漢雲教授

理工大學酒店及旅遊業管理學院副教授
公共政策研究所首席研究員
張邱漢琴博士

理工大學公共政策研究所
項目主任
袁國強博士

列席秘書： 總議會秘書(1)4
薛鳳鳴女士

列席職員： 助理秘書長1
吳文華女士

助理法律顧問7
黎順和小姐

研究主任4
黃少健先生

高級議會秘書(1)7
王兆宜先生

議會秘書(1)2
朱漢儒先生

議會事務助理(1)7
蕭靜娟女士

經辦人／部門

II 確認通過會議紀要

WKCD-515號文件 —— 2007年12月15日會議的紀要

2007年12月15日會議的紀要獲得確認通過。

III 與政府當局舉行會議

檔號：SF (17) to HAB CS —— 關於"西九文化區
CR 7/1/27 ——未來路向及西
九文化區管理局
條例草案"的立法
會參考資料摘要

WKCD-516號文件 —— 政府當局提供的
關於"西九文化區
計劃公眾參與活
動的主要結果及
跟進工作"的資料
文件

先前發出的其他相關文件

WKCD-509號文件 —— 政府當局提供的
關於"西九龍文娛
藝術區發展的法
定規劃程序"的資
料文件

WKCD-510號文件 —— 政府當局提供的
關於"成立法定機
構的擬議法例的
主要範疇"的資料
文件

WKCD-459號文件 —— 政府當局提供的關於"成立法定機構的擬議法例的一些主要範疇"的資料文件

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附錄**)。

3. 民政事務局副秘書長(3)借助電腦投影片，向小組委員會簡介《西九文化區管理局條例草案》(下稱"條例草案")的各項要點，以及西九文化區發展計劃的未來路向。

(會後補註：有關的電腦投影片介紹資料已於2008年2月4日以電子郵件方式送交委員參閱。)

跟進行動

4. 委員要求政府當局就委員在會議席上提出的下列問題和要求的下列資料，提供書面回應 ——

(a) 據擬議條文建議，西九管理局的董事局可由公職人員或並非公職人員的人士出任主席(條例草案第6(3)(a)條)，就此，委員要求政府當局須 ——

(i) 解釋政府在委任一名公職人員出任一般法定機構的主席時所考慮的政策因素及就西九管理局的個案所考慮的政策因素，並須提出可作比較的現有法定機構的相關經驗作為其解釋的支持理據；

(ii) 回應此關注意見：倘西九管理局由政務司司長主管，對法定機構所施加的慣常權力制衡安排將會失效，因為各政府部門及有關當局就西九管理局的財務管理、規劃及文化發展工作等事宜所擔當的監察角色，可能會被職位高於其他政府官員的政務司司長所凌駕；

(iii) 回應此關注意見：公職人員很可能會缺乏關於國際文化藝術領域的必須經驗及視野，因而無法帶領西九管理局達致協助香港於長遠而言發展成為國際文化藝術中心這方面的目標；

- (iv) 回應此關注意見：鑒於高級公職人員就其於政府內所擔當的現有職位須肩負的繁重工作量及責任，出任西九管理局主席所涉及的額外工作量和責任會導致若干實際問題，即有關的公職人員將會負擔過重，因而影響政府及西九管理局的工作；及
- (v) 研究把擬議條文從條例草案中刪除；
- (b) 委員要求政府當局解釋為何必須就行政長官(條例草案第14條)及財政司司長(條例草案第15條)向西九管理局取得資料而分別訂定兩項條文，以及說明其他可作比較的條例是否有類似的安排；
- (c) 鑒於西九管理局有權贊助或提供財政支援以協助舉辦與文化藝術有關的活動及進行其他形式的藝術製作，委員要求政府當局解釋西九管理局與負責提供撥款以支持各藝術團體的政府及法定機構之間的關係，以及闡明各項用以確保有效協調及公平安排撥款的措施；及
- (d) 委員要求政府當局須以書面回應委員就改善西九管理局的問責性所提出的下列建議——
 - (i) 在有關的法例內訂明，除卻指明的情況之外，西九管理局須開放其董事局及轄下委員會的會議予公眾參與；
 - (ii) 在有關的法例內訂明，委任為西九管理局董事局成員的立法會議員須由立法會議員互選選出；
 - (iii) 在有關的法例內訂明一個類似英國金融服務管理局及畢爾包都會30協會轄下的諮詢委員會的正式機制，以協助公眾參與西九文化區的規劃、推行及營運；
 - (iv) 在有關的法例內訂明，西九管理局須向立法會及公眾披露其業務計劃及事務計劃；及

- (v) 訂明西九管理局董事局各成員的任期以及最多可出任的任期次數。

(會後補註：所需資料(WKCD-524號文件)已於2008年2月14日隨立法會CB(1)812/07-08號文件送交委員參閱。)

5. 委員察悉，下次會議已編定於2008年2月14日下午2時30分舉行，繼續就條例草案進行討論。

IV 其他事項

6. 會議於下午1時結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2008年4月29日

西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會
第四十次會議過程(公開環節)

日期 : 2008年2月4日(星期一)
時間 : 上午10時45分
地點 : 立法會大樓會議室A

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
000000 - 000023	主席	確認通過2007年12月15日會議的紀要 (WKCD-515號文件)	
000024 - 000048	主席	開會詞	
000049 - 001900	政府當局 主席	政府當局簡介並以電腦投影片介紹《西九文化區管理局條例草案》(下稱"條例草案")及西九文化區發展計劃的未來路向	
001901 - 002512	李永達議員 政府當局	<p>李議員關注到，條例草案並無處理委員就提高西九文化區管理局(下稱"西九管理局")的透明度所提出的下列要求 ——</p> <p>(a) 擔任西九管理局董事局(下稱"董事局")成員的立法會議員應由議員互選選出；</p> <p>(b) 西九管理局的會議應開放予公眾參與；及</p> <p>(c) 西九管理局的業務計劃及事務計劃應向公眾及立法會披露，以供討論</p> <p>政府當局解釋表示 ——</p> <p>(a) 立法會可提名適合人選，供行政長官考慮是否作出委任；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(b) 由於預計董事局會議會涉及大量與設施管理合約及評估藝術團體的表現有關的討論，而該等討論不適合向公眾公開，政府當局認為不宜強制規定董事局必須向公眾公開會議，亦不應訂明向公眾公開會議或不公開會議的情況和方式。條例草案已納入各項措施，加強西九管理局的透明度和問責性	
002513 - 003145	郭家麒議員 政府當局	<p>郭議員提出下列關注事項及意見 ——</p> <p>(a) 西九管理局將會成為一個獨立王國，因為擬議監察措施沒有效用；</p> <p>(b) 供在西九文化區以外進行藝術文化發展的資源，會因西九文化區發展計劃而減少；及</p> <p>(c) 擔任董事局成員的立法會議員應由議員互選選出；藝術文化界應選出代表擔任董事局成員；董事局應包括一名由有關區議會提名的區議會議員</p> <p>政府當局扼要講述各項有關加強公眾及立法會對西九管理局的監察和西九管理局的問責性的措施</p>	
003146 - 003933	吳靄儀議員 政府當局	<p>吳議員提出下列關注事項及意見 ——</p> <p>(a) 倘西九管理局由政務司司長主管，對法定機構所施加的慣常權力制衡安排將會失效，因為各政府部門及有</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>關當局就西九管理局的財務管理、規劃及文化發展工作等事宜所擔當的監察角色，可能會被職位高於其他政府官員的政務司司長所凌駕；</p> <p>(b) 倘委任公職人員為西九管理局主席，有關的公職人員將會負擔過重；</p> <p>(c) 董事局已有3名公職人員，若再由另一名公職人員出任主席，會削弱董事局的獨立性；及</p> <p>(d) 她詢問西九管理局會否要求廉政公署協助制訂指引和措施，防止西九管理局在運作時有貪污情況出現</p> <p>政府當局解釋 ——</p> <p>(a) 讓行政長官有足夠彈性在不同時候委任最合適的人選(不論該人選來自政府與否)出任主席是合適和必要的。傳媒在現階段就政務司司長將會出任主席作出的任何報道，純屬揣測；</p> <p>(b) 鑒於公職人員在董事局只佔少數，不會削弱西九管理局的獨立性；及</p> <p>(c) 有足夠的措施讓公眾及立法會監察西九管理局的工作，故西九管理局不會成為一個獨立王國</p>	
003934 - 004524	劉慧卿議員 主席 政府當局	劉議員對於條例草案並無納入小組委員會委員就加強西九管理局的問責性所建議的各項措施感到失望	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		政府當局回應表示，除了特別情況之外，"六年任期"及"六個委員會"的規定將適用於西九管理局董事局及轄下委員會	
004525 - 004852	政府當局	政府當局簡介公眾參與活動的主要結果及就西九文化區發展計劃進行的跟進工作 (WKCD-516號文件)	
004853 - 005615	主席 劉慧卿議員 公共政策研究所(下稱"政策研究所") 政府當局	<p>政策研究所在回應劉慧卿議員的詢問時匯報市民對於為西九管理局提供一筆過撥款的建議及西九管理局董事局的擬議成員組合的意見</p> <p>政府當局解釋，一筆過撥款表示政府當局對香港日後的藝術文化的長遠發展作出承擔，並可為西九管理局提供確定的資金。考慮到完成第一期設施(12個演藝場地、M+總面積的70%、展覽中心和零售／飲食／娛樂設施)興建工程的擬議時間表為2015-2016年，當局認為此安排恰當</p>	
005616 - 010245	何俊仁議員 政府當局	<p>何議員提出下列關注事項及意見 ——</p> <p>(a) 倘政務司司長獲委任為西九管理局的主席，各政府部門及有關當局就西九管理局的財務管理、規劃及文化發展工作等事宜所進行的監察工作，可能會有所鬆懈；</p> <p>(b) 鑒於西九管理局的權力涉及多個範圍，包括有權資助藝術文化節目，西九管理局會對香港的藝術文化政策造成重大影響；因此，他對於西九文化區會如何與負責</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>藝術文化發展的其他政府或法定機構協調表示關注；及</p> <p>(c) 他反對一筆過撥款，因為這會削弱立法會擔當監察角色所發揮的成效</p> <p>政府當局解釋，在公眾參與活動進行期間，藝術文化界曾表達意見，認為應賦予西九管理局更廣泛的職能和權力範圍。為配合西九文化區發展計劃，政府當局會編配更多資源，在西九文化區以外的範疇進行軟件發展</p>	
010246 - 010618	涂謹申議員 政府當局	<p>涂議員認為，委任公職人員出任西九管理局主席會導致政府內部權力集中化，而這項安排會令立法會及公眾無法擔當監察角色。他要求政府當局刪除此項條文</p> <p>政府當局回應表示，當局認為有關條文是合適和必要的，能夠讓行政長官有足夠彈性委任最合適的人選(不論該人選來自政府與否)</p>	政府當局須採取所需的跟進行動
010619 - 011425	主席 政府當局	<p>主席表達的意見如下 ——</p> <p>(a) 政府當局沒有回應小組委員會就採用一個有系統的公眾諮詢機制提出的建議；及</p> <p>(b) 政府當局應進一步考慮委員就加強西九管理局的問責性和透明度提出的建議</p> <p>政府當局解釋，鑒於現時並無就文化界訂立註冊制度，採用提名機制以組成董事局會耽誤西九管理局的成立</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
011426 - 012145	郭家麒議員 主席 政府當局	<p>郭議員提出下列意見及問題——</p> <p>(a) 條例草案並無納入足夠措施，確保西九管理局有良好的機構管治和問責性；在公眾參與活動進行期間，公眾認為這些事項非常重要；</p> <p>(b) 心願咭並無提及一筆過撥款的數額；及</p> <p>(c) 政府當局會否進行更多民意調查，收集公眾對董事局的擬議成員組合及一筆過撥款安排的意見</p> <p>政府當局解釋，當局無意削弱立法會對西九管理局所擔當的監察角色。條例草案已納入適當條文，規定西九管理局的主席及行政總裁須出席立法會會議。公眾應可從建議報告書及其他各種渠道，得悉一筆過撥款的數額。根據公眾參與活動的結果，向西九管理局提供一筆過撥款普遍獲得支持</p>	
012146 - 012617	吳靄儀議員 政府當局 主席	要求政府當局回應就關於容許公職人員出任西九管理局主席的條文所提出的關注事項	政府當局須採取所需的跟進行動
012618 - 013459	劉慧卿議員 政府當局 政策研究所	<p>劉議員認為，若政務司司長獲委任為西九管理局主席，西九管理局將不會被視為獨立於政府</p> <p>劉議員提出下列詢問——</p> <p>(a) 條例草案有否納入小組委員會的建議，亦即西九管理局應透過設立機制，釐定西九管理局高級行政人員的薪酬方案，從而達致良好的機構管治；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 公眾在公眾參與活動期間提出的意見，是否支持董事局的現有成員組合</p> <p>政府當局解釋表示 ——</p> <p>(a) 西九管理局將會是一個獨立法定機構，而政府當局會考慮一點，就是委任公職人員出任西九管理局的主席會否削弱其獨立性；及</p> <p>(b) 西九管理局的行政總裁及其他高級行政人員的薪酬方案，將會由西九管理局釐定</p> <p>政策研究所解釋有關問卷的設計。雖然有關問卷並無提及一筆過撥款的數額，但公眾應可從建議報告書及其他各種渠道得悉該數額。政策研究所曾在兩段不同期間進行兩次電話調查，發覺公眾對於一筆過撥款的反應分別不大。公眾同意西九管理局應作為一個獨立機構，並具有廣泛的代表性。有關問卷並無提供董事局的詳細資料(例如成員組合)，因為該等資料在公眾參與活動進行期間尚未備妥</p>	
013500- 014152	涂謹申議員 政府當局	<p>涂議員詢問為何必須就行政長官(條例草案第14條)及財政司司長(條例草案第15條)向西九管理局取得資料而分別訂定兩項條文，以及要求當局說明其他可作比較的條例是否有類似的安排</p> <p>涂議員要求當局闡釋在委任一名公職人員出任西九管理局的主席時所考慮的政策因素</p>	政府當局須採取所需的跟進行動

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		政府當局解釋，為保障公眾利益，當局認為賦權行政長官取得關於西九管理局的事務及活動的資料，以及賦權財政司司長取得與西九管理局財政事宜有關的資料是合適的	
014153 - 014240	主席 何俊仁議員	要求政府當局提供資料，解釋西九管理局與負責提供撥款以支持各藝術團體的其他現有政府及法定機構之間的關係，以及闡明各項用以達致有效運用資源的措施	政府當局須採取所需的跟進行動
014241 - 014318	主席	下次會議日期	

立法會秘書處
議會事務部1
2008年4月29日