

香港工業總會 Federation of Hong Kong Industries

立法會 CB(2) 915/04-05(03)號文件
LC Paper No. CB(2) 915/04-05(03)

香港特別行政區立法會
研究有關減貧事宜小組委員會主席
馮檢基議員 (by fax : 2509 0775)

馮議員鈞鑒：

貴小組委員會1月18日來函敬悉。就有關減貧一事，本會有意見如下，僅供小組委員會參考。

原則

工總支持特區政府向年老弱小及傷殘人士等弱勢社群施予援手，確保他們在物質上及精神上得到適當的照顧。他們當中有些過往曾為社會發展付出努力、有些是香港的未來棟樑、有些是未被上天眷顧、喪失工作能力的人士；相較其他有謀生能力，可以自給自足的市民，他們的情況的確值得社會大眾同情。他們既是香港一份子，當遇到生活上各式各樣的困難時，政府及民間團體好應該本著互相扶持、同舟共濟的精神，在資源許可下，盡最大可能，扶助及關懷他們，滿足他們日常生活的需要。

「貧窮」的定義

然而，由於資源有限，政府及民間團體在施予援手前，應該先釐清「貧窮」的概念，以便集中資源，向有真正需要的人士提供援助。

基本上，「貧窮」可分為「絕對貧窮」和「相對貧窮」。所謂「絕對貧窮」，簡單來說，就是三餐不繼，甚至連基本的住屋及衣履都缺乏；而「相對貧窮」是指收入屬社會的最下層。「相對貧窮」的人，其生活條件雖然較社會大部份人為差，但並不代表他們必然面對溫飽問題。

香港九龍尖沙咀漢口道五至十五號漢口中心四樓 電話：二七三二 三一八八 圖文傳真：二七二一 三四九四
 萬維網址：http://www.fhki.org.hk 電子郵件地址：fhki@fhki.org.hk
 簽證處電話 旺角：二三九六 三三一八 尖沙咀：二三〇二 一六二一 中環：二八四五 四九六六 葵涌：二四二一 〇九五—
 Hankow Centre, 4/F., 5-15 Hankow Road, Tsimshatsui, Kowloon, Hong Kong. Tel: 2732 3188 Fax: 2721 3494
 Web site: http://www.fhki.org.hk E-mail: fhki@fhki.org.hk
 CO Offices Tel Mongkok: 2396 3318 Tsimshatsui: 2302 1621 Central: 2845 4966 Kwai Chung: 2421 0951

貧富差距擴大

「相對貧窮」與社會的貧富差距擴大有密切的關係。過去 15 年，香港的貧富差距的確有所擴闊，這可從堅尼系數 (Gini Coefficient) 的數值看出來。1991、1996 及 2001 年的堅尼系數分別為 0.476、0.518 及 0.525，數值越接近 1，代表貧富差距越大。然而，香港既是奉行資本主義制度，存在貧富差距是不能避免的；這種差距在香港這個崇尚平等機會的社會，也是推動市民努力工作、不斷向上爬升的原動力。

每個社會皆存在著「相對貧窮」的人士，但是只要社會提供足夠的學習和工作機會，今天「相對貧窮」的人士，通過自身的奮鬥努力，將來就可以擺脫貧困的境況。無論是過去還是現在的香港，有不少活生生的例子說明，社會是有良好的條件讓低層的市民向上流動。

為沒有謀生能力的弱勢社群提供安全網

雖然如此，香港社會仍有需要為沒有謀生能力的弱勢社群，如退休老人、傷殘及未成年的人士，提供足夠的安全網，讓他們免於「絕對貧窮」的困境。目前，社會福利署提供的綜緩，已經有效處理香港的「絕對貧窮」問題。但是，若果經社會討論後，認為政府有需要對上述類別人士提供更多的援助，工總是抱支持的態度。

失業問題

失業是導致貧窮的原因之一。根據現行的政策，未能~~在港~~覓得工作的香港永久居民，可向社會福利署申請綜緩，通過資產審查以後，每月可以無償獲取生活費。以一個普通四口家庭計算，每月就可取得約 6,700 元的綜緩金。此外，他們還可獲得約 4,000 元的額外租金津貼及免費醫療服務；其仍在求學的成員，當完成九年免費教育之後，仍可獲全部學費資助，攻讀高中及預科。

從上述數字可見，一個沒有工作收入的家庭，仍可依靠綜緩，滿足基本的生活需要，其在學成員亦不會因貧窮而失去求學機會，而形成跨代貧窮的問題。根據 2004 年第 3 季度綜合住戶統計調查，香港家庭的每月入息中位數為 15,500 港元，此數字反映領取綜緩的家庭，與其他香港人相比並不算真正「貧窮」。

因此，工總反對增加綜援對失業人士的資助，以免降低他們的求職意欲，和增加社會的負擔。外國對失業人士的補助，一般附加很多條件，如當領取救濟金一段時間後（如6個月），救濟金額會逐步降低，或強制申領人士向僱主尋找工作；相反，香港綜援的申領條件比較寬鬆，容易引起濫用的情況，亦沒有一套機制，推動綜援人士積極重投就業市場。

改善綜援的領取方式

目前，某些綜援家庭由於父母不善理財，使到綜援金用不得其所，影響子女的學習及成長。

因此，特區政府可以考慮改變援助的方式，如將部份的金錢資助，改為實物及服務，例如向綜援家庭成員印發福利卡，持卡者可到指定的社區中心享用資訊科技、學習及其他活動設施，以及在中心免費享用膳食。

振興經濟、增加職位

最有效的扶貧措施是著力於消除貧窮的源頭，即解決失業問題，為低技術人士創造就業空間。放眼將來，香港特區與內地珠三角地區的經貿往來會越加緊密；由於港商在當地的業務會不斷擴展，對勞動力的需求自然會相應增加。港人（不限於低技術人士）可以把握這些機會，到內地工作，拓展自己的事業空間。

當然，低技術人士需要調低對薪酬的期望，以配合內地勞工市場的實際情況。雖然內地薪酬較低，但由於內地的生活指數與香港仍有一段距離，所以港人仍可在內地享有不錯的生活質素。

此外，特區政府應該制訂政策，推動多元化的經濟活動，並且要積極改善營商環境，減少非必要的規管，以吸引投資者在香港開設新業務，為本地工人創造新職位。

我們很高興看到行政長官的施政報告重視環境保育，宣佈在屯門興建回收園，並推出配套措施，鼓勵廢物回收再造。由於回收業涉及不同檔次的工種，從最初的廢件收集及分拆，直至最後的重新製煉、

融合、組裝、成型等，需要的工作人員各有不同。工總相信回收業應可吸納不少低技術人士，對紓緩因失業產生的貧窮問題，會發揮積極的作用。

內地來港新移民

目前，每年約有數萬名內地居民以「單程證計劃」來港定居（每天配額上限為150名）。在1999年底至2001年底期間，每年來港定居的內地人士佔勞動人口增幅的30%。普遍來說，內地移民的教育水平並不高，以2001年20歲及以上的內地移民為例，他們之中約有一半只接受過小學或以下水平的教育，而其工作經驗也非常有限。

由於他們半數屬於低技術人士，很難在本地勞工市場找到合適工作，所以也面對貧窮問題。有見及此，特區政府應向中央政府反映這個情況，並商討相應的辦法，務求令新來港的內地移民，可以為香港經濟發展出一分力。

最低工資

過去多年，部份勞工團體向特區政府建議，立法設訂最低工資，認為可以提高本地工人的收入，從而減輕「貧窮」問題。工總對此看法並不認同，第一，香港一向奉行自由經濟，僱主與僱員依據各自的實際情況，以靈活的方式，訂立僱傭條款，但如果一旦立法設訂最低工資，僱主要被迫以最低工資聘用工人，將會減低勞工市場的靈活性。部份利潤低微或有經營困難的小商戶，甚至可能會被迫結業，最後，僱主與僱員兩方面皆蒙其害。其次，設立最低工資會令香港本來已經很高的營商成本再增加，香港屆時將更難吸引新的投資者，而本地要創業的商人，亦會面對更大的困難。

前年，香港經歷「沙士」一疫，經濟元氣大傷，但香港的市面很快又恢復過來，原因之一是香港奉行靈活的自由經濟，勞資雙方以理性、務實的態度處理僱傭問題，往往在經營困難的時候，勞資雙方可以各行一步，共渡時艱；但如果立法設立最低工資，就會破壞香港自由經濟的根基，對良好的勞資夥伴關係帶來深遠的影響。

其實，外國已經有很多學術研究顯示，設立最低工資並不能解決

貧窮問題，相反，有了最低工資，還可能令失業問題惡化，尤其是年輕及低技術的工人受的影響最大，因為很多僱主都不願意以高於市場價格聘用這類工人，反而多會考慮將低技術的職位轉移至外地工資較低的地區。

再者，就算特區政府真的制訂了最低工資，也並不表示低技術人士的收入可以增加。事實上，本地較高學歷及技術人士，都會選擇薪金比較高、知識及技術含量比較豐富的工作，他們不會與低技術人士直接競爭。但當出現了最低工資，僱主被迫向低技術工人支付較高薪酬時，僱主就會考慮招聘較高學歷及技術人士，取代現時的低技術工人；而較高學歷及技術人士，也由於薪酬吸引，願意受聘擔當低技術工作，結果是低技術人士的收入不但未獲提升，反令他們失去了工作崗位。

凡此種種都會降低香港工人的就業機會，結果是不但對解決貧窮沒有幫助，還加深了問題的嚴重性。

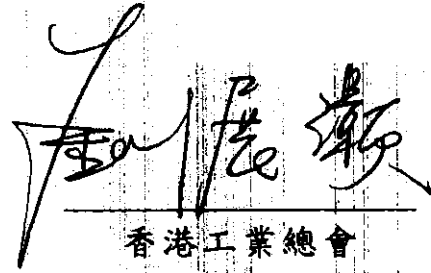
「企業輔導計劃」

最後，工總感到作為工商界一份子，應該為香港的扶貧工作出一分力。目前，工業貿易署的中小企業支援與諮詢中心，設有「營商友導」計劃（SME Mentorship Programme），目的是讓中小企業通過一對一的諮詢，免費向經驗豐富的企業家、高級行政人員及專業人士請教營商技巧，從而掌握如何建立企業家精神及發揮領導才能。

我們認為可以將該計劃的構思擴展至較貧困家庭的青少年；通過與本地工商企業管理層定期會面，以及到不同類型的企業參觀，家境欠佳的青少年可以獲取不少他們在課堂上學不到的有用知識，例如：商業機構的運作、行業的最新動態、至及世界的商業潮流等等。更加重要的是他們可以從與商界的直接接觸中，了解到一般僱主對員工的期望、良好的僱員工作操守，以及做人處世的應有態度及技巧。

我們相信這類「企業輔導計劃」，對家境貧困的青少年將來升學、就業及個人發展會有很好的幫助，亦可以有效減少跨代貧窮的機會。如果扶貧委員會認為我們的建議可取，工總樂於協助有關計劃的推行。

以上是工總對扶貧的見解及建議，希望貴小組委員詳加考慮。



香港工業總會
副主席 劉展灝 謹啟

2005年2月21日