



## 榮譽贊助人

梁愛詩

陳鳳英

## 榮譽顧問

雷羅慧洪

廖湯慧靄

梁潔華

阮偉文

## 顧問

范徐麗泰 張學明

林貝聿嘉 羅叔清

費斐 李嘉音

蔣麗芸 胡秀英

羅觀翠 周永新

張妙清 何淑賢

陳雷素心 黃汝璞

梁冬陽 許素珊

## 名譽會長

李宗德 鄧兆棠

丁毓珠 劉孔愛菊

吳錦泉 藍李丙英

周翠娥 丘瑞真

梁麗貞

## 法律顧問

譚惠珠 李國英

## 核數師

許美心

## 主席

葉順興

## 副主席

黃成娣 李桂珍

黃來娣 鄭月心

## 秘書長

陳秀雲

## 副秘書長

鍾群珍

## 司庫

陳育蘭

## 執委

周轉香 李潔明

楊倩紅 鄧美好

歐陽寶珍 李愛群

黃火金 柯蔚

郭錦紅

## 委員

方玉媚 葉鳳兒

陳麗華 蔡蕙芳

呂麗冰 陳世玉

阮黎麗冰 趙秀嫻

曾贊琮 范妙琮

申肖玲 溫惠兒

李儀珍 周淑英

譚漢花 曾素芬

章素芬 林春麗

馮英

立法會研究有關減貧事宜小組委員會主席  
馮檢基議員 台鑒:

## 「立法會研究有關減貧事宜小組委員會會議」意見書

就著立法會研究有關減貧事宜小組委員會針對婦女貧窮問題的成因、情況及紓緩措施，以及婦女參與決策架構事宜展開討論，本會對此有以下意見：

### (一) 香港婦女貧窮的成因及嚴重程度

根據政府統計處的資料顯示，2002 年收入低於 5000 元的就業人口中，便有 76.8% 為女性，可見低收入人士中以女性為主，而領取綜援的人士中亦以女性佔多，達 27 萬多人（2003 年數字），婦女貧窮的情況實在不容忽視。當中不少貧窮婦女都屬單親家長及新來港人士。根據社署的資料顯示，近年單親綜援受助人的比例有上升趨勢，佔整體綜援個案的 13.1%（2003 年數字），當中有 81% 為女性。另外，現時領取綜援申請人需至少在香港居住七年才合資格申請，令大批新來港人士，既要努力適應融入社會又要面對許多來自家庭、工作、生活等等的問題。這些低學歷、低技術的女性（大多以家庭團聚為目的而來港的女性）在得不到足夠的支援下，面對很多困難和不公平的情況，如缺乏足夠及切合婦女需要的社區支援（如托兒、暫託服務等），部份政府政策（如房屋政策）更對單親家長及新移民不公平。從我們接觸的一些個案顯示，這些婦女由於只有低技術和學歷，根本未能配合現時就業市場的需要，以致長期失業，長期依靠社會的援助。

我們認為婦女貧窮的成因是多方面的，這涉及經濟轉型（短期合約及雜散工作增加，同時擔任低技術行業的多為女性）、傳統男女性別角色定型（「男主外，女主內」的傳統思想仍根深蒂固，令女性於教育、就業、培訓、社會參與等機會不足）、離婚率上升（單親女性不斷增加）、人口老化（女性的平均壽命較長）、女性缺乏退休保障（家庭崗位責任仍被視為無償勞動、女性大多從事缺乏勞工保障的工種）等等因素，加上這些貧窮婦女及家庭大多居於偏遠的新市鎮（如天水圍）或破舊社區（如深水埗），社區資源匱乏，令貧窮問題進一步惡化，造成惡性循環。



## 榮譽贊助人

梁愛詩  
陳鳳英

## 榮譽顧問

雷羅慧洪  
廖湯慧靄  
梁潔華  
阮偉文

## 顧問

范徐麗泰 張學明  
林貝聿嘉 羅叔清  
費 斐 李嘉音  
蔣麗芸 胡秀英  
羅觀翠 周永新  
張妙清 何淑賢  
陳雷素心 黃汝璞  
梁冬陽 許素珊

## 名譽會長

李宗德 鄧兆棠  
丁毓珠 劉孔愛菊  
吳錦泉 藍李丙英  
周翠娥 丘瑞真  
梁麗貞

## 法律顧問

譚惠珠 李國英

## 核數師

許美心

## 主席

葉順興

## 副主席

黃戊娣 李桂珍  
黃來娣 鄭月心

## 秘書長

陳秀雲

## 副秘書長

鍾群珍

## 司庫

陳育蘭

## 執委

周轉香 李潔明  
楊倩紅 鄧美好  
歐陽寶珍 李愛群  
黃火金 柯 蔚

## 郭錦紅

## 委員

方玉媚 葉鳳兒  
陳麗華 蔡蕙芳  
呂麗冰 陳世玉  
阮黎麗冰 趙秀嫻  
曾贊琮 范妙琮  
申肖玲 溫惠兒  
李儀珍 周淑英  
譚漢花 曾素芬  
章素芬 林春麗  
馮 英

## (二) 紓解及協助貧窮婦女的措施

我們認為政府必須正視婦女貧窮的問題。面對香港人口急速老化，未來勢必增加大批年輕時缺乏退休保障的老年婦女貧困人口，令政府的福利開支進一步增加。女性佔了香港人口的一半，若女性能夠得到平等的機會發揮潛能，貢獻社會，社會的人力資源才能夠充份利用，避免更多女性陷於貧窮之中，婦女貧窮問題才能得到紓緩。

我們建議政府改善婦女就業的情況，因為女性擁有獨立的經濟能力才能提升自信和自尊感，達到脫貧的效果。因此，政府應掃除一切阻礙女性出外工作及進修的因素，包括：

- 加強地區托兒及課餘託管服務，尤其應加強宣傳工作，讓婦女知悉有關服務，以鼓勵女性出外工作，自力更生；
- 提供切合婦女特殊需要的進修課程，鼓勵女性終身學習，增強能力以提升收入。由於婦女需同時兼顧家庭與工作，因此這些課程的內容、時間安排等必須切合雙職女性的需要；
- 促進婦女就業，保障婦女有平等的就業機會，如落實「家庭友善政策」，讓婦女更能平衡家庭與工作；加強創業貸款輔導和補助，推動自創就業機會；
- 設立最低工資，以保障低技術和低學歷的婦女的工作條件，並推動全民退休保障，以改善婦女的生活質素，從而消除婦女貧窮，縮小貧富差距；
- 消除對女性的歧視和性別定型，讓女性能夠獲得平等的機會發展潛能，讓各階層的婦女均能與社會同步提升，政府更應進一步落實「性別角色主流化」，在政策制定過程中充份考慮兩性的不同需要，創造更平等的社會環境。

在推動扶貧方面，基層婦女團體所扮演的角色是十分重要的，因為這些組織能掌握地區脈絡，理解婦女的需要和困難。但由於資源所限，基層婦女團體於開展服務時面對很大的困難和阻力。我們希望政府於扶助弱勢社群時，能顧及這些正為弱勢社群服務的基層組織的需要，增加對婦女團體的支援，將資源合理分配，讓更多婦女受惠。政府亦應加強與婦女團體的溝通和合作，以掌握婦女最新的情況，同心合力改善貧窮婦女的處境。



## 榮譽贊助人

梁愛詩  
陳鳳英

## 榮譽顧問

雷羅慧洪  
廖湯慧靄  
梁潔華  
阮偉文

## 顧問

范徐麗泰 張學明  
林貝聿嘉 羅叔清  
費 斐 李嘉音  
蔣麗芸 胡秀英  
羅觀翠 周永新  
張妙清 何淑賢  
陳雷素心 黃汝璞  
梁冬陽 許素珊

## 名譽會長

李宗德 鄧兆棠  
丁毓珠 劉孔愛菊  
吳錦泉 藍李丙英  
周翠娥 丘瑞真  
梁麗貞

## 法律顧問

譚惠珠 李國英

## 核數師

許美心

## 主席

葉順興

## 副主席

黃戊娣 李桂珍  
黃來娣 鄭月心

## 秘書長

陳秀雲

## 副秘書長

鍾群珍

## 司庫

陳育蘭

## 執委

周轉香 李潔明  
楊倩紅 鄧美好  
歐陽寶珍 李愛群  
黃火金 柯 蔚  
郭錦紅

## 委員

方玉媚 葉鳳兒  
陳麗華 蔡蕙芳  
呂麗冰 陳世玉  
阮黎麗冰 趙秀嫻  
曾贊琮 范妙琮  
申肖玲 溫惠兒  
李儀珍 周淑英  
譚漢花 曾素芬  
章素芬 林春麗  
馮 英

## (三) 婦女參與決策架構事宜

根據婦女事務委員會的資料顯示, 2005 年有 24.5% 的政府諮詢機構及法定組織非官方成員職位由女性出任, 接近政府訂立的 25% 的水平。不過, 近年女性擔任政府決策局長、行政會議成員的比例反而下跌, 例如女性擔任政府決策局長的比例由 98 年的 13.3% 下跌至 04/05 年的 10.5%, 行政會議成員的比例更由 98 年的 25% 下跌至 04/05 年的 19%。

爲了讓更多婦女參與社會決策, 提高婦女參政議政的機會, 我們認爲政府應將婦女被委任諮詢及決策架構的目標比例由 25% 提升至 30% 或以上的足夠數量 (critical mass), 與鄰近地區看齊, 讓婦女的聲音在諮詢架構中有足夠的代表性及影響力, 令政府制定政策時能夠更全面考慮女性的需要。

聯絡人: 歐陽寶珍

(社會政策研究委員會召集人)

電話: 2660 8100

傳真: 2661 0378

香港婦女發展聯會  
主席: 葉順興 謹上  
二零零六年四月二十七日