



致：立法會研究有關減貧事宜小組委員會

香港各界婦女聯合協進會

就「立法會研究有關減貧事宜小組委員會會議」意見書

婦女與貧窮

1.1 背景

1.1.1 婦女貧窮是複雜而多層面的問題。造成婦女貧窮的主因，除了經濟因素外，還有傳統的男女性別角色定型，引致婦女在獲得教育、培訓、就業，以至參與政治等多方面的不足。要消滅貧窮，不能單單依靠扶貧政策，還需要社會各界的參與、經濟結構的改革，以確保婦女得到平等的資源、機會和社會服務。

1.1.2 香港社會深受經濟全球化及經濟結構轉型的重大影響，在過去多年經濟衰退的日子裏，愈來愈多婦女，尤其是低下層婦女，受制於性別定型、家庭角色等種種原因，引致婦女貧窮化的趨勢日漸上升。主要情況如下：

a. 男女低收入數據比率拉闊

過去 5 年，香港仍處於持續經濟不景的狀況，經濟環境每況愈下，導致薪酬普遍下降，而女性薪酬下調情況更為突出。據政府統計處於 2005 年發表的《香港的女性及男性主要統計數字》顯示，就業女性的每月就業收入中位數為\$8,000，而男性為\$11,000，以每月就業收入中位數比較，於 2000 年女性比男性少 26.7%，拉闊至 2004 年女性比男性少 27.3%(見圖表一)；在工作模式雜散化的另一端，是工時極長但工資極低的工作，而在非技術及低增值的行業和職位中，女性所佔的比例相對比男性為高。從事非技術工作的女性的每月就業收入中位數(撇除外籍家庭傭工後)為\$5,000，而男性的相對數字為\$6,500。從這些數字顯示，低收入的婦女多從事缺乏穩定收入、缺乏勞工保障的工作。

b. 低收入女性就業率上升

據政府統計處於 2005 年發表的《香港的女性及男性主要統計數字》顯示，全港低收入婦女就業人數近 42 萬，而從事低收入工作的女性數目較男性顯著為高(見圖表二)。從以上數據反映，近年香港經濟環境變差，失業率高企，不少低學歷的家庭主婦需要出外工作以維持家計。這些婦女多從事學歷要求較低的行業，例如家務助理、信差、個人護理、清潔或社區、社會服務等非技術職位，這些職位可令女性較快進入就業市場。

低收入女性就業率上升，一方面反映在經濟轉型中，婦女始終只被當作是社會經濟發展的後備軍，而非推動經濟發展的主要動力；另一方面，在香港經濟的不景氣中，婦女有着更堅忍和承擔家計的責任感。

c. 人口高齡化下婦女貧窮的趨勢

2001 年，香港人口的預期壽命，女性為 84.5 歲，男性則為 78.6 歲，至 2011 年，每 1000 名女性相對只有 860 名男性。由於傳統觀念影響，「男主外，女主內」的性別分工，女性婚後成為家庭主婦便顯得理所當然；而女性為家庭付出的時間和精力既是無酬，更不能為自身帶來任何生活保障。因此，當婚姻出現變化時，缺乏工作能力的婦女即成為貧窮一族，並由於社會未建立全民退休保障計劃，家庭主婦並無強積金供款。高齡化下的婦女貧窮問題漸呈惡化趨勢。

1.2 現況

在北京舉行的第四屆世界婦女大會通過了《行動綱要》，其中為消滅婦女貧窮定下 4 項策略目標，以下將依照各項策略目標審視香港在協助婦女消滅貧窮的工作現況。

1.2.1 策略目標 1: 審查、採取和維持宏觀經濟政策和發展策略，以滿足貧窮婦女的需要，並支持她們的努力。

- a. 特區政府於 2005 年設立由財政司長領導的「扶貧委員會」，以統籌及推動扶貧工作，鼓勵自力更生以達致扶貧紓困。其中，委員會將重點關注確認及回應不同社群的不同需要，建立多元的貧窮指標。
- b. 透過教育及培訓讓婦女提升素質，維持經濟競爭能力是協助婦女脫貧的重要手法。由香港政府注資成立的僱員再培訓局是其中一個主要提供技術培訓的機構，該局現在與 50 多個非政府組織合辦各項培訓課程，其中，與香港婦協自 1994 年開始合作舉辦全日制及半日制課程。此外，社會福利署每年均為家庭支援服務撥出資源，讓婦女可以安心就業。而婦女團體在有限的資源下，亦協助婦女逆境自強，包括在社區內舉辦多種切合婦女需要的增值自強進修課程，舉辦課餘托管服務等。

1.2.2 策略目標 2: 修改法律和行政慣例以確保婦女有平等權利和機會獲得經濟資源。

- a. 香港政府推行「綜合社會保障援助計劃」(綜援)及公共福利金計劃，為所有有需要的市民，不論性別，均提供一個安全網，照顧他們的基本及主要需要，而綜援計劃的申請人必須接受經濟狀況調查。自 1997 年起，領取綜援的女性相對男性按年上升數個百分點，至 2004 年，領取綜援的女性約佔 52%，當中有 37% 為女性年老個案類別。
- b. 雖然綜援計劃沒有專為女性提供特殊津貼，但以女性佔大多數的單親

家庭 (據社會福利署資料顯示，於 2004 年領取單親綜援的家庭中，有 62% 是女性單親家庭)，除標準綜援金額外，可獲得特別津貼及補助。與單親家庭有關的津貼包括單親家庭補助、租金津貼、用以支付幼兒護理服務的開支、子女學費、與就業有關的費用和課餘托管費用的津貼。

1.2.3 策略目標 3: 向婦女提供利用儲蓄和信貸機制和機構的機會。

- a. 香港政府於 1995 年制定了「強制性公積金計劃條例」，並成立「強積金計劃管理局」，於 2000 年在全港推行由私營機構管理的強制性公積金計劃，為不分男女的工作人口累積公積金，作為退休保障。但可惜這項計劃只為有酬工作人口提供保障，無酬工作的人口，例如家庭主婦卻未能受惠。
- b. 「性別歧視條例」規定，任何提供銀行服務或保險服務的人士，若基於性別理由而歧視婦女、拒絕向她們提供或故意不向她們提供任何該等服務，即屬違法。受到「性別歧視條例」所保障，婦女在申領信貸時均不受性別所限制，而認可機構在審批信貸時，主要以申請人的財政狀況和還款能力作審批的標準，不會以性別為理由而給予申請人不同的待遇。
- c. 部分以職業婦女為主要服務對象的香港婦女團體，如香港女工商及專業人員聯會，推出計劃協助婦女創業，從資金、管理、營運等方面提供協助，為無營商經驗而又有志創業的女性提供支援。
- d. 多個團體在僱員再培訓局的支持下，多年來致力推出「創業錦囊」課程，幫助學員了解創業的各個階段，並提供跟進服務。

1.2.4 策略目標 4: 制訂以性別為基礎的方法，並進行研究以解決婦女處於貧窮境況的問題。

- a. 香港婦女事務委員會在 2001 年成立，一直致力向政府倡議關注性別觀點，並制訂一個綜合性的策略，協助政府在推行有關政策時，逐步在不同的範疇實施性別觀點主流化。委員所倡議的性別觀點主流化策略已於 2002 年 6 月獲政府採納及通過實施。
- b. 香港中文大學於 1997 年成立性別研究中心，為社會人士提供深造課程，增強學生對性別課題的認知。
- c. 多個非政府組織及團體經常就婦女貧窮問題進行調查及研討，包括工聯會、香港社會服務聯會、香港婦女發展聯會、九龍婦女聯會等，對解決婦女貧窮問題向政府有關部門表達民間意見。

1.3 障礙與挑戰

1.3.1 社會經濟結構轉型，並側重發展服務性及高科技行業，但非技術勞工一般

為低學歷及年齡較大，而政府所提供的轉業服務及培訓支援成效有限，因此，她們面對的轉業困難甚為嚴重。

- 1.3.2 低收入的婦女多從事缺乏勞工保障及不穩定的工種，而從領取綜援的女性老年個案比例中，亦可見高齡女性貧的窮化問題日益嚴重。這些情況顯示「在職貧窮」及「女性貧窮年轻化」都是政府及社會服務機構必須正視及需要及早處理的問題。
- 1.3.3 新來港婦女在就業選配上存在語言、專業資格銜接、家庭照顧等特殊需要，但政府現時透過勞工處推出的就業援助不足以配合，未能幫助她們盡快融入香港，致使許多新來港婦女只好轉業或放棄求職。
- 1.3.4 政府推出「強積金計劃」用以保障市民的退休生活，減輕社會老年化所帶來的社會福利負擔，但「強積金」未能保障家庭主婦年老後的生活。
- 1.3.5 香港社會保障制度是一個安全網，一方面讓有需要的市民休養生息，另一方面，鼓勵受助者投入勞動市場，但當局未能充分考慮受助的婦女長期與勞動市場脫節，在缺乏充能的情況下，只能成為低技術廉價勞工，讓現在已呈飽和的低技術市場加添壓力。當局近日提出以試驗模式推出新措施，要求領取單親綜援津貼的家長，在子女滿 12 歲後出外工作，藉以減低受助者與社會脫節的機會，但有關的支援措施仍有待加強。
- 1.3.6 香港婦女往往身兼數職及擔任多重角色，並多數較男性要肩負更多家庭崗位中的無酬工作，為婦女帶來不公平現象，使婦女面對更大的脫貧障礙。

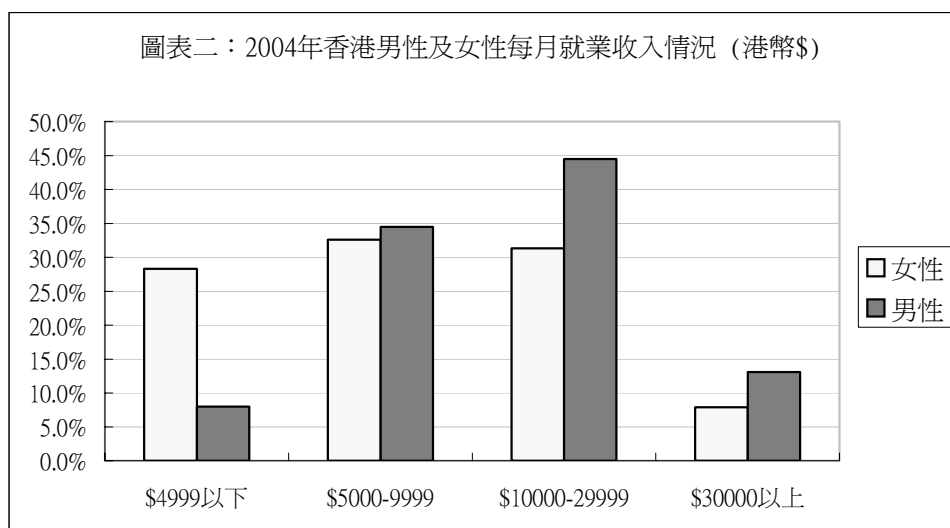
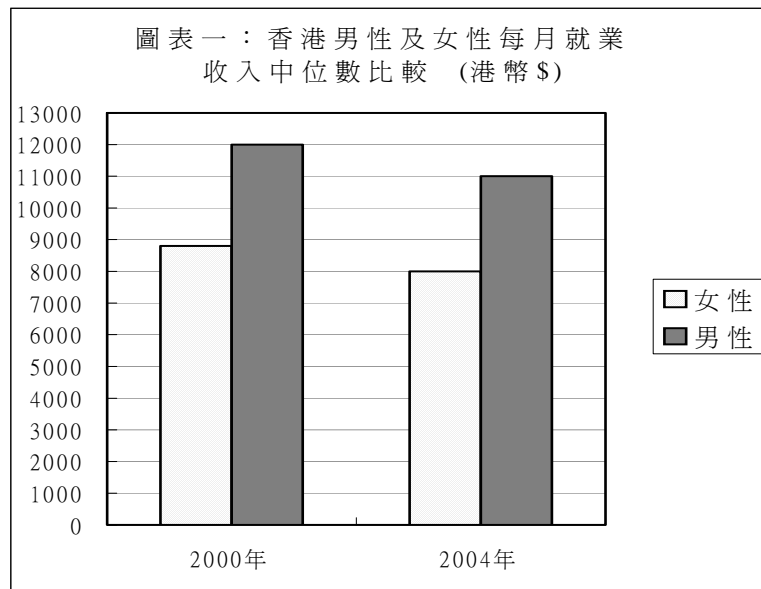
1.4 建議

- 1.4.1 面對新世紀的挑戰----全球經濟一體化、電子信息網絡化、香港內部社會經濟轉型，基層婦女面對的挑戰和壓力愈見巨大。我們建議政府與婦女組織加強溝通，攜手同心，致力改善基層婦女的不利處境。
- 1.4.2 我們贊成在足夠支援條件下，領取綜援的單親家長應該外出工作，維持工作能力，自力更生，惟建議政府應先評估各地區的支援機制，包括課餘託管服務、互助幼兒中心等，並相應推出各項鼓勵求職及加強培訓的措施，並分區推行。
- 1.4.3 建議政府檢討現時對新來港婦女的就業支援服務，探求新來港婦女在就業上的需要；並聯同婦女組織、非政府機構推出合適及符合新來港婦女所需的服務。
- 1.4.4 為消除婦女在工作範疇上的定型，鼓勵女性發展事業，並積極面對多方面角色的挑戰。建議政府可加強與婦女團體的夥伴合作，資助團體推出以婦女為本，切合婦女特殊需要，度身訂造的進修、就業及創業機會。
- 1.4.5 政府應積極研究如何為家庭主婦提供適切的晚年生活經濟保障，以承認她們對社會及家庭所作出的貢獻。

1.4.6 改善婦女整體的就業情況，協助女性，尤其是弱勢婦女，增強她們的能力以
提升收入，從而消除男女收入的差距。

1.4.7 因應小型辦公室或家庭辦公室的市場需求，強化婦女在數碼化方面的技能
培訓，使婦女既可發展個人事業，亦能兼顧家庭工作，不僅為婦女建立自
尊，更可脫貧。

1.5 圖表及附錄



參考資料

香港脫貧網：<http://www.oxfam.org.hk/hkpoverty/main3.htm>

香港社會服務聯會(方敏生)：「人口高齡化下的婦女與貧窮及婦女的社會參與的情況」

胡紅玉女士(平等機會委員會主席) 2000年「廿一世紀新女性：挑戰與跨越-面對世紀初政治經濟」科技轉變對婦女的挑戰

香港婦女中心協會, 2005年3月6日,「我和議員有個約會—2005年婦女議政交流會」
--婦女與貧窮

香港政府統計處《香港的女性及男性主要統計數字》2004年版及2005年版

平等機會委員會網頁：<http://www.eoc.org.hk>

香港特別行政區政府網頁：<http://www.info.gov.hk>

註：「婦女與貧窮」為香港各界婦女聯合協進會於2005年7月編製，並刊載於《香港實施《北京行動綱要》報告》內。