

立法會研究有關減貧事宜小組委員會 促進社會人士參與制訂扶貧策略

簡介

本文件概述政府在制訂扶貧策略時促進社會人士參與的現行機制。這亦與立法會研究有關減貧事宜小組委員會的在職貧窮報告內，所載的第（a）項建議相關。

概要

2. 政府認同促進社會人士參與制訂公共政策（包括扶貧策略）的重要性。為達到這目的，政府在中央和地區層面都設立了諮詢機制。

中央層面的機制

3. 在不同的政策局和部門下設立的諮詢組織，有龐大的諮詢網絡，負責監察多項與預防和紓緩貧窮相關的事宜，以照顧兒童／青少年、失業人士／工作人口、長者和其他貧困人士的需要。

4. 政府在二零零五年年初成立扶貧委員會，協助政府研究現行的有關政策，並提出有關紓緩貧窮和推廣自力更生的政策建議。在策略發展委員會下新成立的經濟發展及與內地經濟合作委員會和社會發展及生活質素委員會，也着重探討經濟和社會政策措施。

地區層面的機制

5. 政府非常重視地方行政計劃，藉此加深市民對政府政策的認識及鼓勵市民參與社區活動。各政策局和部門均須就影響各區民生、居住環境或居民福祉的事宜諮詢區議會，確保政府政策能回應各區的需要和問題。現時已有多個常設的渠道反映地區意見，包括區議會及不同的委員會和專責小組。當局亦與它們保持密切聯繫。

6. 在二零零五年十月的施政報告中，行政長官重申，政府會致力加強地區工作，包括進一步發揮地區管理委員會的統籌功能、擴大區議會的功能，以及開闢更多渠道讓市民參與地區事務的商討和管理。

以地區為本的防貧紓困工作

7. 扶貧委員會支持採用以地區為本的策略，以識別不同社區的特殊需要及所面對的主要挑戰，並制訂相應的對策。有些地區，包括三個扶貧工作試點地區（即元朗、深水埗和觀塘），已分別設立由區內官員、區議員及地方團體參與的地區專責組織，以確定地區需要的優次、推動社會資源，以及尋求由下而上的解決方案去處理區內的主要問題。有關地區現正落實工作計劃，以解決這些問題。政府當局已預留共1.5億元，在未來五年加強地區的防貧紓困工作。其中，民政事務總署已獲撥款3,000萬元，在二零零六至零七年度推行“伙伴倡自強”社區協作計劃，以推動可持續的地區扶貧工作。該計劃的主要目的是助人自助，特別着重推廣社會企業以及為弱勢社羣提供機會，讓他們可以自我裝備和更有效地融入社區。

加強地區就業網絡

8. 政府同意地區就業網絡有進一步改善的空間。現時，在地區層面設有論壇（區議會轄下的小組委員會／工作小組，例如勞工及經濟事務委員會），討論區內的就業問題。就業中心亦積極接觸區內僱主。為提高服務水平，勞工處及社會福利署的分區辦事處會加強協調和合作。北區和元朗的新就業中心將於二零零六年九月底啟用，預料可加強這些較偏遠地區的地區網絡，以促進就業。民政事務總署亦提供協助，在地區層面協調各政策局和部門在促進就業及扶助弱勢社羣方面的工作。

地區支援貧困人士

9. 扶貧委員會現正進行“地區支援貧困人士研究”。該項研究旨在根據各區的經驗、“伙伴倡自強”社區協作計劃的推行情況及地區人士的意見，探討制訂及落實地區扶貧策略的最佳做法和支援架構。委員會會參考該項研究的結果，並就推行地區為本扶貧工作的長遠策略提出建議。

財政司司長辦公室
扶貧委員會秘書處
二零零六年九月