

檔 號：AM 12/01/19(04-08)

立法會議員酬金及工作開支償還款額
小組委員會

2007年7月30日的會議

背景資料簡介

目的

本文件旨在提供下列資料：

- (a) 立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會(下稱"小組委員會")於2006年6月向香港特別行政區行政會議成員及立法會議員薪津獨立委員會(下稱"獨立委員會")提出的方案的最新情況；
- (b) 議員薪津的每年調整機制；及
- (c) 2003年10月至2006年12月期內有關議員使用工作開支償還款額的最新統計數據。

小組委員會提出的方案

- 2. 小組委員會於2006年6月向獨立委員會提出下列方案：
 - (a) 第一優先，應增加**工作開支償還款額**，增幅以20%為限；
 - (b) 第二優先，現任及離任立法會議員均應獲提供公務員**醫療福利**，並獲提供**退休福利**，後者以任滿酬金形式發放，金額相等於議員曾獲取的酬金總額的15%；
 - (c) 第三優先，立法會議員的**酬金**應與公務員架構內首長級人員薪幅的某個百分比掛鈎。另外，也可為立法會議員制訂獨立的酬金表；
 - (d) 獨立委員會應仔細檢討**釐定議員薪津的基本原則**，即"擔任立法會議員並非一項職業，而是一項公共服務"；

- (e) 應放寬議員不能**共同聘請職員**的限制；及
- (f) 獨立委員會應考慮委聘**獨立顧問**評估立法會議員的工作，以便為議員定出合適的薪津安排。

3. 小組委員會提出的方案詳載於在2006年6月發出的立法會AS214/05-06號文件(修訂本)。

政府當局的回應

4. 因應獨立委員會提出的建議，政府當局於2006年10月批准下列事宜：

- (a) 除了每年按丙類消費物價指數作出的調整外，將**工作開支償還款額**的水平增加10%，並盡快實行(新的償還款額於2006年10月生效)；
- (b) 有關**醫療福利、退休福利及酬金水平**的方案如果獲得接納，將會等同對立法會議員薪津安排作出重大調整。為維護薪津機制的公信力，獨立委員會並不支持在本屆立法會任期內實施有關安排的要求。由於這些要求亦與擔任立法會議員的性質問題相關，獨立委員會將會在就下屆立法會進行全面檢討時再探討這些要求；
- (c) 獨立委員會將會在檢討第四屆立法會的薪津安排時再探討**擔任立法會議員的性質**問題。獨立委員會在檢討時會考慮社會對政府當局在進一步發展政治委任制度諮詢文件中提出的建議所作的反應；
- (d) 盡快放寬立法會議員不能**共同聘請職員**的限制，以便善用資源(放寬措施於2006年11月生效)；及
- (e) 對於小組委員會要求委聘**顧問**，就合適的立法會議員薪津安排提出建議，由於為立法會議員設定市場基準並不可能，此項要求不予接納。

5. 政府當局的考慮事項詳載於當局在2006年10月19日發出的立法會參考資料摘要——立法會議員薪津安排檢討。

議員薪津的每年調整機制

6. 按照財務委員會於1995年所作的決定，立法會議員的酬金及工作開支償還款額一直按丙類消費物價指數的變動幅度每年予以調整。

7. 在立法會行政管理委員會2007年7月9日的會議上，部分委員認為議員薪津的每年調整幅度不及公務員的薪酬調整幅度，而公務員薪金按照不同機制(即薪酬趨勢調查)予以調整。(請參閱立法會AS277/06-07號文件所載的對照比較表。)或可考慮制訂另一個每年調整議員薪津的機制。

8. 謹此告知，委員曾於2001年考慮由獨立委員會建議的另一個調整工作開支償還款額的機制。該另一機制的詳情如下：

- (a) 將工作開支償還款額分為兩個組成部分，其一包括涉及職員薪金及租用辦事處的開支(因為有關開支未必每年變動；即使有所變動，也未必跟隨丙類消費物價指數變動)，其二則包括其他工作開支；
- (b) 包括職員及租用辦事處開支的"固定"組成部分，不論丙類消費物價指數日後趨勢如何變動，均維持不變；餘下的"可變動"組成部分，則會繼續按照丙類消費物價指數的變動幅度每年作出相應調整；
- (c) 當局將參照議員的開支模式，與立法會議員商議釐定工作開支償還款額中，"固定"與"可變動"組成部分的比例；及
- (d) 比率一經議定，將會適用於全體議員，而"固定"的組成部分在議員整段任期內將維持不變。

9. 小組委員會透過發出諮詢文件，就該另一個調整機制徵詢議員意見。調查結果如下：15名議員選擇採用現行的機制；17名議員選擇獨立委員會建議的另一個機制，但對於職員及辦事處開支的組成部分所佔的比率則有不同意見；19名議員提出其他建議；另9名議員並沒有就諮詢文件作出回應。小組委員會認為，議員或需要更多時間考慮另一個調整機制。在這段期間，應沿用現行的調整機制。

10. 議員對該另一個調整機制的意見詳載於小組委員會在2001年6月27日發表的第三次報告(立法會AS389/00-01號文件)。

有關議員使用工作開支償還款額的最新統計數據

11. 有關統計數據載於立法會AS278/06-07號文件。

相關文件

| 文件 | 立法會文件編號 |
|--|-------------|
| ◇ 小組委員會於2006年6月就第二份報告所載建議提出的方案摘要 | AS214/05-06 |
| ◇ 於2006年10月19日發出的立法會參考資料摘要——立法會議員薪津安排檢討(檔案編號：CSO/ADM CR 1/1136/97) | - |
| ◇ 1997年7月至2007年6月按丙類消費物價指數變動幅度調整的立法會議員酬金實際金額與按公務員薪酬調整幅度調整的立法會議員酬金假設金額之間的對照比較 | AS277/06-07 |
| ◇ 小組委員會於2001年6月27日發表的第三次報告 | AS389/00-01 |
| ◇ 2003年10月至2006年12月期內有關議員使用工作開支償還款額的統計數據 | AS278/06-07 |

* * * * *

立法會秘書處
總務部
2007年7月24日