

## 立法會政制事務委員會

### 二〇〇五年施政綱領

#### 引言

這份文件旨在向議員介紹政制事務局在二〇〇五年施政綱領中提出的措施。

#### 施政綱領中政制事務局的措施

2. 在二〇〇五年施政綱領中，我們建議透過以下措施，加強有效管治：

- (一) 繼續推動二〇〇七年之後的政制發展事宜，並收集社會各界對於在《基本法》和全國人大常委會二〇〇四年四月二十六日決定的有關規定下，如何修改二〇〇七年行政長官及二〇〇八年立法會的產生辦法的意見。政制發展專責小組將繼續公眾諮詢的工作，並期望大約在二〇〇五年年中社會可達成共識，讓立法工作可隨後展開；
- (二) 就區議會角色、功能及組成的檢討作適當準備，當中亦會考慮第二屆區議會成立以來的運作經驗。在檢討的過程中會徵詢公眾的意見；
- (三) 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及促進市民對《基本法》的認知和了解；
- (四) 積極參與泛珠三角區域合作，與泛珠三角各省、區政府落實二〇〇四年六月簽署的《泛珠三角區域合作框架協議》。

我們會在餘下的段落，詳細講述以上四項的措施。

## 二〇〇七年行政長官和二〇〇八年立法會產生辦法

3. 政制發展專責小組（專責小組）已於二〇〇四年十二月十五日發表第四號報告。報告內陳述了專責小組於第三號報告諮詢期間，收到較多人提出關於如何修改二〇〇七年行政長官及二〇〇八年立法會兩個產生辦法的意見，並在此基礎上，提出了一些跟進問題，方便社會各界聚焦討論。第四號報告的諮詢期至二〇〇五年三月三十一日止。

4. 專責小組會繼續以廣泛、開放及公開的途徑，收集社會各界的意見。除透過郵遞、傳真、電子郵件和政制發展網頁等渠道收集意見外，專責小組也會透過公開論壇，直接聽取市民的意見，以及透過地區研討會，讓社會不同界別的人士和團體，聚焦和深入討論第四號報告的議題。政制事務局局長在未來兩個多月，會出席各區區議會會議，聽取區議員的意見。專責小組亦會與各政黨、主要商會工會、學術界及立法會議員溝通，聽取意見。我們也會考慮採用其他不同方式於不同階段去掌握民意。

5. 專責小組期望在本年年中，社會可就兩個產生辦法的修改，凝聚共識。屆時，專責小組將發表第五號報告，提出主流方案，爭取立法會和市民的支持。

6. 正如我們較早前向本事務委員會提交的文件所述，如果社會各方能夠在本年年中就兩個產生辦法達成共識，我們希望可於二〇〇五年下半年展開立法程序，處理《基本法》附件一及附件二的修改。隨後，我們希望在二〇〇六年上半年向立法會提交《行政長官選舉（修訂）條例草案》，以期在二〇〇六年下半年落實新一屆選舉委員會的界別分組選舉及組成選舉委員會，並在二〇〇七年第一季完成第三任行政長官的提名及選舉。我們期望可在二

〇〇七年提出有關二〇〇八年組成立法會的本地立法。

### 檢討區議會的角色、功能及組成

7. 我們預計將於今年年底前展開有關區議會的角色、功能及組成的檢討。政制事務局和民政事務總署已成立了一個工作小組，為檢討 手進行預備工作。在檢討過程中，我們將參考有關的法律條文、設立地方行政計劃的根本理念、政府在二〇〇一年發表的區議會檢討工作小組報告所載的建議、以及第二屆區議會成立以來的運作經驗，並將發表諮詢文件，促進討論和尋求社會各界的意見。

### 落實「一國兩制」和推廣《基本法》

8. 我們會繼續協助各決策局及部門與內地及澳門特別行政區相關政府部門，建立溝通渠道和發展具建設性的工作關係。我們亦將通過訪問活動及其他接觸，進一步增進香港特區政府與澳門特區和內地部門之間的相互了解。

9. 政制事務局同時亦為「粵港合作聯席會議」、「滬港經貿合作會議」，以及「京港經貿合作會議」提供支援。我們會繼續與廣東省人民政府、上海市人民政府和北京市人民政府保持聯繫，以加強香港特區與該三地的合作。

10. 我們會繼續根據「錢七條」，推動港台之間的經濟及文化交流。我們會向來自台灣的訪客，介紹香港的最新發展和「一國兩制」的成功落實情況。二〇〇三和二〇〇四年期間，我們為來自商界、傳媒、學界、專業界和公共服務界的台灣訪客，安排探訪項目和講解。我們會在未來一年繼續這方面的工作。

11. 為協助處理香港特區對外事務，政制事務局會繼續擔當香港特區政府與外交部駐香港特區特派員公署之間的聯繫樞紐，並向決策局和部門就處理香港特區對外事務

提供意見，確保符合《基本法》的規定和「一國兩制」的方針。

12. 我們會繼續《基本法》的推廣工作，加深市民對「一國兩制」原則和《基本法》的認識。

### 泛珠三角區域合作

13. 首屆「泛珠三角區域合作與發展論壇」於二〇〇四年六月初舉行，期間泛珠三角區域內的內地九省區和兩個特區政府（“9+2”政府）共同簽署了《泛珠三角區域合作框架協議》。政制事務局負責統籌香港特區政府參與有關合作的事宜。我們會繼續與各省區保持緊密聯繫，以加強香港特區和各夥伴省區的合作。香港特區政府亦會繼續在泛珠三角區域合作中擔當積極角色，並和各夥伴省區緊密合作，共同推進落實《框架協議》內已涵蓋的各個合作範疇，以及研究發掘新的合作項目。

14. 為了加強我們與泛珠三角區域各夥伴省區的合作，增進香港特區政府人員對各省區的瞭解和認識，我們設立了一項考察計劃。考察計劃可擴闊我們對各省區的發展與政策的了解。我們已在上月底進行了首次考察訪問活動，來自十個不同政府部門的十四名考察團代表前赴海南省進行了為期三天的考察訪問。我們正計劃在月內前赴泛珠三角區域內其他省區進行下一次考察訪問活動。

### 二〇〇四年立法會選舉

15. 除以上四項措施外，我們亦會跟進二〇〇四年立法會選舉的事宜。選舉管理委員會發表的二〇〇四年立法會選舉中期及最後報告確認了整個選舉過程是在公平、公開、公正的情況下進行，在投票日發生的問題並無損選舉的健全性。

16. 報告的結果亦反映了選舉的策劃和執行工作有需要改善的地方。故此，行政長官已委任了一個非法定獨立專家委員會，就選舉的管理、策劃和執行進行檢討，以及建議改善措施。委員會已在一月初開始運作。委員會會在進行檢討期間邀請有關人士提供意見。政制事務局以及其他有關的部門和機構將提供所需協助，使委員會的工作得以順利進行。我們預計委員會大約需三個月時間完成工作和向行政長官提交報告。委員會的報告將會公開。

## 結語

17. 請議員備悉本文件的內容。

政制事務局  
二〇〇五年一月