

立法會議案
“積極改善中小型企業營商環境”
政府當局工作進度報告
(截至 2005 年 8 月 15 日止)

目的

立法會在 2005 年 6 月 8 日通過由方剛議員動議，經李華明議員及陳鑑林議員修正的上述議案。本文件旨在簡報就議案辯論提出的事項，政府當局的工作進度。

方便營商

2. 政府當局為改善香港的營商環境而推行的一項主要措施是進行規管檢討，研究“折牆鬆綁”的可行方案，以方便營商。目前的工作重點是優先檢討影響地產、建造、零售及娛樂等與本地就業息息相關的主要行業的規管。

3. 在經濟及就業委員會方便營商小組之下的各專責工作小組在去年年底成立，分別負責檢討有關地產發展施工前期和零售業的規管。施工前期工作小組已完成有關土地的檢討，並就簡化批地條款及改善修訂批地條款的程序提出實質的建議。當局現正落實工作小組所提出而已與有關局／部門取得共識的建議，當中包括刪除或簡化超過 20 項特別批地條款。零售業工作小組最近正集中研究如何加快處理申請在房屋委員會轄下屋邨商場從事食物零售行業的程序。

4. 檢討發展過程施工階段專責小組亦於臨時建造業統籌委員會之下成立，以檢討現時發展過程施工階段的規管制度，並建議措施以縮短施工周期，及降低遵行現有法規所需的成本。專責小組正與有關業界組織及政府部門緊密合作，以制訂其建議。

5. 關於娛樂業方面，隸屬財政司司長辦公室的經濟分析及方便營商處方便營商部已完成了戲院發牌制度的檢討，並制訂了短期及較長遠的改善建議，當中包括推行臨時牌照制度。有關建議及實施計劃已獲有關業界及專業團體支持，而民政事務局亦已着手草擬有關修例條文，預計在今年年底可呈交立法會審議，以期可盡早落實建議。當臨時牌照制度推行後，預計可縮短處理一般戲院牌照申請時間達 4 至 5 個月，而當實施長遠的措施後，更可再省卻 2 個月的審批時間。

6. 此外，當局已展開《公眾娛樂場所條例》下有關主題公園及家庭娛樂中心發牌制度的檢討，並已完成關於擬議“食物營養資料標籤計劃”的規管影響評估研究。至於就廢輪呔及充電池產品責任計劃而進行

的規管影響評估研究，當局已考慮研究提出的方案並推行有關廢充電池的試驗計劃，該計劃在實施的首兩個月已回收了約一噸的廢電池。

7. 由財政司司長擔任主席的經濟及就業委員會及其下的方便營商小組將繼續檢討現行有關營商的規管，並提出改善規管架構和簡化程序的措施。各政策局和部門將會緊密配合，研究各項建議的可行性，並會盡早落實推行最終獲採納的方案。

商界成本負擔及相關事項

8. 有議員提出關於商業登記費用，遺產稅及政府招標等問題，這些事項屬於財經事務及庫務局的政策範疇。跟據目前繳付商業登記費及徵費的準則，每月平均生意額不超過特定數額的小型業務(主要憑提供服務以賺取利潤的業務為 10,000 元；其他業務為 30,000 元)，可獲豁免繳交登記費和徵費。

9. 現時的劃一收費制度簡單而有效。如依據員工數目收費，會令制度變得繁複，增加行政及監管成本。而且，界定員工數目的基準(例如：臨時及兼職職員應否計算在內等)，亦容易引起爭議。

10. 法案委員會正審議取消遺產稅的條例草案。

11. 政府建議就取消遺產稅的措施給予追溯効力(對於在二零零五年七月十五日或之後但在新條例生効日期前去世的人士的個案，徵收 100 元象徵式稅款)，以便向國際投資界發出清楚信息，鼓勵本地及外國投資者作準備，把資金調來香港，這對我們達致推廣投資的目的會有裨益。

12. 各政府部門安排招標時，必須遵守公開、公平、合乎經濟效益和向公眾負責的基本採購原則，並須依照既定的政府採購程序行事。部門訂定招標文件所載的條款和條件時，須確保招標規格(即合約要求細則)不但切合部門的運作需要，而且符合公開及公平競爭兩項政府基本採購原則。同時，部門訂定招標條款和條件時，會盡量避免作出不必要或過多規定，令投標者難以發揮創意或把一些表現原可達到規定水平的供應商拒諸門外。

13. 政府並不是純粹以價格作為考慮是否批出工程合約的標準。自二零零二年年中開始，政府已採用公式評審及計分制的方法來評審工程合約標書。除了投標價外，投標者的技術能力及其過往表現都是基本考慮因素，以決定是否批出工程合約。

14. 對於有議員關注小型工程項目的問題，環境運輸及工務局回應指當局已採取以下措施協助中小型工程及相關專業顧問服務公司的發展：

- (a) 在現行的認可名冊制度下，政府會按承建商的財力和技術把承建商分為三組，每組承辦不同價值的工程合約（即甲、乙及丙組）。各組別承建商可分次承投價值不超過港幣 2,000 萬元、價值不超過 5,000 萬元及價值超過 5,000 萬元的合約。該制度可確保中小型規模的公司有機會承接其能力範圍內的工程；
- (b) 爲了進一步鼓勵中小型承建商競投大型項目，政府容許該等承建商組成合營公司，共同提交一份標書，條件是這些合營的承建商須聯合達到有關標書的要求，而組成合營公司的個別承建商，在技術上亦須有能力承辦其所負責部分的工程；
- (c) 政府當局亦盡可能把一份合約分成幾份規模較小的合約，以鼓勵中小型承建商的參與。但在決定應否分拆時，政府會考慮多個因素，包括其可行性、交接問題、通道問題、土地供應、各方面的影響（包括環境、渠務等）、可供使用的工地、工程質素和經濟效益等；以及
- (d) 在顧問服務方面，根據採購指引規定，所有規模較小、性質簡單而顧問費用估計不超過港幣 400 萬元的工程顧問工作，只限于專業僱員不多於 10 人的小型顧問公司競投，專門項目則不在此限。至於建築顧問，亦須按經驗與僱員人數分為兩級，每一級別的公司只可競投該級別內的合約。這些安排均能將工作量公平分配予不同規模的顧問公司。

15. 至於承投政府工程的顧問專業服務須經過投標過程，我們必須指出政府當局的採購政策，是依照上文第 12 段所述的基本原則。工程顧問專業服務的採購也是據此原則進行。

16. 至於議員關注投標制度會導致服務費用及質素下降，事實上根據現行的政府工程顧問遴選制度，投標者須以不同信封分別提交技術建議書及收費建議書。部門評審委員會首先會根據預定的準則，評核每份技術建議書，並給予評分。顧問公司的過往表現是一項主要的技術評分。祇有能通過技術評核的顧問公司，他們的收費建議書才會被開啓及作整體衡量比較。取得最高技術建議及收費建議合併評分的顧問公司將獲得合約。技術與收費兩者的評分比重一般是 8：2 或 7：3，以技術評分佔較大比重。由此可見，政府當局遴選工程顧問是側重技術評核而非以收費

建議作為主要考慮因素。再者，部門在評核工程顧問標書時，須拒絕接納出價過低或不合理的標書。因此，現行的制度可有效防止顧問公司以「將貨就價」方式低價搶標，在確保政府得到高質素服務之餘，顧問公司亦能收取合理的服務費用。

17. 我們亦想指出議員所舉的例子“種植一棵樹，也必須經過‘十多個’不同部門和機構的審核才能動工”與事實並不相符。事實上，路政署及康樂文化事務署一向以來也有和私人機構合作種樹的例子。任何私人機構若在行人路上有種樹的建議，政府歡迎他們與路政署或康樂文化事務署接洽。

有關土地政策事項

18. 這範疇主要是由房屋及規劃地政局負責。為配合香港的工業轉型及使私人工廠大廈單位有更靈活的用途，政府當局和城市規劃委員會（下稱城規會）近年來已定期檢討及逐步放寬工業樓宇准許用途的範圍。主要的工作成果包括於二〇〇〇年十月引入「其他指定用途」註明「商貿」的新用途地帶（下稱「商貿」地帶），使現有工業及工辦樓宇的用途能享有最大的彈性。

19. 若有關土地契約需要修改，當局可修訂土地契約或發出短期豁免書，讓有關工業樓宇單位改變用途方便單位轉作其他可容許的經濟用途。此外，地政總署已實施一套簡化的短期豁免書批核程序，按標準費用收費。業主可選擇按年繳付豁免書費用或一筆過繳付永久豁免有關物業。這項安排有助工業樓宇單位業主善用其物業。

20. 以上措施將有助改善工業樓宇的使用率。政府當局會繼續監察有關情況，以及在有需要時進一步檢討「工業」及「商貿」地帶內准許的用途。

21. 自房屋及規劃地政局局長在 2002 年 11 月發表了房屋政策聲明後，我們的政策是土地供應需由市場主導。由 2004 年開始，新政府土地只會以勾地方式提供。除此之外，土地亦可經下列方式提供：私人市場，修改私人擁有土地的土地契約，鐵路物業發展及市建局重建項目等。由於土地供應是全由市場主導，這並不存在政府推行“高地價政策”。物業價格和租值是由物業市場訂定，政府並不適宜作出評論。

有關競爭政策事項

22. 競爭政策檢討委員會已於二零零五年六月展開其就政府的競爭政策，以及競爭政策諮詢委員會（競諮會）的組成、職責和運作的檢討工作。委員會將在十二個月內完成檢討工作。政府會向立法會匯報檢討結果。

23. 至於某些行業的競爭情況 —

- (a) 競諮會已於二零零五年七月委聘顧問，研究香港車用燃油市場的競爭情況，及本地油公司有否涉及任何反競爭行爲。有關研究預計會在二零零五年底左右完成。在有關的研究完成後，政府會向立法會匯報研究結果；
- (b) 在電力市場方面，政府與兩家電力公司簽訂的《管制計劃協議》將在二零零八年屆滿。政府就未來的電力市場安排的第一階段公眾諮詢已於二零零五年四月三十日結束。政府正參考收集到的意見，草擬二零零八年後電力市場的發展大綱。我們會就有關發展大綱在本年年底左右作第二階段的公眾諮詢；
- (c) 至於超級市場，工商及科技局認爲，零售市場的競爭激烈，政府沒有需要干預零售市場的運作。零售市場參與者眾多，包括連鎖式超市、設在百貨公司內的超級市場、便利店、食品店和家庭用品店；

此外，營辦商可以價格和非價格形式相互競爭。爲了迎合消費者的喜好，不少零售市場的營辦商除了降低產品售價外，還延長營業時間、提供更舒適清潔的環境和一站式的購物便利，以增強競爭力；有些則因應消費者的特定需要，爲他們提供個人和靈活的服務，以爭取市場。由於有更多貨物和服務可供選擇，加上服務質素更佳，價格亦更相宜，消費者可因而從中得益；以及

- (d) 至於把其他服務的收費包括在管理費內的問題，競諮會經考慮電訊管理局局長就泓景臺的個案所作出的報告後認爲：
 - (i) 泓景臺的個案所涉及的事宜並非一般競爭的問題，而主要涉及地產發展商在出售有關物業或入伙前，必須預早以簡單易明的方式公開包括在管理費內的所有服務的細節。全面的競爭法並不是處理該等事宜的方法。

- (ii) 因此，在業主立案法團成立前，大廈的管理服務如由地產發展商或管理公司負責，這些公司不應簽署有效期過長的服務合約，剝奪業主其後改變服務性質或作其他選擇的權利。招標工作亦須以公開、透明和競投方式進行。

24. 就跟進競諮會的意見，地政總署法律諮詢及田土轉易處在批准預售樓花時會就住宅物業範圍內的通信網絡用地契約施加新規定，包括有關契約的有效期不應超過三年，以及有關物業的售樓說明書上應載有：

- (a) 根據通信網絡用地契約所提供的服務資料；
- (b) 物業受通信網絡用地契約影響的確實部分和範圍；以及
- (c) 每個單位業主就通信網絡用地契約所訂明的服務應繳付的月費(如知悉者)。

25. 另外，民政事務總署已於二零零五年四月向立法會提交《2005年建築物管理(修訂)條例草案》就《建築物管理條例》提出進一步的修訂建議。其中一項修訂建議是修訂條例第20A條，以收緊業主立案法團的採購程序。此外，地政總署法律諮詢及田土轉易處亦會按照條例第20A條的新條文，在公契指引中新增一項規定。

對中小企業的支援

支援中小企業的政策

26. 工商及科技局是統籌政府支援中小企業措施的政策局。政府當局認為，維持公平開放的營商環境，以及協助中小企業增強競爭力，最有利於中小企業的靈活、健康發展。政府非常重視中小企業，不但成立中小型企業委員會，收集業界對支援中小企業的意見，又設立中小企業資助計劃，協助中小企業融資、拓展出口市場和加強整體競爭力。由於中小企業遍及各行各業，需要各有不同，因此，工商及科技局和工業貿易署(工貿署)聯同各政府部門、工商支援組織，致力為中小企業提供各種的服務和支援，以達到百花齊放的效果。政府會繼續與中小型企業委員會及有關機構緊密合作，支援中小企業。

中小企業資助計劃

27. 政府於2001年末/2002年初成立中小企業資助計劃，以配合中

小企業在融資、出口市場推廣、增強整體競爭力和提升人力資源質素方面的需要。資助計劃包括中小企業信貸保證計劃(信貸保證計劃)、中小企業市場推廣基金(市場推廣基金)、中小企業發展支援基金(發展支援基金)及中小企業培訓基金(培訓基金)。

28. 在動議辯論中，有議員詢問市場推廣基金和發展支援基金如何幫助建築及測量界的中小企業。正如其他的中小企業一樣，符合申請資格的建築及測量界的中小企業可向市場推廣基金申請累積不超過 8 萬元的資助，參加本地或海外的出口市場推廣活動，將其產品或服務推廣至海外。市場推廣基金自 2001 年底推出至今已批出超過 30,000 宗申請，資助額超過 5.1 億元。受惠的中小企業來自各行各業，總數約 14,000 家。另一方面，發展支援基金為有助提升整體中小企業(包括建築界的中小企業)競爭能力的項目提供資助。基金會撥款約 200 萬元予香港大學，發展優質策略管理及資訊系統、輔助工具、工作坊，以及自我學習套件，協助中小建築承包商的日常運作。

29. 各項中小企業資助計劃廣為業界知悉，按申請數字計，培訓基金是四項資助計劃之冠：截至本年 6 月 30 日止，基金共收到超過 96,300 宗申請，受惠的中小企業超過 27,600 家。又以市場推廣基金為例，現時基金每星期接獲約 300 宗申請。工貿署會繼續透過多種宣傳渠道，推廣各項基金的運作。

30. 此外，關於終止培訓基金和中小企業資助計劃資源調配方面，由於培訓基金與政府其他資助計劃(如持續進修基金、技能提升計劃等)有相當的重疊，因此自 2005 年 7 月 1 日起，工貿署已不再接受新的培訓基金申請。停止培訓基金後，上述的政府其他資助計劃仍會繼續照顧中小企業僱主及僱員在培訓上的需要。經財務委員會批准後，政府調低信貸保證計劃的假設壞帳率，並將資源調撥至市場推廣基金和發展支援基金。此項措施令政府在信貸保證計劃下的信貸保證承擔額由 66 億元提高至 106 億元，可受惠的中小企業不減反增。

支援中小企業措施

31. 政府歡迎議員就加強支援中小企業提出的意見。工貿署會繼續與工商支援機構緊密聯繫，就不同層面的活動增強溝通合作，以更進一步了解中小企業的實際需要及對新政策和措施的反應。工貿署中小企業支援與諮詢中心(英文簡稱 SUCCESS) - 作為政府支援本地中小企業的旗艦中心 - SUCCESS 亦會繼續為中小企業人士提供免費、可靠及實用的營商資訊及諮詢服務自 2001 年 12 月成立至今，SUCCESS 已服務超過 120,000 名訪客，並解答了 43,000 項查詢，訪客和查詢者均以服務本地市場的中小企業為主。政府正調撥更多資源，加強 SUCCESS 提供的資訊和

諮詢服務。

32. 此外，爲了協助本地廠商符合歐盟提出的綠色規定，發展支援基金批出資助香港工業總會及香港電器製造業協會推行兩個與 WEEE 及 ROHS 相關的項目。兩個項目的資助金額合共 229 萬元。除了撥款資助外，工貿署亦與香港貿易發展局(貿發局)和香港生產力促進局合作，協助業界符合歐盟提出的相關綠色規定。

協助內地港商

33. 駐京辦在協助在內地遇上困難的港人方面已累積了一定的經驗，期間亦已與內地有關的工作單位建立聯繫，加強彼此交流、溝通和合作，從而加深了對雙方政策及行政措施的了解。駐京辦會保持及擴大與內地中央及地方政府機關的聯繫網絡，繼續按現行的機制盡力協助香港人。

34. 駐粵辦除了繼續與廣東省、各市政府及有關商貿部門保持緊密工作聯繫，藉以維持一個協助港人的暢通渠道之外，還與其他駐粵的香港機構、商會組織等加強聯繫，以便更有效地協助港人。駐粵辦會視乎每個個案的情況，繼續爲有需要的港人提供適當的協助。

35. 自《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》實施以來，特區政府駐京辦、駐粵辦及貿發局等機構均積極在內地各省市組織推廣《安排》的活動和研討會。我們與中央政府及各省市當局保持緊密聯繫，確保《安排》順利實施。就港商在內地經營或拓展業務時運到的困難，我們也會以合適的渠道向內地當局反映，爭取改善。

36. 有議員在動議辯論中表示，不少商人在內地與人發生糾紛而被拘捕時，無論是駐北京辦事處或駐粵辦，均完全不理會這些個案。事實並非如此。事實上駐京辦的其中一項主要職能是向在內地遇到困難的香港居民提供實務性協助。駐京辦在收到求助個案後，會因應個案的性質和情況以及求助人的意願，作出處理和跟進工作，包括 —

- (a) 將個案轉介至內地有關部門處理，並促請其與求助人直接聯繫。此跟進工作主要是考慮到基於「一國兩制」的原則，求助人應按照內地的有關程序或規定跟進個案和處理有關問題，而駐京辦亦不應和不能干預內地的行政以及司法程序；
- (b) 將個案轉介至特區有關政府部門處理，並要求該部門直接或透過駐京辦向求助人提供具體回覆；

(c) 將個案轉介至特區有關非政府部門處理，並促請其與求助人直接聯繫；以及

(d) 由駐京辦直接與內地和特區有關部門協調和跟進個案。

37. 駐京辦經濟事務、貿易及聯絡組在過去三年處理和跟進但與個人安全無關的求助個案，按求助原因劃分，宗數如下：

求助原因	個案宗數		
	2002年	2003年	2004年
商業糾紛	78宗	64宗	42宗
與內地房地產有關的投訴	82宗	50宗	35宗
對內地行政執法或司法部門的投訴	150宗	139宗	93宗
其他方面的求助	83宗	68宗	44宗
合計	393宗	321宗	214宗

38. 駐京辦入境組在過去三年處理和跟進與香港居民在內地遇上困難或遭拘留有關的求助個案，按求助原因劃分，宗數如下:-

求助原因	個案宗數		
	2002年	2003年	2004年
遺失旅行證件或金錢	59宗	54宗	82宗
遇到危險、發生交通意外、受傷或其親屬身亡	42宗	69宗	126宗
遭拘留	108宗	96宗	89宗
合計	209宗	219宗	297宗

關於影響個別行業的發牌和規管建議

39. 議員對於一些影響食肆及其他行業的發牌條件及擬議規管措施，如反吸煙法例表示關注。

擬議反吸煙法例

40. 關於擬議反吸煙法例，衛生福利及食物局理解撤銷可展示煙草廣告的豁免可能會為持牌小販攤檔帶來財政影響。與此同時，我們需要履行在世界衛生組織控煙框架公約下進一步收緊煙草廣告的責任。在這兩方面之間，我們需要取得一個合理的平衡。我們已向《吸煙(公共衛生)(修訂)條例草案》的草案委員會提交一系列進一步收緊持牌小販攤檔煙草廣告的方案。我們會仔細考慮各個方案的利弊，再向法案委員會報告我們的取向。

41. 對於擴大禁煙區域會否對某些行業構成影響的問題，我們參照過世界銀行經濟學家的評估。該評估的結論是在室內工作間實施全面禁煙能為僱主減省多項支出，包括員工倦勤或不適的代價，員工醫護開支、人壽及火災保費、維修費及清潔費等。根據歐美多個司法管轄區(包括紐約州、加州、南澳、愛爾蘭)的經驗，長遠來說，在食肆禁煙應該不會對生意額有負面影響。事實上，清新的室內空氣有助為客人提供一個舒適環境。

42. 其實，如果所有食肆都是全面禁煙，大家在一個公平環境下經營，便不會因禁煙而引致生意由無煙食肆流失到可准許吸煙的食肆。在一視同仁的情況下，應該不會改變餐飲業的競爭格局。從客觀數據來分析，本港超過 85%的市民都是非吸煙者，食肆全面禁煙可能會增加他們出外用膳的意慾，在此消彼長的情況下，食肆的營業額相信不會因新法例的落實而有負面影響。

43. 不過，我們理解到有部份飲食及款待業東主對室內全面禁煙抱有懷疑或憂慮。因此，衛生署已成立工作小組，繼續與他們溝通，了解他們的疑慮，盡可能協助他們過渡到新法定框架。本局也會繼續與有關各業界接觸會面，聆聽各種不同的意見。

為活家禽業而設的自願退還牌照／租約計劃、降低本地家禽農場的牌照許可飼養量上限，以及分區屠宰計劃

44. 為了防範禽流感在香港爆發，我們在二零零五年三月制訂並公佈了《應付全球禽流感問題的全面行動計劃》(全面行動計劃)，當中提出了推行為活家禽農戶／批發商／運輸商而設的自願退還牌照／租約計劃、降低本地家禽農場的牌照許可飼養量上限，以及實施分區屠宰的政策方案。

45. 政府在 2004 年 4 月公佈的《預防禽流感：減低人類感染風險的

長遠方針諮詢文件》中已清楚說明，我們採取的主要政策方針是實施「人雞分隔」。鑑於香港是個人口稠密的國際大都會，在零售市場販賣活家禽會引起公共衛生風險和環境問題，計劃中的分區家禽屠宰場，有助大大減少人類在零售市場接觸活家禽的機會，更能保障公眾健康和環境衛生。

46. 而有關分區屠宰令活家禽業界失去市場的意見，我們認為其實分區屠宰也可提供新的服務，包括提供冰鮮／冷藏雞或鮮宰雞。在運作初期，該屠宰中心可為酒樓業提供服務，確保可持續供應鮮宰雞，應付市民的需求，亦可向本地零售點和超級市場供應冰鮮和冷藏雞，以減低本港對進口冰鮮和冷藏雞的倚賴。該屠宰中心日後更可創造新的商機，例如出售醃製雞隻或向海外市場銷售雞隻。

47. 由於政府當局將會在香港推行分區屠宰，所以活家禽業的現行運作模式將會徹底改變。儘管香港仍會繼續容許飼養和販賣活家禽，但我們認為應該為無意在新環境下營業的活家禽農戶、批發商和運輸商推行自願退還計劃，就如當局為活家禽零售商推出的計劃一樣。在二零零五年七月八日，立法會財務委員會批准撥款 3.801 億元，以鼓勵活家禽農戶、批發商和運輸商自願退還牌照／租約，永久結束其活家禽業務，以及向因此計劃而受影響的本地活家禽業工人提供一筆過補助金。這項自願退還計劃已於二零零五年八月五日開展，為期 12 個月。

48. 另一方面，我們會將本地家禽農場的牌照許可飼養量上限定為二百萬隻，我們希望可藉自願退還計劃達到個目標。假如在推行自願退還計劃後六個月內未能達到降低上限的目標，漁護署署長便會根據《公眾衛生(動物及禽鳥)(禽畜飼養的發牌)規例》(第 139L 章)第 4 條賦予的權力，在牌照內加入任何他認為適合的禽畜飼養和公眾衛生條件，以降低餘下繼續經營農場的牌照許可飼養上限。

49. 有關活家禽零售商的自願退還計劃的申請期限將會延長十二個月，以配合有關農戶、批發商和運輸商的計劃的申請期限。截至二零零五年七月二十八日，共有 244 個活家禽零售商在自願退還牌照／租約計劃下退還他們的牌照／街市攤檔租約。據有關零售商表示，受影響的工人共有約 260 人。政府會繼續向受這退還計劃影響而導致失業的合資格的工人提供一筆過補助金。

禽畜飼養場違例扣分制

50. 香港是個人口稠密的國際大都會，土地資源有限，大大限制了禽畜業的發展。傳統禽畜業由於會引起公共衛生風險和環境問題，所以

在香港這種人口密集的城市，發展禽畜業的潛力也極為有限。在本港部份地區，民居與禽畜飼養場相隔甚近，政府有必要加強禽畜飼養牌照的規管機制，以保障公眾健康和環境衛生。建議中的禽畜飼養場違例記分制將會清楚列明納入制度的違例事項，主要是各現行條例中影響公眾及動物健康和環境衛生的罪行，持牌人若被裁定干犯各罪行時會被記的違例分數，並清楚訂明將會導致吊銷禽畜飼養牌照的分數水平，確保農戶恪守持牌條件。我們希望強調，違例記分制所針對的只是違例農戶，對大部分遵守農場持牌條件的農戶，並不會構成影響。有關計劃尚在構思當中，我們會與有關決策局／部門共同協力制定該計劃的細節，並會諮詢業界的意見。

食物業發牌程序、街上熟食檔、公眾街市及衛生經理及衛生督導員計劃

51. 議員亦對食物業發牌程序、街上熟食檔、有關食物環境衛生署（食環署）管轄的公眾街市事宜及衛生經理及衛生督導員計劃表達了關注。

52. 在二零零五年六月二十八日食物安全及環境衛生事務委員會轄下研究簡化食物業發牌事宜小組委員會（委員會）的會議上，政府當局建議實施短期及較長期改善措施，以簡化食物業發牌程序。在短期改善措施方面，政府當局會

- (a) 縮短屋宇署、消防處、香港警務處和民政事務總署處理牌照申請的時間；
- (b) 考慮安排由食物環境衛生署簽發一類新的綜合食物業牌照，以涵蓋各類即食食物的售賣；
- (c) 放寬一些不會影響食物衛生的發牌條件；以及
- (d) 檢討現有關於申請人改動食肆設計圖則的規定，以盡可能簡化審批程序。

53. 至於較長期改善措施方面，政府當局原則上同意推行新制度，讓發牌當局接受由認可人士及／或註冊專業人士簽發以確認符合各項牌照規定的證明書。不過，政府當局需要時間諮詢業界和有關人士、設立有關的專業人士註冊制度、以及進行所需的修例工作。政府當局會監察改善措施的推行情況，並就有關事宜與委員會緊密合作。

54. 街上熟食檔在香港雖有悠久歷史，但市民極為關注因它們而引

致的環境滋擾、公眾衛生和食物安全水平等問題。由於街上熟食檔受環境所限，所以大都欠缺妥善的衛生設施如廁所和污水渠等。此外，街上熟食檔在處理和烹調食物時，可能產生過量噪音和油煙等問題，對周圍環境造成滋擾。

55. 政府當局認為，將街上熟食檔遷往食環署轄下街市內的熟食中心和離街的熟食小販市場是最可取的做法。這安排無損保留街上熟食檔傳統美食的目標，因為這些熟食檔可在衛生而具特色及特別營造的環境下繼續營運，以特色烹調方法調製別具風味的美食饗客。

56. 有關公眾街市方面，為了改善公眾街市檔位的租用率，食環署會繼續採取多項措施推廣公眾街市。為吸引新租戶／行業，食環署積極接觸有意承租的人士，並選定數個街市向服務行業推廣。食環署會繼續每季出版街市通訊，向顧客和檔戶發放有關街市和其他相關的消息。為吸引更多顧客，該署在多個適合的街市舉行推廣活動，例如農曆新年節日推廣、抽獎、比賽、工作坊／講座和展覽。此外，經諮詢有關的街市管理諮詢委員會後，該署已在一些街市進行改善工程，包括加設指示牌和以顧客為主的設施等。為使檔位對有意競投者更具吸引力，食環署已選定多個長期空置而技術上可合併的小型檔位改建為較大檔位。

57. 推行衛生經理及衛生督導員計劃的目的，是希望加強監督食物製造過程，以預防由食物傳播疾病。衛生經理及衛生督導員的工作可由食肆的現有職員兼任。食環署一直以來都有提供免費衛生督導員課程。截至六月底，共四萬名督導員已完成訓練課程和通過測試。食環署亦承認由 10 所學術或職業培訓機構所提供的衛生經理課程。截至二零零五年六月底，約一萬名衛生經理已完成有關訓練並獲頒發證書。我們相信這計劃不會對業界的經營成本造成負擔。

營養資料標籤制度及標示致敏物的標籤要求

58. 在動議辯論中，議員亦表達了對營養資料標籤制度及有關致敏物標籤要求的意見。

59. 為了保障市民健康，我們建議在香港分兩階段推行營養資料標籤制度。在最新的方案中，我們把制度第一階段的包涵範圍縮少至只包括作出與營養素有關聲稱的預先包裝食物，亦只要求有關食物標示熱量加 5 種核心營養素的資料。沒有與營養素有關聲稱的預先包裝食物，在第一階段不受影響。與原本建議比較，業界在最新方案第一階段所承擔的經濟成本和受影響產品的數量都會減少過半。在第二階段，除了獲豁免的項目外，所有預先包裝食物都須要標示熱量加 9 種核心營養素的資

料，在實施第一和第二階段前分別各有兩年寬限期。

60. 在二零零五年六月八日，立法會通過議案，當中要求政府盡快立例推行強制性的營養資料標籤制度。若社會普遍要求一次過全面推行營養資料標籤制度，我們不反對一次過要求所有預先包裝食物標示熱量加 9 種核心營養素的資料，但實施時間表必須合理和配合實際情況。我們現階段並無計劃一次過推行有關制度。

61. 我們會繼續與業界和專業界別商議營養標籤制度的落實事宜，包括豁免列表和諮詢業界以草擬一套實施指引。食環署已在六月再與業界舉行技術會議，商討規管制度的細節（包括豁免列表、容忍限和數據修整的方法），食環署會在九月再與業界舉行另一輪技術會議。我們也會加強有關營養的公眾教育工作，我們的目標是在二零零六年向立法會提交有關的修訂規例。

62. 業界亦就致敏物的標籤要求提出了意見和問題。在考慮過業界的關注後，食環署在二零零五年四月中發出了一套指引草稿以收集業界的意見。在收集意見後，食環署在二零零五年六月二十日舉辦了一次座談會，進一步討論和回應業界的關注。食環署會整理於座談會中收集到的意見，並在八月推出經修訂的指引。

為漁民提供的協助

63. 在動議辯論中，議員亦表達了我們對漁民提供協助的關注。有鑑於今年油價持續上漲，拖網漁船的燃油消耗量高（佔生產成本百分之五十以上），而六月及七月正值內地南海實施每年一度的休漁期，令漁民的生計受到影響。政府已安排一系列的措施，協助有關漁民團體渡過困難時期，包括：作出綜援特別安排、准許利用休漁期特別貸款購買燃油及把貸款額的上限由 8 萬元增加至 12 萬元。

有關商戶在房屋委員會轄下物業營運的事項

64. 議員關注到商戶在房屋委員會轄下物業營運的問題，房屋規劃及地政局的回應如下。

領匯經營策略

65. 領匯於 2005 年 3 月已全面接管 180 個準備分拆出售的商場及停車場設施的管理工作，及至本年 5 月亦逐步接管租務工作。在上市前，

領匯會依據房屋委員會的政策執行有關工作。

租金釐定

66. 房屋委員會一直以市值租金出租轄下商業單位，而租約一般為期三年。在續約時，房屋署會根據個別商業單位的座向、人流、行業、附近營商環境及個別商戶的情況等因素，客觀地評估續租租值，以確保租金能維持在房屋委員會和商戶都能接受的合理水平，有關的調整有加亦有減。領匯現時並無改變有關做法，增加租金亦非領匯的業務策略重點。領匯會根據一般的商業因素，採用市場導向的方式釐定租金。

泊車優惠計劃

67. 房屋委員會於 2002 年 4 月在轄下停車場推出泊車優惠計劃，當時正值經濟不景，消費意慾低迷，希望藉此優惠為商場帶來人流及生意。有關計劃曾四度延長，在 2004 年 12 月 29 日，房屋委員會通過將泊車優惠計劃作最後一次延長，並定於 2005 年 3 月底終止。在現時零售市道出現好轉，市民消費信心恢復下，房屋委員會有需要終止此項每年涉及過億元公帑負擔的臨時泊車優惠。事實上，從所得數據顯示，自免費泊車計劃終止後，主要零售租戶的營業額祇有些微下降。

68. 雖然免費泊車計劃已終止，但新推出的泊車代用券折扣計劃及一連串的強化推廣及宣傳活動（如「千萬三重巨獎迎夏日」抽獎活動）有助刺激市民在房屋委員會商場消費，同時亦可提高停車場使用率，使房屋委員會與商戶同享雙贏的效果。

改善工程

69. 另一方面，領匯的首要工作是為商戶改善營商環境，提升商場和街市的競爭力，和增加商戶的商機等。領匯已計劃在太和、竹園南、翠林、沙角及美林等五個街市安裝冷氣。領匯並會按個別商場及停車場的需要決定維修改善項目的緩急先後，務求為租戶和顧客提供更完善的購物消閒場所。

清拆房屋委員會舊型工廠大廈

70. 在舊型工廠大廈方面，房屋委員會在 1989 年就分層工廠大廈的政策進行檢討，並決定長遠來說應逐步退出擁有及管理工廠大廈，以集中資源向有需要的低收入家庭提供資助公屋。鑑於舊型工廠大廈的設備簡陋，樓宇狀況亦隨著樓齡漸高而每況愈下，因此房屋委員會已決定分階段清拆餘下的舊型工廠大廈。

71. 為盡量減少清拆工廠大廈對租戶的影響，房屋委員會推行了各項措施，協助租戶搬遷。為讓租戶有充分時間作出合適安排，受影響租戶會在清拆前 18 個月獲得通知，他們亦可獲發特惠津貼，以應付重新開業或結束業務的部分支出。

72. 至於有意另覓其他較新廠廈繼續經營的租戶，房屋委員會會協助他們透過公開或局限性投標，競投合適的單位，而租戶可享有三個月免租期，也可選擇一筆現金津貼代替免租優惠。這些措施應可切合受影響租戶的需要。

有關保險政策事項

73. 關於僱員補償保險的問題，經濟發展及勞工局的政策是僱主必須向獲授權的保險公司投購保險單，以保證僱主有能力向因工受傷的僱員支付在《僱員補償條例》（香港法例第 282 章）及普通法下的賠償。

74. 保險是一項涉及風險評估及市場定價的行業，而香港則擁有一個開放的保險市場。如僱主已致力落實安全管理以減低僱員在工作時發生意外的風險，則他們在投購保險單或進行續保時，應就所採取的措施通知其保險公司，讓保險公司在釐訂保費水平時，可考慮這些資料。

75. 而為了解決高風險行業在投購僱員補償保險所面對的問題，香港保險業聯會(保聯)亦已成立一個專責小組以制定剩餘市場計劃。保聯會聘請精算師為高風險的行業訂定保費費率基準，並會訂立一個附加保費機制，適用於那些申索紀錄欠佳的僱主。訂立保費費率的制度會具透明度及讓公眾知悉。如果保險公司的報價高於費率基準的某個百分比，則有問題的個案便可轉交剩餘市場計劃再作評估。保聯預計最快可於 2006 年首季推出剩餘市場計劃。

有關環境保護事項

膠袋附加費

76. 議員亦關注到政府當局擬徵收膠袋附加費對批發，零售業與及膠袋製造業造成影響，這屬於環境運輸及工務局/環境保護署（環保署）負責的範疇。

77. 環保署估計 2004 年運往堆填區棄置的膠袋約為 1,000 噸。市民應避免使用不必要的膠袋，以減少浪費及節省資源。部份國家和地方已經引進經濟措施(如徵收膠袋附加費)以改變市民的習慣。有關的附加費可由個別企業自願收取或通過立法強制執行。政府當局正考慮各方案的可行性、成本效益及帶來的影響，務求找出最適合香港的措施。我們將會就減少膠袋的各項可行方案諮詢公眾的意見。

與業界溝通

78. 一些議員建議政府當局就各環保事項加強與業界溝通。環保署近年與各工商業界積極建立夥伴合作關係，通過舉辦研討會和工作坊，派發不同宣傳單張、海報、指引及光碟，加強業界的環保意識及彼此的溝通和合作，協助業界更容易奉公守法，同時協助他們提高競爭力。環保署於 2005 年 4 月 1 日改組後，成立了營商環保支援辦事處，加強有關工作。

79. 舉例說，環保署分別於 2004 年 12 月及 2005 年 1 月為建造業和電器及電子業推出了一套涵蓋最新環境管理資訊、ISO 14001 環境管理系統簡易範本、用戶手冊和個別行業範例的支援套材。我們推出該支援套材，是為了加強業界對本地及外國有關發展的認識，協助他們發展及推行自己的環境管理系統，從而提高競爭力。環保署亦製作了有關綠色管理及環境管理系統指南，並通過該署網頁：http://www.epd.gov.hk/epd/english/how_help/tools_ems/tools_ems.html) 刊載有關的資料。

80. 環保署並設有行業環保支援熱線 (2838 3111)，對工商界提供「一站式」的資訊，包括有關環保法例和管制標準及實用指南作為參考。

揮發性有機化合物

81. 環保署已經修訂其有關強制標籤與登記計劃，改為對含揮發性有機化合物產品直接施加上限管制。我們正就合適的上限的可行性諮詢業界的意見。

廢物回收再造

82. 雖然每年從都市固體廢物回收的物料達 240 萬公噸，但逾九成的回收物料被出口到其他地區循環再造。過去幾年，都市固體廢物的回收率穩步上升，但在本港循環再造的回收物料比例卻由一九九九年的 15% 降至二零零四年的 9%。隨著政府大力推行源頭分類及鼓勵回收的各項措施，回收物料的數量料必繼續增加，所以，我們有必要鼓勵在境內

再造本港回收的廢料。政府現正制訂一套促進本港循環再造業發展的政策。除了藉著在源頭把廢物分類改善收集網絡外，政府亦以短期租約形式批出土地予循環再造業使用。直至現在，政府已經批出 29 幅、總面積為 5.6 公頃的短期租約土地，大多數的使用者為中小型的企業。

83. 此外，政府已經在屯門第 38 區預留 20 公頃土地興建環保園，專供環保及循環再造業使用，以鼓勵業界作長線投資，以及建立高增值工業和下游服務。環保園將優先考慮處理本地回收或難於處理的廢料的行業。我們估計環保園可提供約 750 個新職位；而在建築期間，預計亦可提供約 200 個職位。

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
2005 年 8 月