

立法會CB(1)1058/04-05(01)號文件
LC Paper No. CB(1)1058/04-05(01)

政府投資收入的管理

2005年3月

立法會秘書處

資料研究及圖書館服務部

選定研究機構

- 九廣鐵路公司；
- 機場管理局；
- 地鐵有限公司；及
- 香港科技園公司

主要研究範圍

- 物業發展及商業活動
- 財政安排
- 公司管治
- 匯報安排

政府投資收入的管制

- 選定機構均曾錄得利潤，但未必向政府派發股息，因並無規定須將投資收入撥回政府
- 政府是選定機構的唯一或主要擁有人，但就釐定派發股息方面，並無絕對影響力
- 立法會未獲授權就選定機構派發股息及豁免收取股息方面擔當任何角色
- 審計署、內部或外聘審計師均無就此等機構發表衡工量值式審計研究

物業發展及商業活動 (1)

- 根據條例，兩鐵從事的主要活動是建造及營運鐵路，但事實上兩鐵亦有從事住宅及商業發展項目
- 政府表示，物業發展為兩鐵提供收入來源，支持鐵路發展及增補相關鐵路收益；亦為日後鐵路服務提供客源；而兩鐵現時從事的業務與發展及經營鐵路網絡並無衝突

物業發展及商業活動 (2)

- 機管局的發展項目現有機場富豪酒店，未來分別有亞洲國際博覽館及第二間機場酒店
- 根據《機場管理局條例》，機管局獲賦權從事或營辦任何與機場有關的商貿或工業活動
- 政府解釋，機管局所從事的活動與機場營運相輔相成

物業發展及商業活動 (3)

- 政府以象徵式地價方式批出土地予科技園，供其發展工業邨、工業科技中心及科學園
- 政府表示，科技園並無從事住宅及商業發展項目，亦無持有物業發展項目組合

《新發展區土地》原則

"green field site" principle

- 該原則指在無鐵路發展項目的基礎上，按十足市值評定物業發展土地的估價
- 政府解釋，鐵路發展項目被視為兩鐵的投資，並非政府的投資，而兩鐵所支付的補地價金額是土地市值
- 測量師學會及有學者指政府不把鐵路增加土地的價值計算在內，可能低估土地價值

周年財政預算的管制

- 政府及立法會在審核選定機構的周年財政預算方面，均並無擔當任何角色
- 除科技園外，選定機構不須提交周年財政預算予政府接納

高層管理人員薪酬條件的管制

- 由選定機構釐定機構高層管理人員的薪酬條件
- 政府及立法會在調整選定機構高層管理人員的薪酬條件方面，均並無擔當任何角色

透明度及問責性 (1)

- 政府每年會提交《政府帳目》予立法會，但投資收入未能清楚地反映
- 九鐵、機管局及科技園須提交周年報告及財務報表予立法會，而地鐵亦會公布有關資料；但該等機構的高層管理人員不須就有關資料作出匯報

透明度及問責性 (2)

- 除機管局外，委任選定機構董事局主席及成員的遴選準則，並無詳細列明
- 選定機構薪酬政策的詳細資料並未公開發表
- 回應公眾對公營機構高層薪酬水平偏高的關注，政府表示，選定機構高層管理人員現時的薪酬條件與 Hay Group 顧問報告的建議幅度大致相若，而政府亦會留意有關薪酬水平